

STUDIU DE OPORTUNITATE

*privind delegarea gestiunii activitatii de iluminat public in Municipiul Fagaras
cod CPV 50232100-1 Servicii de intretinere a iluminatului public*

I. Prezentarea situatiei actuale

1.1 Informatii generale

Autoritatile administratiei publice locale trebuie sa asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate si eficienta economica si managerial, avand ca obiectiv atingerea si respectarea indicatorilor de performanta a serviciului.

Autoritatile administratiei publice locale vor urmari obtinerea unui serviciu de iluminat public corespunzator interesului general al comunitatilor locale pe care le reprezinta, in conformitate cu legislatia in vigoare si cu reglementarile C.I.E.

Studiul de oportunitate si caietele de sarcini se aproba prin hotarare a Consiliului Local.

Studiul de oportunitate face parte din documentatia de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din municipiul Fagaras.

Desfasurarea activitatii de iluminat public in municipiul Fagaras se poate efectua prin doua modalitati, respectiv prin gestiune directa si prin gestiune delegata. In conformitate cu HCL nr 222 din 31.10.2017 Consiliu Local al Municipiului Fagaras a hotarat delegarea serviciului de iluminat public prin procedura de concesiune in conformitat cu Legea 100 din 2016 privind concesiunea serviciilor publice.

Pe perioada elaborarii acestui studiu s-au avut in vedere urmatoarele:

- serviciile publice trec printr-o perioada de schimbari majore, de cautari de solutii viabile;
- caracteristicile serviciilor publice de interes general si anume: universalitate, continuitate, adaptabilitate si gestiune pe termen lung, transparenta.

In ceea ce priveste organizarea serviciilor publice exista doua tendinte majore:

- tendinta de globalizare a serviciilor si de deschidere a pietei, insotita de aparitia si dezvoltarea unor companii;
- tendinta de mentinere a contractului de catre autoritatile locale, prin asociere in gestionarea acestor servicii cu companii private, in cadrul unor parteneriate publice - private.

Delegarea serviciului de iluminat public din municipiul Fagaras prezinta urmatoarele avantaje autoritatii locale:

- cresterea sentimentului de siguranta;
- confort si orientare sporite;
- diminuarea si descurajarea infractionalitatii favorizate de intuneric; aparitia si cresterea sentimentului de apartenenta la comunitatea locala;
- redarea personalitatii localitatii prin infrumusetare cu ajutorul luminii;
- continuarea activitatii oamenilor in zona de dincolo de apusul soarelui; incurajarea produsului comercial si turistic;
- favorizarea si atragerea investitiilor
- autoritatea locala alege operatorul potrivit legii si poate detine controlul prin clauzele contractuale;

Serviciul de iluminat public este parte componenta a serviciilor publice de gospodarie comunală. Acesta se organizeaza pentru satisfacerea nevoilor populatiei, ale institutiilor publice si ale agentilor economici de pe raza Municipiului Fagaras.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciilor de iluminat, intra in atributiile administratiei publice locale.

Legislatie aplicabila

- Legea 98/2016 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii
- Legea 100/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii
- Legea nr. 230/ 2006 a serviciului de iluminat public;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice;
- Legea nr.123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale;
- Ordinul nr. 77/ 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare si modificare a valorii activitatilor serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 86/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public al ANRSC;
- O.G. nr. 22 privind eficienta energetica si promovarea utilizarii la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie;
- H.G. nr. 409/2009 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 22/2008 privind eficienta energetica si promovarea utilizarii la consumatorii finali a resurselor regenerabile de energie;
- H.G. nr. 745/2007 pentru aprobarea regulamentului privind acordarea licentelor in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Ordin ANRSC nr. 367/2011 priviind modificarea tarifelor de acordare si mentinere a licentelor/autorizatiilor si a modelului de licenta/autorizatie eliberate in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficienta energetica, de modificare a Directivelor 2009/125/CE si 2010/30/UE si de abrogare a Directivelor 2004/8/CE si 2006/32/C
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 5/93 din 20.03.2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distributie a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- Ordonanta Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- Ordinul nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea caietului de sarcini cadru al Serviciului de iluminat public al ANRSC;
- Legea nr. 10/1995 privind calitatea in constructii;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr 199/2000 privind utilizarea eficienta a energiei;
- Ordinul Nr. 8 din 02.03.2012 pentru aprobarea ghidurilor cu recomandari privind achizitionarea de calculatoare, echipamente de copiere/imprimare si echipamente si servicii pentru iluminatul public, prin licitatie publica, pe baza de criterii de eficienta energetica;
- OUG 195/2005 privind protectia mediului;
- Ordin nr. 1517 din 27 mai 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrari publice si servicii in Romania;
- O.U.G nr 13/20.02.2008 pentru modificarea si completarea Legii serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 si a Legii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006;
- Hotararea nr. 907/2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice
- OUG 54 / 2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publica;

OBIECTUL DELEGARII

Obiectul contractului de delegare a gestiunii consta in concesiunea activitatii de iluminat public din Municipiul Fagaras, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta acestuia.

Autoritatea concedenta a activitatii de iluminat public din municipiul Fagaras este Consiliul Local al municipiului Fagaras.

Obiectul concesiunii este Serviciul de Iluminat Public din Municipiul Fagaras, care presupune urmatoarele activitati:

- 1.1 Concesionarea bunurilor ce compun Sistemul de Iluminat Public (SIP), proprietate a Autoritatii delegate;
- 1.2 Intocmirea documentatiei tehnice pentru realizarea tuturor lucrarilor conform legislatiei in vigoare;
- 1.3 Intretinerea si mentinerea in functiune a sistemului de iluminat public ;
- 1.4 Sistemul de iluminat public contine:
 - iluminatul stradal-rutier;
 - iluminatul ornamental si stradal-pietonal;
 - realizarea unui sistem de gestiune-monitorizare-control;
 - iluminatul arhitectural.
- 1.5 Optimizarea consumului de energie electrica pentru iluminatul public;
- 1.6 Realizarea iluminatului ornamental festiv de sarbatori;
- 1.7 Dispecerizarea sistemului de iluminat public.

OBIECTIVELE DELEGARII

Modernizarea sistemului de iluminat public trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatii locale, dupa cum urmeaza:

- imbunatatirea calitatii iluminatului public din Municipiul Fagaras;
- optimizarea consumului de energie;
- garantarea permanentei in functionare a iluminatului public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de delegare si un echilibru intre riscurile si beneficiile asumate prin contract (structura si nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestatiei si vor fi in conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corecta si eficienta a bunurilor din proprietatea publica si a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii;
- cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a localitatilor;
- punerea in valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice si peisagistice ale localitatilor, precum si marcarea evenimentelor festive, a sarbatorilor legale sau religioase;
- functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea si egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ si uniform raspandit teritorial in comunitate;
- dezvoltarea durabila a sistemului de iluminat public;
- liberul acces la informare privind aceste servicii publice;
- transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor.

1.2 Propunerea de organizare a serviciilor publice de iluminat in Municipiul Fagaras

In vederea administrarii si exploatarii sistemului public de iluminat din Municipiul Fagaras, se propune **gestiunea delegata**, prin care autoritatile administratiei publice locale pot apela la unul sau mai multi operatori de servicii publice, carora le incredinteaza, in baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisa a activitatii de iluminat, precum si administrarea si exploatarea sistemelor publice necesare in vederea realizarii acestora.

In procesul delegarii, Consiliul Local al Municipiului Fagaras pastreaza prerogativele privind adoptarea politicilor si strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de iluminat, precum si dreptul de a urmari, controla si supraveghea modul de respectare si de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare si conservare a sistemelor publice incredintate prin contractul de delegare .

Conform noilor reglementari legale in vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de iluminat se face catre operatori atestati in conformitate cu urmatorul cadru legislativ

- Prevederile art. 1 alin. 2 lit. f, art. 22, alin. 2, lit. b si art. 29-32 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile art. 16, alin. 1 lit. b din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Prevederile art. 7 si art. 10, alin. 1, lit. b, art. 12, alin. 2, lit. a si art 13, alin. 2, lit. a din O.G. nr. 71/2002 referitoare la organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile H.G. nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea si atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice, a criteriilor de selectie-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilitati publice si a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice;

- Prevederile Ordinului nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Prevederile Ordinului nr. 87/2007 - pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;

Activitatile specifice de utilitate si interes public se organizeaza si se desfasoara pe baza unui caiet de sarcini si a unui regulament de serviciu prin care se stabilesc nivelurile de calitate, indicatorii de performanta, conditiile tehnice, raporturile operator - utilizator, precum si modul de tarificare, facturare si incasare a contravalorii serviciilor prestate. Documentele mai sus mentionate au fost elaborate de personalul aparatului de specialitate al primarului municipiului Fagaras si aprobate de catre Consiliul local al Municipiului Fagaras conform HCL nr. 222 din 31.10.2017

II. Motive de ordin economico - financiar, sociale si de mediu care justifica acordarea delegarii

2.1 Motive de ordin economico – financiar

Prin delegarea serviciului public de iluminat se urmareste realizarea unui raport calitate/cost cat mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare si mentinerea unui echilibru permanent intre riscurile si beneficiile asumate prin contract. De asemenea se urmareste ca structura si nivelul tarifelor practicate sa reflecte costul efectiv al prestatiei.

Actualizarea tarifelor se va realiza in functie de nivelul mediu al inflatiei, iar modificarea tarifelor se va realiza in situatii de schimbare semnificativa a echilibrului contractual si va fi aprobata - in prealabil - de catre Consiliul Local al Municipiului Fagaras.

Propunerea privind delegarea gestiunii este motivata si de urmasorii factori care ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local:

Sistemul de iluminat este intr-o situatie precara iar in continuare sunt prezentate principalele deficiente constatate :

- Iluminatul existent nu acopera in totalitate strazile municipiului - exista corpuri de iluminat lipsa si zone unde iluminatul nu functioneaza. La nivelul municipiului Fagaras au fost identificate un numar de 1812 corpuri de iluminat si un numar de 1756 stalpi ce ar trebui sa fie utilizati.

- Iluminatul existent nu este in conformitate cu normele si standardele in vigoare , respectiv SR EN 13201.

- Sursele de lumina utilizate sunt cu tehnologii inechitate - cu descarcari in vapori de mercur si chiar incandescenta. Exista culori diferite ale luminii si eficienta scazuta. Doar 453 (26% din total) sunt corpuri de iluminat de generatie relativ noua ce folosesc tehnologie cu descarcari in vapori de sodiu la inalta presiune.

- Exista o multitudine de tipuri de solutii (retele, stalpi, aparate de iluminat, culoare a luminii) chiar si pe aceeasi strada fapt ce conduce la un aspect dezordonat si neunitar

2.2 Motive de ordin social si de mediu

Municipiul Fagaras monitorizeaza modul de constituire al tarifelor si modificarile acestora prin aprobarea lor de catre Consiliul Local.

In vederea protectiei utilizatorilor privind cresterile nejustificate ale tarifelor Municipiul Fagaras obliga operatorul de a pastra, tarifele cuprinse in oferta financiara depusa. Ajustarea pretului contractului se va putea face la inceputul fiecarui an contractual, cu parametrul de ajustare "*indicele preturilor de consum*" comunicat de Institutul National de Statistica, cu avizul - cu aprobarea prealabila a Consiliului Local al Municipiului Fagaras.

Operatorul are obligatia efectuarii serviciilor de iluminat la un nivel superior calitativ si cantitativ, fara a fi afectati factorii de mediu .

III. Investitii necesare pentru efectuarea activitatilor de iluminat

Chiar daca serviciul de Iluminat Public nu este o activitate care sa genereze venituri ci un serviciu care genereaza doar cheltuieli in scopul asigurarii unui anumit nivel de siguranta si confort pentru locuitorii municipiului Fagaras, mentinerea Sistemului de Iluminat Public intr-o stare buna de functionare este imperios necesara. Singura componenta

care ar putea fi asimilata unui "venit" este reducerea cheltuielilor cu energia electrica prin modernizarea sistemului existent.

Reabilitarea si optimizarea Sistemului de Iluminat Public existent este necesara din mai multe considerente:

- Sistemul de Iluminat Public (SIP) actual foloseste sisteme si componente inechitate care au consumuri mari de energie electrica;

- SIP actual se afla intr-o stare fizica inechita, acesta mai poate fi utilizat cativa ani inea pierderile si costurile de intretinere vor fi din ce in ce mai mari;

- Siguranta si confortul locuitorilor Municipiului Fagaras este una din prioritatile municipalitatii;

- Conform reglementarilor si normelor nationale si europene, municipalitatiile sunt obligate sa reduca emisiile de CO₂ produse de sistemele de iluminat public;

O tendinta in ceea ce priveste conceptul urbanistic o reprezinta dispunerea tuturor cablurilor subteran, tendinta care a fost si legiferata la nivel national prin HG 490/2011, care obliga ca orice interventie asupra utilitatilor sa se realizeze doar prin inlocuirea retelei aeriene cu una subterana;

Avand in vedere cele expuse mai sus, realizarea unor investitii de reabilitarea si modernizare a Sistemului de Iluminat Public este necesara. In scopul minimizarii costurilor este recomandat ca lucrarile asupra Sistemului de Iluminat Public sa fie corelate cu alte lucrari desfasurate de municipalitate asupra retelelor de utilitati. Acesta corelare ar putea avea un impact pozitiv in principal asupra costurilor de refacere a suprafetelor dar si pentru lucrari de sapatura si transport intr-o masura mai mica.

3.1 Investitii minime pentru efectuarea activitatilor de iluminat

Municipiul Fagaras are un numar de aproximativ 30.714 locuitori permanenti. Consumul estimat de energie electrica este de 1.122.347 kWh/an .

Prin delegarea activitatii de iluminat municipiul Fagaras isi propune realizarea unui sistem de iluminat nou compus din retele de alimentare subterane, stalpi metalici, aparate de iluminat cu tehnologie LED, separarea iluminatului public de retelele furnizorului de energie prin amplasarea de puncte de aprindere in afara posturilor de transformare, implementarea unui sistem de telegestiune precum si iluminarea a 10 treceri de pietoni amplasate in zone cu risc ridicat.

Solutia avuta in vedere de Municipiul Fagaras presupune :

Investitia este formata din 624 de puncte luminoase care au in componenta:

- 23 km de retea de drumuri publice iluminate;
- 594 stalpi metalici pentru iluminat cu suport metalici aferenti;
- 624 aparate de iluminat cu surse LED;
- 24 cutii electrice;
- 17 puncte de aprindere
- 594 cutii stalp
- 10 sisteme semnalizare treceri de pietoni

Aparatele de iluminat vor fi echipate cu surse LED, iar puterea lor se va alege in urma efectuarii calculului luminotehnice pentru fiecare strada.

Iluminat treceri de pietoni

Pentru stabilirea solutiei si dimensionarea sistemului de iluminat pentru iluminatul trecerilor de pietoni se va avea in vedere respectarea urmatoarelor standarde:

- SR EN 13201 „ Iluminat public -Partea 1 - Selectarea claselor de iluminat
- SR EN 13201 „ Iluminat public -Partea 2 - Cerinte de performanta

Conform SREN13201-2:2004, Partea 2, Anexa B, "iluminatul local poate fi instalat pentru a asigura un iluminat suficient al pietonilor pe partea pe care se desfasoara traficul si in toate zonele trecerii de pietoni. Iluminatul limitat la o banda ingusta din jurul trecerii de pietoni produce un efect accentuat care contribuie la marirea atentiei participantilor la trafic".

Nivelul de iluminare orizontala pe trecerea de pietoni trebuie sa fie $E_h > 1,5 \times$ nivelul de iluminare cerut pentru clasa sistemului de iluminat in care este incadrat drumul.

CERINTE TEHNICE SI DE CALITATE

Pentru **iluminatul rutier**, calculele luminotehnice trebuie sa garanteze atingerea urmatoarelor obiective:

- asigurarea nivelurilor luminotehnice care sa aiba valori egale sau superioare celor reglementate de standardele nationale si internationale. Ne referim aici la nivelurile de iluminare si luminanta, uniformitati generale, longitudinale si transversale atat pentru iluminare cat si pentru luminanta, pragul de orbire, etc.
- asigurarea unui nivel minim al consumului de energie electrica, in conditiile indeplinirii tuturor cerintelor, prin urmatoarele mijloace :
 - corpuri de iluminat cu randament mare si costuri de mentenanta redusa, cu grad mare de protectie si cu caracteristici optice deosebite echipate cu sursa LED
 - componentele sistemului de iluminat vor fi executate in conformitate cu standardele in vigoare si vor avea certificate de conformitate
 - un aspect deosebit de important in vederea aprecierii solutiei tehnice propuse va fi puterea electrica instalata a corpurilor de iluminat utilizate pentru modernizare.
- **este obligatorie inscripționarea CE precum si inscripționarea tipului corpului de iluminat si a marcii producatorului. Tipul corpului de iluminat si marca producatorului astfel inscripționate trebuie sa se identifice cu tipul corpurilor de iluminat si producatorul pentru care se vor prezenta certificatele de conformitate.**

Toate aparatele de iluminat vor avea un design adaptat tehnologiei LED, indiferent de forma. Daca din calculele luminotehnice rezulta ca e nevoie de alta putere instalata si/sau flux luminos diferit, se accepta tipodimensiuni diferite ale aceluasi aparat de iluminat, conform tipurilor de aparate detaliate in fisele tehnice.

Sistemul de comanda va gestiona intreaga retea din zona, si va avea posibilitatea extinderii ulterioare. In timpul functionarii sistemului de telegestiune se va putea pastra tensiune permanenta in retea, comanda aprinderii/stingerii/dimmingului iluminatului public urmand a se face prin modulele montate in aparatele de iluminat. Aceste module vor fi adresabile independent si vor asigura atat comanda locala pornit/oprit cat si diagnoza aparatului de iluminat in timp real - informatii despre functionare lampa, balast, igniter.

Stalpii de iluminat vor fi metalici tronconici, zincati - cu posibilitatea vopsirii in gama RAL - , montati in fundatie turnata tip pahar, din beton.

Stalpii vor fi prevazuti cu un compartiment inchis pentru conexiuni electrice, echipat cu cleme de conexiuni si cu dispozitiv de protectie electrica - accesul la interiorul stalpului se va face printr-o usa sigilabila.

Rețeaua de alimentare va fi de tipul L.E.S. ACYABY (cablu din aluminiu cu armatura metalica). Alimentarea cu energie electrica a aparatelor de iluminat se va face din punctele de aprindere aferente posturilor de transformare din zona.

Aparatele de iluminat vor fi alimentate din LES proiectata, prin intermediul unui cablu tip CYY 3x2.5mm². Legatura dintre LES si cablul de coloana se va realiza in cutia de conexiuni a stalpului, prin intermediul clemelor. In cutia de conexiuni a stalpului, sau dupa caz in aparatul de iluminat, se va monta o siguranta de 2A - pentru protectia aparatului de iluminat. Pentru realizarea derivatiilor de retea se va prevedea o cutie electrica.

Durata de viata estimata a sistemului nou de iluminat, fara interventii majore, este apreciata la 10 ani si este data de minimul duratei de viata a componentelor principale:

- Aparat iluminat: 10 ani
- Stalpi: 30 ani
- Cutii electrice: 15 ani
- Confectii metalice (suporti, console): 20 ani

IV. Nivelul minim al redeventei

Valoarea totala estimate a contractului de delegare este de **16.922.134 lei fara TVA** respective **20.137.340 lei cu TVA** din care:

- Valoarea serviciilor de intretinere, mentenanta iluminatului ornamental festiv de sarbatori dispacerizarea sistemului de iluminat public este de 644.000 lei fara TVA/an – 766.360 lei cu TVA / an respectiv 7.663.600 lei cu TVA pentru o perioada de 10 ani
- Valoarea totala a investitiei este de 10.482.134 Lei fara TVA sau 12.456.150 Lei cu TVA.

Durata de realizare a investitiei este de **2 ani** incluzand si temenele de elaborare a documentatiilor tehnice faza – proiect tehnic si detalii executie

Etapale principale ale desfasurarii activitatilor de investitie sunt urmatoarele:

- 1. Realizarea proiectului tehnic si a Detaliilor de Executie** (DTAC + PT + DE)
- 2. Lucrarile specifice de modernizare si extindere**

Lucrari de constructii, instalatii si montaj conform graficul de executie al investitiei

Valoarea totala a investitiei este de 12.456.150 Lei cu TVA

Din care constructii – montaj 8.530.170 Lei inclusive TVA

Energie consumata = 162.528 kWh anual in conditiile in care s-a luat in calcul 4390 h functionare la aparatele de iluminat din care 2190 h functionare in dimming si 8760 h functionare la sistemul de telegestiune.

Avand in vedere costul energiei de 0,1 € / kWh + TVA, costul la bugetul **primariei scade cu 150.818 lei/an (indusiv TVA)** in conditiile in care sistemul de iluminat public va fi modernizat si va asigura parametrii lumino tehnici conform standardelor in vigoare.

Pe o durata de viata estimata a noului sistem fara investitii majore de 10 ani, economia adusa de proiect numai din consumul de energie este de aproximativ **1.281.953 lei (investitia se realizeaza esalonat in 2 ani)**.

	Energie electrica consumata anual	Cost energie electrica anual	Cost energie electrica 10 ani
	kWh / an	LEI /an	LEI/10 ani
Situatie existenta	496.070	224.308	2.243.080
Situatie proiectata	162.528	73.490	734.900

Serviciul de iluminat public nu este o activitate care genereaza venituri, este un serviciu care genereaza doar cheltuieli. Singura componenta care ar putea fi asimilata unui venit este reducerea cheltuielilor cu energia electrica prin modernizarea sistemului existent. Din aceste considerente autoritatea contractanta Municipiul Fagaras stabileste nivelul redeventei anuale la 3.000 lei. Redeventa va fi recalculata anual, avandu-se in vedere indicele INS.

Plata redeventei se va face anual, pana la data de 30 martie pentru anul in curs. Pentru intarzierea platii redeventei concesiionarul va plati o penalizare egala cu nivelul penalizarilor percepute de Ministerul de Finante pentru intarzierile de piata la obligatiile catre bugetul de stat.

Contravaloare investitiei se va achita de catre municipiul Fagaras pe perioada de concesiune cu o perioada de gratie de 2 ani de la semnarea contractului.

v. Modalitatea de acordare a delegarii serviciului

Modul aprobat pentru gestionarea serviciului de iluminat public in Municipiul Fagaras este **gestiunea delegate**, conform HCL nr 222 din 31.10.2017

Conform Legii nr.51/2006, modificata si completata, gestiunea indirecta sau delegata "este modalitatea de gestiune in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul autoritatilor administrativ - teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, precum si concesiunea sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor, respectiv dreptul si obligatia de administrare si exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit **CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII** "

In cazul *gestiunii delegate*, se parcurg urmatoorii pasi:

Adoptarea de catre autoritatea deliberativa a administratiei publice locale a unei hotarari privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de iluminat public;

Intocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor;

Delegarea serviciilor de iluminat se face prin licitatie publica deschisa conform prevederilor Legii nr. 51/ 2006 privind serviciile comunitare de utilitatea publice, modificata si completata de OUG nr. 13/2008 si a Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute in Legea 100 din 19 mai 2016, privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii aprobate prin HG

În conformitate cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, concesiunea serviciului public de iluminat public se face prin licitație publică.

Pentru gestiunea serviciului de iluminat public propunem ca delegarea gestiunii serviciilor publice prin concesiune să se facă prin licitație publică deschisă.

Licitatia publică deschisă propunem din următoarele considerente:

-Este cea mai transparentă procedură

-Asigura o participare a cât mai mulți ofertanți ceea ce conduce la o creșterea calitatii serviciilor oferite în condiții cât mai avantajoase.

Operatorii de servicii își desfășoară activitatea numai în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă

Operatorul are obligația de a solicita și obține eliberarea licenței în termen de 3 (trei) luni de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.

VI. Durata estimată a delegării

Conform art. 22 alin. 2 din Legea nr. 230/2006 trebuie subliniat faptul că pe toată durata derulării contractului de delegare a gestiunii, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru realizarea serviciului, se vor concesiunea operatorului căruia i s-a atribuit contractul de delegare a gestiunii.

Art. 24 din legea nr. 230/2006 prevede în mod explicit atributul autorității publice locale ca odată cu luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public să stabilească în acord cu dispozițiile legii nr. 51/2006 cuprinsul contractului propus, respectiv, drepturile și obligațiile părților, precum și întinderea acestora. Astfel, durata contractului de delegare a gestiunii trebuie să fie stabilită în acord cu interesul comunității locale, cu programul de dezvoltare a sistemului aferent serviciului, fără însă a fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor, cu rezerva de a nu depăși 49 de ani, cum prevede art. 24 alin. 2 din Legea nr. 230/2006. Conform prevederilor legii la stabilirea duratei propriu-zise din contract un element fundamental îl va reprezenta analiza cuantumul finanțării pe segmentul de investiții ce va fi realizat de către operator, astfel încât, amortizarea acestora să poată fi atinsă în timpul de desfășurare al raporturilor juridice dintre părți.

Durata stabilită în contract trebuie să nu încalce drepturile unor alți operatori care au convenții similare în derulare, pentru a se suprapune cele două delegări ale gestiunii serviciului.

Durata contractului poate fi afectată de o denunțare unilaterală a convenției de către autoritatea administrativă, care în temeiul art. 17 din legea nr. 230/2006 are atributul de a verifica modalitatea de realizare a delegării de gestiune, respectiv, îndeplinirea conformă a obligațiilor asumate. De menționat este faptul că în acord cu dispozițiile art. 23 alin. (7) din legea nr. 230/2006 părțile pot să prevadă și alte clauze de reziliere, aspect care în mod evident poate fi în legătură cu durata, producând de altfel efecte atunci când ar interveni cazul incident.

Durata contractului de delegare a gestiunii poate fi afectată de valabilitatea licenței de operare a persoanei juridice cu care se încheie contractul. În ipoteza retragerii licenței de operare, contractul se va rezilia de plin drept în condițiile art. 36 alin. (2) din Legea nr. 230/2006.

Art. 24 alin. 2 din Legea nr. 230/2006 prevede totodată posibilitatea prelungirii duratei în cazurile expres prevăzute: **a)** pentru motive de interes general, caz în care durata contractului nu poate fi prelungită cu mai mult de 2 ani; **b)** în cazul în care operatorul, la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului sau pentru extinderea sistemului de iluminat public, a realizat investiții care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului inițial decât printr-o creștere excesivă a tarifelor sau a taxelor locale.

În toate cazurile descrise mai sus, prelungirea contractului poate fi decisă de către autoritatea administrativă, prin consiliul local, respectiv, Consiliul General al orașului Săcele sau de asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

Durata concesiunii unui serviciu de iluminat public se stabilește ținând cont de:

- experiența anterioară a operării serviciului în municipiul Făgăraș;
- experiența similară a altor orașe / municipii;
- reglementările legale privind serviciul de iluminat;
- finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- durata necesară realizării lucrărilor de reabilitare / modernizare, implicând toate aspectele tehnice (studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție etc.)

Legea 230 din 7 iunie 2006 a serviciului de iluminat public stabilește că durata unui contract prin care se delegă gestiunea nu poate fi mai mare de 49 de ani, luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor (art. 24 alin. 2).

Durata necesară realizării lucrărilor de extindere / modernizare a sistemului de iluminat public, precum și modul de finanțare a acestora se va stabili prin caietul de sarcini al delegării serviciului, precizările din prezentul studiu fiind cu titlu de recomandare.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, să fie de **10 ani**, cu posibilitatea prelungirii acestuia în conformitate cu prevederile art. 32, alin. 2 din Legea 51/2006.

Se recomandă ca lucrările de extindere / modernizare a sistemului de iluminat public să se realizeze în 2 ani, astfel încât, la terminarea mandatului unui operator, investițiile făcute în sistemul de iluminat public să fie amortizate.

Delegarea serviciilor publice de iluminat se va face pe o perioadă de **10 ani** începând cu data semnării contractului de delegare cu posibilitatea de prelungire pentru încă 5 ani.

VII. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de delegare

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de aproximativ **1 luna** de la data finalizării licitației privind delegarea serviciului de iluminat public al Municipiului Făgăraș.

Riscuri

Matricea riscurilor de exploatare pentru modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public

Nr. Crt.	Categorie de risc	Descriere	Distributia riscurilor Beneficiar	Executant
I.	Riscuri de amplasament			
1.	Modernizarea și extinderea Sistemului de Iluminat Public (SIP) din Municipiul Făgăraș pe structura existentă.	Sistemul de iluminat public se afla în proporția cea mai mare în patrimoniul Municipiului Făgăraș	Riscul de litigiu privind nepredarea amplasamentului către Executant - Concesionar	Riscul de a nu putea executa lucrările de modernizare și extindere în termenul angajat prin contract, ca urmare a nepredării amplasamentului
2	Aprobarile privind executarea lucrărilor de modernizare și extindere.	Autorizațiile, avizele și aprobările de alocare resurse bugetare privind amplasarea elementelor infrastructurii Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Făgăraș (a stălpilor și a punctelor de aprindere)	Riscul de neîncepere a lucrărilor în termen de modernizare și extindere a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Făgăraș datorat lipsei de finanțare privind infrastructura SIP	Riscul privind întârzieri în obținerea aprobărilor și autorizațiilor reglementate prin cadrul legislativ privind executia lucrărilor contractate
3	Disponibilitatea amplasamentului	Amplasarea stălpilor de iluminat pentru extinderile Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Făgăraș și a locului de amplasare a punctelor de aprindere a iluminatului public.	Riscul ca în cazul în care amplasarea elementelor infrastructurii SIP să fie pe terenul aparținând altor proprietari decât Municipality și aceștia să nu permită o eventuală amplasare a elementelor infrastructurii SIP pe proprietatea lor.	Riscul de întârziere a executiei lucrărilor de modernizare și extindere a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Făgăraș și de punere în funcțiune a investițiilor prin decalarea termenului de recepție finală.
II	Riscuri de proiectare, construcție și recepție			
1	Proiectare	Proiectul nu permite efectuarea prestațiilor la costul oferat.	Riscul de a nu beneficia de un SIP modernizat și extins potrivit angajamentelor	Riscul de a înregistra pierderi financiare față de oferta inițială.

2	Solutii tehnice vechi sau inadecvate.	Solutiile tehnice propuse nu sunt corespunzatoare din punct de vedere tehnic pentru a asigura realizarea performantelor lumino tehnice ale Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras.	Riscul de a nu avea un Sistemului de Iluminat Public in Municipiul Fagaras modernizat si extins potrivit standardelor de iluminat si de neindeplinire a indicatorilor prevazuti in Regulamentul Serviciului de Iluminat Public.	Riscul de a plati penalitati si daune contractuale sau de reziliere a contractului de lucrari
3.	Constructie	Aparitia pe parcursul executiei reabilitarii, modernizarii Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras a unor evenimente, care fac imposibila finalizarea la termen a constructiei la costul estimat.	Riscul de intarziere a punerii in functiune si de majorare a costurilor initiale.	Riscul de plata a unor penalitati si daune contractuale si a unor pierderi financiare ca urmare a depasirii costului initial estimat.
4.	Schimbarea cerintelor beneficiarului in afara limitelor contractuale	Beneficiarul isi schimba cerintele dupa semnarea contractului.	Riscul de modificare a proiectului fata de cel stabilit initial prin oferta, care conduce la costuri suplimentare de nepredare, de intarziere a receptiei si eventual de crestere a costurilor proiectului de modernizare si extindere a Sistemului de Iluminat Public.	Riscul de a nu realiza proiectul in termenul stabilit prin contract, de crestere a costurilor totale ale proiectului fata de cele initiale ofertate si de neefectuare a receptiei la termenul contractat.
5.	Receptie investitie	Investitia privind reabilitarea modernizarea Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras nu se finalizeaza la termenul contractual, sau aceasta nu respecta proiectul aprobat.	Riscul de nepunere in functiune a Sistemului de Iluminat Public in Municipiul Fagaras modernizat la termenul stabilit.	Riscul de plata a unor penalitati si daune contractuale ca urmare a intarzierii darii in folosinta a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras modernizat la termenul contractat.

III	Riscuri de finantare.			
1.	Dobanzi pe parcursul investitiei.	Dobanzile la creditele angajate se pot schimba pe parcursul investitiei.	In cazul scaderii dobanzilor creditului, exista riscul de a plati o suma mai mare pentru activitatile de investitii in SIP contractate.	In cazul cresterii dobanzii creditului angajat, exista riscul de a inregistra pierderi financiare fata de profitul initial estimat.
2.	Finantator incapabil	Executantul castigator nu este capabil sa mobilizeze surse financiare pentru acoperirea financiara a proiectului.	Riscul de a nu beneficia de un Sistemului de Iluminat Public in Municipiul Fagaras modernizat sau modernizat corespunzator la termenul din contract.	Riscul de a nu duce la indeplinire executia clauzelor contractului de modernizare si extindere a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras.
3.	Finantarea indisponibila	Executantul nu poate asigura resursele in cuantumul stabilit pentru finantarea executiei proiectului de modernizare si extindere	Riscul de a nu beneficia de un Sistemul de Iluminat Public in Municipiul Fagaras modernizat si extins la standardele stabilite prin contract	Riscul de neindeplinire a obligatiilor contractuale si toate celelalte consecinte ce decurg din aceasta.
4.	Modificari de taxe	Taxele care se aplica finantarii iluminatului public pot fi modificate de catre beneficiar.	Riscul de a nu putea 1 finanta valoarea investitiei la care s-a angajat prin contract pentru sistemul de iluminat public.	Riscul de scadere a profitabilitatii contractului sau de a inregistra pierderi financiare.
5	Finantarea suplimentara	Ca urmare a aparitiei de solutii noi de iluminat impuse prin lege sau a unor extinderi neprevazute a zonelor de iluminare.	Riscul de a nu avea prevazute in buget sumele necesare finantarii lucrarilor suplimentare.	Riscul ca executantul sa nu poata suporta financiar consecintele modificarilor pe termen scurt.
IV GARANTIE				
1.	Lucrari necorespunzatoare	Calitatea lucrarilor executate este necorespunzatoare, avand ca rezultat cresterea peste valorile prevazute a costurilor de Tntretinere a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras	Riscul ca Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras sa nu functioneze in mod corespunzator, sa nu atinga indicatorii de performanta prevazuti in Regulamentul Serviciului de Iluminat Public.	Riscul ca valoarea lucrarilor de remediere a defectiunilor sa afecteze profitabilitatea proiectului
V PIATA				
1.	Inflatie	Valoarea platilor in timp este diminuata de inflatie.	Riscul de a nu primi o lucrare la nivelul angajamentelor asumate de executant prin contract	Riscul de a nu acoperi din sumele incasate costurile lucrarii.
VI.	RISUL LEGAL SI DE POLITICA AL BENEFICIARULUI			
1.	Reglementare	Exista un cadru statutar de reglementari care va afecta activitatea executantului.	Riscul ca furnizarea lucrarii sa fie afectata in ce priveste nivelul cantitativ si calitativ asumat prin contract.	Riscul ca nivelul veniturilor, cheltuielilor si profitabilitatii contractului lucrarii prestate sa fie afectate.

2.	Schimbari legislative sau de politica	Schimbarile legislative sau de politica a beneficiarului care nu pot fi anticipate la semnarea contractului si care se adreseaza direct, specific si exclusiv proiectului, ceea ce modifica nivelul costurilor de capital sau operationale ale proiectului.	Riscul de afectare semnificativa a investitiilor in modernizare si extindere a Sistemului de Iluminat Public din Municipiul Fagaras sau a primirii unei lucrari sub nivelul calitativ prevazut in contract.	Riscul de crestere semnificativa a costurilor proiectului si diminuarea drastica a profitabilitatii acestuia sau intrarea in zona pierderilor cu afectarea serioasa a calitatii
VII	ACTIVELE PROIECTULUI			
1	Deprecierea tehnica a modernizarii si extinderii Sistemului de Iluminat Public al Municipiului Fagaras	Deprecierea tehnica si morala a solutiei propuse este mai mare decat cea stabilita initial.	Riscul de a primi o lucrare sub noile standarde actualizate.	Riscul de a furniza o lucrare sub noile standarde actualizate
VIII	FORTA MAJORA			
2	Forta majora	Forta majora declarata si care se intinde pe o durata mare de timp impiedica realizarea contractului.	Riscul de intrerupere pe perioade mari de timp a primirii unei lucrari crespunzatoare.	Riscul de crestere a cheltuielilor si a pierderilor financiare ale proiectului, ca urmare a cresterii cheltuielilor cu asigurarea bunurilor de capital.

Gradul minim de preluare a riscurilor este dat de :

1. Riscul de mediu - 50%
2. Riscul schimbarilor demografice - 50%
3. Riscul inflatiei - 50%
4. Riscul schimbarii politicii autoritatii contractante in gestionarea activitatii de iluminat - 50%

Nota:

Ofertantul trebuie sa prezinte cel putin gradul minim de preluare a riscului, asa cum este mai sus prezentat. In situatia in care nu se oferteaza cel putin gradul minim de preluare a riscurilor, oferta va fi declarata neconforma.

INTOCMIT

Consilier juridic Claudia Milea

Sef birou Investitii Achizitii Publice – Florina Micu

