



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV

725
km

MUNICIPIUL FAGĂRAȘ

CENTRUL GEOGRAFIC AL ROMÂNIEI

Strada Republicii, Nr. 3, 05200, Tel: 0040 068 211 313, Fax: 0040 268 213 0. 0
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro



STUDIU DE OPRTUNITATE

Privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în Sistem Centralizat- activitatea de producere a energiei termice, activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în Municipiul Făgăraș

- I. Date generale
- II. Cadrul legislativ
- III. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor
- IV. Situația la ora actual
- V. Situația economico financiară a actualului operator
- VI. Descrierea activității de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice
- VII. Gestiunea serviciului
- VIII. Finanțarea cheltuielilor
- IX. Investițiile necesare
- X. Reglementarea producătorilor de energie termică

I. Date generale :

Ca servicii de interes general, serviciile de utilități publice, reprezintă o componentă importantă a vieții comunității locale iar o bună gestiune și continuitatea asigurării acestor servicii contribuie la satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și de interes public general cu caracter social ale colectivităților locale și la dezvoltarea continuă a comunității.

Așadar, asigurarea serviciilor de utilități publice are o importanță deosebită pentru populație, iar pentru acest considerent coordonarea și gestionarea acestor servicii trebuie realizată prin intermediul autorităților publice locale.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:- art. 1 alin4 din L 51

- au caracter economic-social
- răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică
- au caracter tehnico- edilitar
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol
- presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;

- sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice se înființează, organizează și se gestionează prin hotărâri adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrative teritoriale în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă. - art. 3 alin 1 din L51

Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparentă decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Făgăraș face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, distribuția și furnizarea energiei termice desfășurată la nivelul Municipiului Făgăraș, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici. - art. 2 alin 1 din L325

II. Cadrul legislativ:

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- Legea 51/2006 — Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 325/2006 — Legea serviciului public de alimentare cu energie termică;
- Ordinul nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- Ordinul nr. 92 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ
- OG nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- OUG nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare
- Ordinul ANRE nr. 96/2017 pentru aprobarea Regulamentului de organizare a activității de mentenanță
- Ordinul ANRE nr. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare;
- Ordinul ANRE nr. 28/2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică;
- Ordinul ANRSC nr. 343/2010 pentru aprobarea Normei tehnice privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum;
- Ordinul MDRAP nr. 1121/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație;
- ~~Decizia Comisiei 2012/2141/E~~ din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

III. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor:

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică (SACET) în Municipiul Făgăraș, în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului privind activitățile de producere, transport și distribuție a energiei termice.

Utilizatorii/beneficiarii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Făgăraș sunt:

- Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului;
- Agenți economici care-și desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Făgăraș;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru/ filiale în municipiul Făgăraș;
- Municipiul Făgăraș — are ca obiectiv realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității executate de către operatorul acestui serviciu;

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale ori asociației de dezvoltare comunitară, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, denumit în continuare SACET.

SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

IV. Situația la ora actuală:

În Municipiul Făgăraș, serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferentă acestuia sunt asigurate începând cu anul 2011 de către S.C. Ecoterm S.A. - SOCIETATE ÎN INSOLVENȚĂ din anul 2012. S.C. Ecoterm S.A are ca acționar 100% UAT Făgăraș, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Făgăraș nr.24.049/28.10.2011 , încheiat în baza HCL nr.52/2011. Contractul de delegare a gestiunii este atribuit în mod direct și are o perioadă de valabilitate de 10 ani.

SACET FAGARAS a fost reabilitat complet în perioada 1995 - 2001 - 2006 printr-un împrumut în valoare de 12.000.000 USD având ca sursă de finanțare Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Producția de agent termic este asigurată de 9 centrale termice cu o capacitate totală instalată de 88 MW. La concepția centralelor termice s-a adoptat o schemă tehnologică modernă, care permite funcționarea centralelor termice în regim automat, fără supraveghere locală, cu adaptare strictă la condițiile de climat exterior, cu monitorizare și telegestiune completă în postul dispecer central, care face posibilă conducerea întregului sistem de încălzire urbană a municipiului din dispeceratul central, cu o eficiență energetică ridicată și cu costuri de exploatare minime.

Descrierea sistemului:

- Cazanele de concepție modernă, au trei drumuri de ardere, spate uned și răcit, un raport bun putere - gabarit, o încărcare termică mică în focar, temperaturi scăzute pe drumul 2 de ardere, fapt ce îi conferă fiabilitate și o durată de viață ridicată . Căldura gazelor de ardere este preluată de un economizor care răcește gazele de ardere la limita condensului și ridică randamentul de ardere la cca 98%, chiar si la sarcini termice reduse, prezentând o stabilitate mare a randamentului la variația încărcării termice.
- Arzătoarele de tip LOW NOXES, cu emisii reduse de noxe (sub 100 mg Nox) sunt complet automatizate, cu modulație continuă și randament ridicat de ardere .
- Pompele și grupurile de pompare cu turație variabilă, sunt echipate cu sisteme de automatizare și de protecție Delta și Hydro Control, cu consumuri energetice reduse, fiabilitate și durată de viață ridicate, sisteme performante de etanșare și costuri mici de întreținere.
- Schimbătoarele de căldură, de tipul cu plăci inox, de bună calitate, cu o eficiență ridicată a schimbului termic, gabarit redus, fiabilitate ridicată și costuri reduse de întreținere , datorită calității superioare a plăcilor inox și garniturilor de etanșare.
- Butelii de egalizare a presiunii care permit adaptarea unei scheme moderne de separare a circuitului primar (de producere) de circuitul secundar (de distribuție) precum și egalizarea presiunii.Schema

tehnologică a centralei termice cu butelie de egalizare permite și armonizarea regimului de funcționare a cazanelor cu regimul de funcționare al consumatorilor, eliminarea șocurilor termice, funcționarea în cascadă a cazanelor precum și izolarea hidraulică, în mod automat, a cazanelor scoase din funcțiune, stabilizarea temperaturii pe retur, atingerea unor performanțe ridicate și asigură o protecție ridicată și o durată de viață îndelungată a cazanelor.

- Instalația de tratare a apei de tip duplex, complet automatizată cu autogenerare, cu performanțe ridicate de dedurizare și tratare a apei și de pasivizare a suprafețelor interioare a cazanelor și echipamentelor termomecanice.

- Sistemul de automatizare globală de tip piramidal având în vârf dispeceratul central, care comunică cu procesoarele industriale de tip controller din fiecare centrală termică și care permite urmărirea și conducerea centralizată, de la distanță, a întregului sistem de încălzire centralizată din municipiul Făgăraș, eliminând astfel supravegherea locală cu personal operator în fiecare centrală.

- Rețelele termice de distribuție reabilite complet au lungimea de 21,417 Km, 3 fire realizate din conducte preizolate. Sistemul de conducte este preizolat cu spumă poliuretanică, deosebit de performant cu un coeficient foarte scăzut de conductivitate termică ($X = 0,0027 \text{ W/m}^2\text{K}$) și pierderi minime de energie la transport care se situează sub 1%.

- Conductele de apă caldă de consum s-au executat din țevi preizolate din oțel zincat și din polietilenă reticulată, de tip PEX, cu rugozitate scăzută, ceea ce a permis o reducere importantă de secțiuni și implicit de investiție specifică.

Pentru a utiliza mai puține centrale termice pe timpul verii, când centralele funcționează cu sarcini termice reduse, s-au executat conducte de interconectare între centrale, din țevă de polietilenă reticulată preizolată, obținând serioase economii de energie termică și de costuri de exploatare.

- Sistemul IPS - DIGITAL de monitorizare a stării tehnice a conductelor preizolate este cea mai spectaculoasă componentă a sistemului de conducte. Acest sistem a fost implementat pentru prima dată în Europa, la această scară, la Făgăraș. Utilizând tehnica reflectometriei impulsului, împletită cu tehnica de vârf a micro- procesoarelor și digitalizării, sistemul Isoplus- Digital reușește să măsoare, să supravegheze și să localizeze avariile, în mod automat, dintr-un dispecerat central, o lungime de 160 km de conducte preizolate, eliminând neajunsurile sistemului clasic (nordic) de supraveghere și reducând serios cheltuielile de exploatare.

- Sistemul de echilibrare hidraulică a rețelilor termice, asistat de calculator, folosește un program propriu de operare, care asigură, prin echipamentele de echilibrare montate în centrale, pe rețelele termice și la consumatori, debitele termice de calcul la fiecare consumator, indiferent de poziția acestuia de rețea, asigurând și o economie de energie termică de 8-12%.

- Sistemul de monitorizare, telegestiune și măsurare a consumurilor

- Sisteme de reglare termică automate s-au montat și pe racordurile termice ale instituțiilor cu program discontinuu (școli, licee, creșe, grădinițe, etc) creând posibilitatea să-și regleze temperatura interioară în special în weekend, prin acționarea unor termostate de interior. Echiparea bransamentelor instituțiilor cu aceste echipamente au condus la economii de energie termică de cca 25%, procent care se regăsește și în economia de energie termică a apartamentelor echipate cu termostate și repartitoare de costuri.

SACET FAGARAS era considerat la data punerii în funcțiune ca premieră națională, respectiv primul oraș din România cu un sistem de încălzire complet reabilitat și modernizat de la sursă până la consumatori. Echipamentele au permis obținerea unor randamente de ardere de 98% și emisii de noxe extrem de reduse, sub 100mg Nox.

Numărul apartamentelor racordate la SACET a fost calculat în anul 2001 la 11.484 conform capacității instalate la data proiectării. Numărul apartamentelor a evoluat astfel:

2004	6.000 apartamente
2006	4.986 apartamente
2007	4.921 apartamente
2008	4.815 apartamente
2009	4.705 apartamente
2011	4.215 apartamente
2012 anul intrării în insolvență al operatorului local	2.813 apartamente
2018	1.581 apartamente



Pornind de la capacitatea instalată analiza evoluției numărului de apartamente racordate la SACET ne arată o scădere semnificativă a numărului de abonați de la intrarea în insolvență a operatorului local SC. Ecoterm S.A.

Sursele actuale de producere a energiei termice și distribuție a acestora ce aparțin UAT Făgăraș sunt funcționale.

Centrala de cogenerare de înaltă eficiență aparținând unei entități private are o putere instalată de 11,4MWH energie termică, cu funcționare pe gaze naturale. Ea a fost închisă în a doua jumătate a anului 2018 și nu se cunoaște la data întocmirii prezentului studiu starea tehnică a echipamentelelor de producție și perspectivele de funcționare a acesteia.

Starea tehnică a rețelei de transport ce alimentează SACET Făgăraș cu energie termică produsă în centrala de cogenerare nu se cunoaște la data întocmirii prezentului studiu de oportunitate.

Analiza conjuncturală a situației actuale a SACET evidențiază o serie de deficiențe, oportunități și riscuri și anume:

- tradiție îndelungată a făgărășenilor în încălzirea centralizată;
- infrastructură complexă , diversificată și optimizată, unică în România;
- soluții tehnice noi de contorizare , preparare a apei calde menajere , repartiție a energiei termice și smart metering montate la limita de proprietate a apartamentelor sau a blocurilor;
- expertiză tehnică și resurse umane calificate în activitățile specifice;
- cadrul legislativ adaptat la politicile și obiectivele de eficiență energetică la nivel național și european
- surse și programe de finanțare nerambursabile (ex. Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, reînnoirea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților);
- capacitate de producție energie termică proiectată pentru populație : 71.781Gcal VS. Energie Termică vândută către populație în 2018 : 5.019 Gcal
- evoluția în scădere a consumatorilor de energie termică;
- investițiile existente și cele în curs de desfășurare în zonele industriale ale Municipiului Făgăraș au un potențial însemnat de consum de energie termică;
- posibilitatea atragerii de noi consumatori din rândul unităților aflate în subordinea UAT Făgăraș și alte instituții publice.
- oportunități crescute în investiții în domeniul eficienței energetice și a surselor energetice regenerabile.
- unitățile bugetare racordate la SACET nu dispun în acest moment de surse alternative de producere a energiei termice iar o eventuală închidere a SACET ar pune întreaga comunitate într-o situație foarte dificilă (scenariul închiderii CT-ului care alimentează Spitalul Făgăraș sau unitățile de învățământ).
- apartamentele racordate la SACET nu dispun în acest moment de surse alternative de producere a energiei termice și o eventuală închidere a SACET ar avea efecte sociale grave care vor afecta un număr de aproximativ 2.200 locuitori ai Făgărașului;
- lipsa de predictibilitate a prețului gazelor naturale ;
- tendința de schimbare a caracteristicilor climatice;
- posibilitatea pierderii/scăderii numărului de abonați îndeosebi cei izolați sau aflați la capetele de coloană/rețea.

Aproximativ 60% din consumatorii actuali de energie termică sunt persoane juridice și instituții din Făgăraș :Spitalul Municipal Făgăraș, Primăria Municipiului Făgăraș, Școala Gimnazială Ovid Densușianu, Grădinița Albinuța, Grădinița Voinicelul, Grădinița Pinochio, Grădinița Prichindeii, Unitatea Militară UM 01041, Colegiul Tehnic Aurel Vijoli, Centrul Școlar Pentru Educație Incluzivă Făgăraș, Liceul Teologic Ortodox Sf. Constantin Brâncoveanu, Școala Gimnazială Nr.1, Școala Gimnazială Nr.7, 10 blocuri ANL conectate la SACET Făgăraș.

La nivelul Municipiului Făgăraș funcționează următoarele puncte și instalații termice:

1. Centrala Termică Tudor Vladimirescu-clădire și teren aferent

2. Instalație Tehnologică CT1- Tudor Vladimirescu
3. Instalație Automatizare CT1 - Tudor Vladimirescu
4. Rețele Termice CT1 - Tudor Vladimirescu
5. Instalație Acumulare CT1 - Tudor Vladimirescu
6. Centrala Termică 13 Decembrie- clădire
7. Instalație Tehnologică CT2- 13 Decembrie
8. Instalație Automatizare CT2- 13 Decembrie
9. Rețele Termice CT2- 13 Decembrie
10. Instalație Acumulare CT2- 13 Decembrie
11. Centrala Termică Vasile Alecsandri- clădire si teren aferent
12. Instalație Tehnologică CT3- Vasile Alecsandri
13. Instalație Automatizare CT3- Vasile Alecsandri
14. Rețele Termice CT3 - Vasile Alecsandri
15. Instalație Acumulare CT3- Vasile Alecsandri
16. Centrala Termică Zona Garii- clădire si teren aferent
17. Instalație Tehnologică CT4 - Zona Garii
18. Instalație Automatizare CT4- Zona Garii
19. Rețele Termice CT4- Zona Garii
20. Instalație Acumulare CT4 - Zona Garii
21. Centrala Termică Centru- clădire Centru de exploatare sediu Ecoterm si teren aferent
22. Instalație Tehnologică CT5- Centru
23. Instalație Automatizare CT5- Centru
24. Rețele Termice CT5- Centru
25. Instalație Acumulare CT5- Centru
26. Centrala Termică D-na Stanca - clădire si teren aferent
27. Instalație Tehnologică CT6- D-na Stanca
28. Instalație Automatizare CT6- D-na Stanca
29. Rețele Termice CT6- D-na Stanca
30. Centrala Termică Câmpului - clădire si teren aferent

V. Situația economico financiară a actualului operator:

SC Ecoterm SA se afla in procedura de insolventa incepand cu data de 09.08.2012 (conform sentintei civile nr. 267/cc/sind/09.08.2012 a Tribunalului Brasov, societatea manifestandu-si intentia de reorganizare, in baza planului de reorganizare propus si aprobat initial de Comitetul creditorilor in data de 27.05.2013 (plan confirmat si de catre judecatorul sindic). In prezent societatea isi desfasoara activitatea in baza planului de reorganizare modificat in data de 30.09.2014, plan ce a fost aprobat de Comitetul creditorilor si confirmat de asemenea de catre judecatorul sindic.

Potrivit planului de reorganizare din data de 30.09.2014 (in vigoare in prezent), societatea isi propunea sa actioneze pentru „modificarea structurala a societatii pe mai multe planuri: economic, organizatoric, managerial si financiar, avand ca scop principal plata pasivului societatii aflate in insolventa, relansarea viabila a activitatii, sub controlul strict al administratorului judiciar in ceea ce priveste realizarea obiectivelor mentionate si valorificarea activelor existente in patrimoniul societatii”. **Termenul de executare a planului de reorganizare a fost de 3 ani (36 luni) cu o perioada de gratie in primele 6 luni.**

Conform datelor cuprinse in planul de reorganizare, SC Ecoterm SA isi propunea din punct de vedere economico-financiar urmatoarele:

- cresterea anuala a veniturilor incepand cu 2014 cu o medie de 3% pe an
- scaderea cheltuielilor salariale dupa o reanalizare a organigramei societatii
- acoperirea integrala a datoriilor
- realizarea de profit incepand cu anul 2014
- achitarea creantelor inregistrate in tabelul definitiv de creante in valoare de 2.462.454,53 lei, conform graficului de plati Anexa 4 din cadrul planului de reorganizare

Astfel, conform planului de reorganizare, bugetul de venituri si cheltuieli prognozat pentru perioada de 3 ani supusa reorganizarii se prezinta dupa cum urmeaza:

Denumire	Prognozat 2014	Prognozat 2015	Prognozat 2016
Venituri productie	4.332.391	4.462.363	4.551.610
Venituri chirii	35.000	35.000	35.000
Venituri prestari servicii	210.000	217.349	223.390
Total venituri	4.587.391	4.714.712	4.810.000
Cheltuieli materiale	85.000	86.000	86.000
Cheltuieli utilitati	3.202.000	3.298.060	3.333.201
Cheltuieli prestari servicii	11.189	10.000	10.000
Cheltuieli cu impozite	7.000	7.000	7.000
Cheltuieli salariale	1.152.071	1.152.071	1.152.071
Cheltuieli cu amortizarea	19.380	15.000	14.000
Alte cheltuieli de exploatare	26.000	23.235	22.000
Total cheltuieli	4.502.640	4.591.366	4.624.272
Rezultatul exercitiului	84.751	123.346	185.728

Potrivit Anexei 4 din planul de reorganizare, plata datoriilor societatii urma a se efectua in termen de 3 ani, astfel:

	Anul I	Anul II	Anul III	Total creante
Valoare plati	508.452,98	856.125,79	1.097.875,75	2.462.454,52
<i>din care:</i>				
DGFP Brasov	460.213,00	805.372,75	1.035.479,25	2.301.065,00

Asadar, 93,45% din totalul creantelor incluse in tabelul definitiv de creante, care urmau a fi achitate conform graficului de plati aprobat, au fost reprezentate de creante bugetare garantate.

Totusi, potrivit datelor financiare publice conform site: www.mfinante.ro si www.risco.ro), societatea a inregistrat in perioada de reorganizare urmatoarele date financiare:

BILANT	2014	2015	2016	2017	2018
Active imobilizate - total	1,392,927.00	1,393,795.00	1,384,793.00	1,366,707.00	1,355,741.00
Active circulante - total	5,960,130.00	5,242,434.00	5,388,102.00	5,234,388.00	5,112,132.00
Stocuri	940,516.00	910,315.00	935,653.00	691,416.00	636,539.00
Creante	3,547,848.00	3,069,421.00	3,093,597.00	3,093,089.00	2,900,937.00
Casa si conturi la banci	1,471,766.00	1,262,698.00	1,358,852.00	1,449,883.00	1,574,656.00
Active - total	7,353,057.00	6,636,229.00	6,772,895.00	6,601,095.00	6,467,873.00
Datorii	5,035,651.00	4,796,517.00	6,574,920.00	7,436,574.00	9,863,800.00
Venituri in avans	568,968.00	549,438.00	529,837.00	363,855.00	350,783.00
Capitaluri proprii - total	1,748,438.00	1,290,274.00	197,975.00	-	-
Capital social	1,572,572.00	1,572,572.00	1,572,572.00	1,572,572.00	1,572,572.00
CONTUL DE PROFIT SI PIERDERE					
Cifra de afaceri neta	3,401,853.00	3,511,058.00	3,818,548.00	4,002,391.00	3,413,725.00
Venituri - totale	3,675,392.00	3,700,842.00	3,948,203.00	4,232,081.00	3,507,850.00
Cheltuieli - totale	4,361,470.00	4,159,006.00	5,040,502.00	5,629,390.00	6,055,226.00
Rezultat - pierdere	- 686,078.00	-	-	-	-
		458,164.00	1,092,299.00	1,397,309.00	2,547,376.00
Numar mediu salariatii	37.00	35.00	33.00	31.00	30.00

Analizand datele din tabelul de mai sus, comparativ cu datele prognozate inscrise in planul de reorganizare constatam urmatoarele:

a. Contul de profit si pierdere

- desi societatea a estimat cresterea veniturilor cu o medie de 3% in fiecare an, in mod real veniturile realizate au fost in scadere fata de previziuni (venituri cu 21,5% mai mici fata de datele prognozate pentru anul 2015 si cu 17,92% mai mici pentru anul 2016):
- in ceea ce priveste cheltuielile, societatea a reusit reducerea cheltuielilor doar in anul 2015 comparativ cu 2014 (cu 4,64%), insa incepand cu 2016 cheltuielile au crescut considerabil (cu 21,19% in 2016 fata de 2015 si cu 11,68% in 2017 fata de 2016):
- referitor la rezultatul exercitiului, constatam ca, desi societatea a prognozat incepand cu anul 2014 realizarea de profit, in crestere an de an, in realitate activitatea societatii a inregistrat an de an pierderi (valoarea pierderii crescand de la 458.164 lei pentru anul 2014, la o pierdere de 1.397.309 lei pentru anul 2017); pierderea cumulata inregistrata in perioada de reorganizare a fost de peste 4,3 milioane lei.

b. Bilant

- in ceea ce priveste creantele, desi prin planul de reorganizare societatea se angaja sa intreprinda toate demersurile legale privind recuperarea creantelor, constatam ca incepand cu anul 2015 valoarea creantelor de recuperat este aproape neschimbata, aratand imposibilitatea societatii de a gasi solutiile necesare recuperarii creantelor
- referitor la datoriile societatii, constatam o crestere insemnata an de an a datoriilor, de la 5.035.651 lei in 2014 la 7.436.574 lei in 2017 (cresterea fiind de 48% in perioada 2014 – 2017)
- conform planului de reorganizare, societatea urma sa achite creantele inscrise in tabelul definitiv in valoare de 2.462.454,52 lei, in cei 3 ani aferenti perioadei de reorganizare.
- La data de 09.01.2017 (conform planului de reorganizare propus de catre o parte dintre creditorii Naffco International SRL si Solca AG) situatia se prezenta astfel: o parte din datoriile societatii inscrise in tabelul definitiv, in valoare de 683.416,3 lei urmau sa fie achitate direct de catre societate in contul datoriei catre DGFP Brasov, iar restul de 1.779.038,21 lei au fost achitate catre creditorii initiali, pe baza unor imprumuturi contractate de catre societate cu societati private (afiliate intre ele si operatorul de productie in cogenerare SC Gas Energy Ecotherm):

SOLEA AG	1.293.760,76
SC NAFFCO INTERNATIONAL SRL	357.575,88
SC GAS ENERGY ECOTHERM SA	117.000,00
SC CUSTOSOLAR SRL	10.701,57
	1.779.038,21

- Ca urmare, tabelul creditorilor a suferit modificari doar prin inlocuirea unui creditor cu altul, nu prin diminuarea efectiva a sumelor datorate, asa cum au fost previzionate prin plan; astfel datoriile inscrise in tabelul creditorilor in valoare de 1.779.038,21 lei au ramas neachitate, dupa cum urmeaza:

Denumire creditor	Valoare imprumut	Tip creditor
SOLEA AG	1.148.585,75	creante garantate
SC NAFFCO INTERNATIONAL SRL	352.062,95	creante garantate
SC GAS ENERGY ECOTHERM SA	117.000,00	creante garantate
SOLEA AG	79.242,27	creante bugetare
SOLEA AG	64.932,74	creante chirografare
SC CUSTOSOLAR SRL	10.701,57	creante chirografare
SC NAFFCO INTERNATIONAL SRL	5.512,93	creante chirografare
SOLEA AG	1.000,00	alte creante chirografare

Totodata, in perioada de reorganizare, pana la finalul anului 2016, societatea a acumulat noi datorii catre buget in valoare de 1.188.845,8 lei, care ar fi trebuit achitate pana la finalul anului 2017.

Astfel, conform datelor publice la care am avut acces, in urma activitatii societatii in perioada 2014 – 2017, datoriile societatii au crescut considerabil de la 5.035.651 lei in 2014 la 7.436.574 lei in 2017. In prezent societatea inregistreaza un grad de indatorare de 152,5%, demonstrand ca societatea are dificultati majore in mentinerea unui echilibru financiar.

- Constatam de asemenea o reducere considerabila si ingrijoratoare a capitalurilor proprii ale societatii incepand cu anul 2014. Astfel daca in 2014 societatea inregistreaza capitaluri proprii de 1.748.438 lei, in 2016 capitalurile proprii s-au redus la 197.975 lei, iar in 2017 capitalurile societatii inregistreaza valori negative - 1.199.334 lei.

In ceea ce priveste indicatorii financiari constatam urmatoarele:

Indicator	Formula de calcul	2016	2017	2018
Marja profitului net	Profit net/cifra de afacer	-28.61%	-34.91%	-74.62%
Grad de indatorare	Datorii/Total Active	89.25%	112.66%	152.50%
Rata lichiditatii curente	Active circulante/Datorii<1an	0.89	0.70	0.52
Activ net contabil	Datorii-Active totale	727,812.00	- 835,479.00	- 3,395,927.00

Din analiza datelor financiare inregistrate de societate constatam ca la 31.12.2018 societatea inregistreaza capitaluri proprii negative, ceea ce denota un grad de indatorare foarte mare al firmei, demonstrand imposibilitatea acesteia de a-si achita datoriile din fonduri proprii, punandu-se astfel problema continuitatii activitatii. **Deteriorarea rezultatelor din exploatare si a pozitiei financiare, indica necesitatea actuala de a analiza daca continuitatea activitatii este posibila in actuala structura.**

De asemenea constatam ca activul net contabil al societatii atat la data de 31.12.2016, 31.12.2017 si 31.12.2018 este mai mic decat jumatate din capitalul social al societatii:

	2016	2017	2018
1/2 din capitalul social	786,286.00	786,286.00	786,286.00
Activ net contabil	727,812.00	- 835,479.00	- 3,395,927.00

Conform Legii 31/1990 art. 153'24, obligatiile societatiilor comerciale pe actiuni, atunci cand activul net se diminueaza sub ½ din capitalul social subscris, precum si consecintele inregistrarii unui activ net negativ, sunt:

" (1) Daca consiliul de administratie, respectiv directoratul, constata ca, in urma unor pierderi, stabilite prin situatiile financiare anuale aprobate conform legii, activul net al societatii, determinat ca diferenta intre totalul activelor si totalul datoriilor acesteia, s-a diminuat la mai putin de jumatate din valoarea capitalului social subscris, va convoca de indata adunarea generala extraordinara pentru a decide daca societatea trebuie sa
sa
[...]

(4) Daca adunarea generala extraordinara nu hotaraste dizolvarea societatii, atunci societatea este obligata ca, cel tarziu pana la inchiderea exercitiului financiar ulterior celui in care au fost constatate pierderile si sub rezerva dispozitiilor art. 10, sa procedeze la reducerea capitalului social cu un quantum cel putin egal cu cel al pierderilor care nu au putut fi acoperite din rezerve, daca in acest interval activul net al societatii nu a fost reconstituit pana la nivelul unei valori cel putin egale cu jumatate din capitalul social.

(5) In cazul neintrunirii adunarii generale extraordinare in conformitate cu alin. (1) [...] orice persoana interesata se poate adresa instantei pentru a cere dizolvarea societatii. Dizolvarea poate fi ceruta si in cazul in care obligatia impusa societatii potrivit alin. (4) nu este respectata [...]"

Mentionam ca, pe langa considerentele de natura economica pe care o astfel de situatie le implica, riscul major la care este supusa societatea care inregistreaza un activ net contabil mai mic decat jumatate din capitalul social, este faptul ca orice persoana interesata poate solicita instantei dizolvarea societatii.

De asemenea, mentionam faptul ca in perioada 2017 – 2018 atata administratorul judiciar cat si managementul societatii nu au sesizat catre actionarul unic - Municipiul Fagaras situatia descrisa mai sus, in care
care
se
afla
societatea.

Concluzii:

Avand in vedere analiza succinta prezentata mai sus, putem concluziona urmatoarele:

- Societatea se afla intr-o situatie financiara precara, nivelul profitabilitatii, precum si situatia datoriilor indica riscuri majore atat operationale cat si financiare
- Gradul de indatorare ridicat pune societatea in imposibilitatea de a asigura lichiditatile necesare pentru a-si continua activitatea curenta

- Activul net negativ arata imposibilitatea societatii de a putea acoperi datoriile prin eventuala valorificare a activelor imobilizate
- Cresterea an de an a pierderilor, scaderea cifrei de afaceri, cresterea datoriilor, scaderea alarmanta a valorii activului net sunt caracteristici clare a unei societati aflata in dificultate, care la 5 ani de la data adoptarii planului de reorganizare nu a reusit sa redreseze activitatea si, care, asa cum o arata toti indicatorii economico-financiari, este practic in faliment.

VI. Descrierea activității de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice

Producerea energiei termice- art. 59 din O. 91/2007

Producerea energiei termice reprezintă activitatea organizată prin care se realizează în instalațiile din centralele termice sau centralele electrice în cogenerare agent termic sub forma de abur, apa fierbinte sau apa caldă, necesar asigurării încălzirii și preparării apei calde de consum pentru locuințe, instituții publice, agenți economici etc.

Producătorii de energie termică pot fi agenți economici, persoane juridice române, servicii publice din subordinea consiliilor locale, autorizate și licențiate conform legii, având ca obiect de activitate producerea energiei termice în scopul furnizării acesteia. Activitatea de producere a energiei termice se desfășoară în condiții de tratament egal pentru toți producătorii, fiind interzise orice discriminări.

Prestarea activității de producere a energiei termice se va executa astfel încât să se realizeze:- art. 17 din O.92

- a) asigurarea continuă a parametrilor de livrare a agentului termic în conformitate cu diagrama de reglaj;
- b) supravegherea continuă și verificarea funcționării instalațiilor;
- c) corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- d) controlul calității agentului termic;
- e) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- f) respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- g) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne;
- h) actualizarea documentației;
- i) respectarea regulamentului de serviciu aprobat în condițiile legii;
- j) încărcarea optimă a unităților de producere a energiei termice pentru livrarea cantităților de energie termică stabilite prin contractele încheiate;
- k) contractarea necesarului de combustibil pentru producerea energiei termice pe o perioadă de minimum 3 luni de funcționare pentru producția contractată;
- l) desfășurarea activităților pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de producere a energiei termice;
- m) menținerea capacităților de producție și exploatarea eficientă a unităților de producere a energiei termice, prin urmărirea sistematică a comportării echipamentelor energetice și a construcțiilor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- n) reabilitarea și re tehnologizarea unităților de producere a energiei termice, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestora, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurării cantității și calității energiei termice;
- o) executarea numai pe baza de licitație, în condițiile stabilite de legislația aplicabilă în domeniu, a acelor reparații/revizii/extinderi/modificări, ale instalațiilor/echipamentelor care se execută cu terți;
- p) îndeplinirea indicatorilor de calitate a energiei termice specificați în normativele în vigoare;

q) măsurarea energiei termice produse/livrate, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termica în conformitate cu cerințele normelor și reglementările metrologice în vigoare;

r) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de producere a energiei termice, inclusiv a personalului de specialitate autorizat ISCIR;

s) reglarea furnizării energiei termice în funcție de graficul de sarcina convenit, de comun acord cu utilizatorii.

Transportul energiei termice – art.111 din O. 91

Transportul și distribuția energiei termice reprezintă activitatea organizată prin care energia termica ajunge din instalațiile de producere în instalațiile de distribuție și/sau la instalațiile utilizatorilor suferind sau nu transformări sau procesari.

Instalațiile de transport a energiei termice se delimitează fizic de instalațiile de producere sau de distribuție prin puncte de separare precizate în contractele încheiate între părți în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare.

Activitatea de transport al energiei termice se desfășoară în condiții de tratament egal pentru toți utilizatorii racordați la rețelele de transport, fiind interzise orice discriminări.

La acest moment în cadrul Serviciului public de Alimentare cu Energie Termică în sistem Centralizat din Municipiul Făgăraș activitatea de transport a energiei termice nu se realizează. Pentru ca operatorul să fie determinat a desfășura activitatea de transport este necesar a se realiza prin conexiuni tehnice cu rețele de transport existente / viitoare proprii sau ale altor furnizori de energie termică. În acest context prestarea activității de transport a energiei termice se va executa astfel încât să se realizeze:- art. 22 din O.92

a) verificarea și supravegherea continuă a funcționării instalațiilor;

b) corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;

c) controlul calității agentului termic;

d) întreținerea rețelelor termice;

e) determinarea pierderilor de agent termic;

f) menținerea în stare uscată a căminelor și canalelor termice prin eliminarea infiltrațiilor și a pierderilor de agent termic;

g) măsurile necesare pentru prevenirea coroziunii interioare și exterioare a conductelor din rețeaua de transport;

h) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;

i) respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;

j) funcționarea instalațiilor de iluminat, forță și ventilație din căminele și canalele termice;

k) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;

l) respectarea regulamentului serviciului de alimentare cu energie termică, aprobat în condițiile legii;

m) desfășurarea activităților pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de transport a energiei termice;

n) menținerea capacităților de transport și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării echipamentelor energetice și a construcțiilor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;

o) îndeplinirea indicatorilor de calitate a energiei termice specificați în normativele în vigoare;

p) măsurarea energiei termice intrate/livrate din aria de deservire, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termică în conformitate cu cerințele normelor și reglementările metrologice în vigoare;

q) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de transport a energiei termice, inclusiv a personalului de specialitate autorizat ISCIR;

r) încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice de produse și servicii;

s) dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență și costuri rezonabile, a rețelei termice de transport în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;

t) informarea, în cel mult 24 de ore de la constatare, a proprietarului contoarelor de energie termică instalate în rețeaua termică de transport despre orice incident care, în opinia sa:

- a produs deteriorarea acestora;

- constituie o intervenție făcută cu scopul de a întrerupe sau afecta contorizarea energiei termice;

u) un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanța și informații privind orice problema sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciului public de transport energie termică;

v) convenții de exploatare cu dispecerii coordonatori ai surselor de energie termică, prin care se vor stabili relațiile, atribuțiile și competențele dispeceratelor.

Distribuția energiei termice-

Distribuția energiei termice reprezintă activitatea prin care energia termică se preia de la producător sau transportator către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție.

Prestarea activității de distribuție a energiei termice se va efectua astfel încât să se realizeze:

a) verificarea și supravegherea continuă a funcționării instalațiilor;

b) corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului, inclusiv reglarea parametrilor energiei termice în baza diagramei de reglaj;

c) controlul calității agentului termic și a apei calde de consum;

d) întreținerea punctelor și stațiilor termice și a rețelelor de distribuție;

e) determinarea pierderilor de agent termic;

f) menținerea în stare uscată a căminelor și canalelor termice prin eliminarea infiltrațiilor și a pierderilor de agent termic;

g) măsurile necesare pentru prevenirea coroziunii interioare și exterioare a conductelor aferente rețelei de distribuție, respectarea regimului chimic al agentului termic și a condițiilor de potabilitate pentru apa caldă de consum;

h) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;

i) respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;

j) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;

k) respectarea regulamentului de serviciu aprobat în condițiile legii;

l) funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de distribuție a energiei termice;

m) urmărirea permanentă a debitelor, temperaturilor și presiunilor atât pentru agentul termic din circuitul primar, cât și pentru apa caldă de consum și agentul termic de încălzire;

- n) urmărirea permanentă a coeficientului de amestec la stațiile termice dotate cu ejectoare;
- o) urmărirea permanentă a pierderilor de presiune pe circuitele schimbatoarelor de caldura;
- p) menținerea regimului hidraulic și termic de funcționare, asigurând reglarea distribuției energiei termice în funcție de graficul de sarcină convenit de comun acord cu utilizatorii;
- q) menținerea capacităților de distribuție și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării echipamentelor energetice și a construcțiilor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- r) îndeplinirea indicatorilor de calitate a energiei termice specificați în normativele în vigoare;
- s) măsurarea energiei termice intrate/livrate din aria de deservire, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termică în conformitate cu cerințele normelor și reglementările metrologice în vigoare;
- t) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de transport a energiei termice inclusiv a personalului de specialitate autorizat ISCIR;
- u) încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice de produse și servicii;
- v) dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență și costuri rezonabile, a stațiilor și punctelor termice și a rețelei termice de distribuție în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
- w) accesul producătorilor de energie termică în instalațiile sale în vederea montării și citirii contoarelor de energie termică utilizate la decontare;
- x) un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanța și informații privind orice problema sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciului public de distribuție a energiei termice;
- y) convenții de exploatare cu dispecerii coordonatori ai surselor de energie termică, prin care se vor stabili relațiile, atribuțiile și competențele dispeceratelor;
- z) va informa operatorii cu care se afla în relații contractuale referitor la planificarea anuală a reparațiilor/reviziilor ce trebuie efectuate în stațiile termice și rețelele termice de distribuție.

Furnizarea energiei termice – art. 31 din O.92

Prestarea activității de furnizare a energiei termice se va efectua astfel încât să se realizeze:

- a) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei furnizări corecte a energiei termice;
- b) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- c) respectarea contractelor de vânzare-cumpărare, respectiv de furnizare, aprobate de autoritatea competentă;
- d) respectarea regulamentului de serviciu aprobat în condițiile legii;
- e) urmărirea permanentă a parametrilor de furnizare a energiei termice;
- f) îndeplinirea indicatorilor de calitate a energiei termice specificați în normativele în vigoare;
- g) măsurarea energiei termice intrate/livrate din aria de deservire, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termică, în conformitate cu cerințele normelor și reglementările metrologice în vigoare;
- h) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de furnizare a energiei termice, inclusiv a personalului de specialitate autorizat metrologic;

i) furnizarea continua a energiei termice către următoarele categorii de consumatori, dacă se afla în administrarea autorității administrației publice locale:

- spitale;
- policlinici;
- cămine de bătrâni;
- leagane de copii;
- grădinițe;
- creșe;
- cămine pentru persoane cu handicap;
- centre de resocializare minori;
- școli;

j) urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice aprobați. Urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță se va face pe baza unei proceduri specifice, prin compartimente specializate;

k) un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanța și informații privind orice problema sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciului public de alimentare cu energie termică;

l) ca factura emisă utilizatorului de către furnizor, în vederea încasării contravalorii energiei termice furnizate, să conțină suficiente date pentru identificarea locului de consum și pentru justificarea valorii totale, respectând orice instrucțiune/cerință aplicabilă, emisă de autoritățile competente. În mod obligatoriu, factura emisă unui utilizator de către furnizor, în vederea încasării energiei termice furnizate, va evidenția separat cantitățile de energie pe tipuri de consum (încălzire, respectiv apa caldă de consum), precum și prețul cu baza legală. Factura nu va conține contravaloarea altor servicii prestate de furnizor sau terți; acestea se vor factura separat;

m) instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu utilizatorii cu privire la reglementările noi ce privesc energia termică și modificările survenite la actele normative din domeniu;

n) informarea utilizatorilor cu care se afla în relații contractuale despre:

- planificarea anuală a reparațiilor/reviziilor ce se vor efectua la instalațiile de producere/transport/distribuție a energiei termice;

- data întreruperii furnizării energiei termice pentru încălzire și apa caldă de consum;

- data reluării furnizării energiei termice pentru încălzire și apa caldă de consum;

o) verificarea și certificarea de către utilizatori a furnizării corecte a energiei termice pentru încălzire și apa caldă de consum după:

- reparații planificate;

- reparații accidentale;

p) trebuie să instituie un sistem de înregistrare, investigare, soluționare și raportare privind reclamațiile făcute de utilizatori în legătură cu calitatea serviciilor, calcularea și/sau facturarea consumului;

q) realimentarea în cel mai scurt timp posibil a utilizatorilor afectați de incidentele care au produs întreruperea alimentării cu energie termică. În acest scop furnizorul asigură existența unor centre de preluare a reclamațiilor telefonice;

r) bilanțul energiei termice la intrarea și la ieșirea din sistemul de distribuție pentru care realizează serviciul de furnizare;

s) reducerea debransărilor și deconectărilor de la sistemul centralizat de furnizare a energiei termice.

Program de asigurare a mentenanței în conformitate cu prevederile Ordinului ANRE nr. 96/2017 pentru aprobarea Regulamentului de organizare a activității de mentenanță.

VII. Gestiunea serviciului:

Autoritățile administrației publice locale ale Municipiului Făgăraș sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.- art. 22 din L51

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de gestiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tariful echilibrat al serviciilor furnizate/prestate;
- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinfectie în municipiu;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților.

Gestionarea SACET în ceea ce privește producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciului, în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.- art.28 din L 51

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai

multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi:

a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Alegera modalității de gestiune se hotărăște în funcție de:

- natura și componentele serviciului public de alimentare cu energie termică
- mărimea și complexitatea SACET
- necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate al energiei termice
- interesele actuale și de perspectivă ale Municipiului Făgăraș.

Analiza comparativă a modalității de gestiune:

Având în vedere aspectele de ordin economic, social, instituțional și de protecție a mediului se va realiza modalitățile de gestiune : gestiune directă vs gestiune delegată în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje ale pentru fiecare dintre acestea Principalele constatări sunt prezentate sintetic în tabelul următor:

GESTIUNE DIRECTĂ	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE
Menținerea sinergiei dintre strategiile și planurile de dezvoltare de la nivel local și măsurile/ acțiunile implementate la nivelul Serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat	Control mai redus asupra modalității de prestare a serviciului de alimentare cu energie termică
Existența bazei material și a personalului specializat necesar în vederea desfășurării Serviciului	Transferul majorității riscurilor către autoritatea locală
Asigurarea surselor necesare finanțării Serviciului	
Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru asigurarea fluxului operațional	
Posibilitatea de a menține costurile aferente furnizării de servicii la un nivel inferior celor existente pe piața liberă	
Oportunități pentru realizarea de investiții prin atragerea surselor externe de finanțare	
Reinvestirea profitului generat din furnizarea serviciului în dezvoltarea și modernizarea infrastructurii existente	
Evitarea potențialelor blocaje ale activității ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire	
Administrarea eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia direct a autorității locale	
Planificarea realistă a investițiilor necesare dezvoltării serviciului	
Existența bazei material pentru desfășurarea serviciului	

GESTIUNE DELEGATĂ	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE
Transferul majorității riscurilor către operatorul serviciului	Controlul mai redus asupra prestării serviciului de alimentare cu energie termică decât în cazul gestiunii directe
Posibilitatea selectării unui operator care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor furnizate	Dificultăți în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul intervenirii unor modificări legislative prin instituirea de noi cerințe în domeniul protecției mediului
Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea unui redevențe	Încertitudini cu privire la menținerea numărului de posturi pentru personalul angajat la nivel local
Existența unui cadru competitiv – deținerea licenței ANRE	Potențiale dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele și în strategiile de dezvoltare de la nivel local
	Costuri de întreținere mai mari decât cele preconizate
	Apariția unor condiții nefavorabile ale mediului economic pe plan local
	Posibilitatea apariției unor blocaje în prestarea serviciului sau calitatea acestuia poate scădea ca o consecință a lipsei de lichidități ale operatorului
	Exigențe noi asupra modalității de prestare a serviciului datorate unor schimbări de natură economic, politică și socială
	Utilizarea inefficientă a fondurilor, devenind necompetitiv pe piață determinând fie o creștere a costurilor de operare, fie scăderea calității serviciului public.

Pe cale de consecință Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Făgăraș trebuie să

- fie administrat și gestionat în mod activ de autoritatea locală prin stabilirea unor măsuri și obiective clare legate de rezultatele și țintele impuse de legislația în domeniu.
- să se asigure transparența activității desfășurate prin raportări periodice ale performanțelor atinse
- să faciliteze crearea unui echilibru intern –extern adecvat pentru a maximiza eficiența și eficacitatea în condiții de economicitate.
- să asigure un nivel bun al calității prin implementarea celor mai bune practici în domeniu.
- menținerea, cel puțin, a consumatorilor existenți și încurajarea rebranșării de noi consumatori la sistemul centralizat.

Un aspect demn de luat în seamă este situația pierderilor de energie în SACET, pierderi care influențează într-o mare măsură structura cheltuielilor de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Pierderile înregistrate ca diferență de energie termică între sursa de producere și consumatori se datorează, cumulative, unor mai mulți factori și anume:

- debranșările din sistem care au produs un dezechilibru atât în rețelele SACET cât și în interiorul condominiilor afectând confortul termic și costurile consumatorilor rămași în sistem

- toate rețelele de distribuție sunt subterane montate în canale termice sau îngropate, unele cu posibilități reduse de acces pentru verificări periodice și depistarea avariilor.

Ținând cont de starea actuală a prestării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Făgăraș, de aspectele mai sus prezentate precum și de posibilitatea legală reglementată la art. 28 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitate de utilități publice, considerăm oportună modificarea formei de gestiune aleasă pentru această categorie de servicii prestate comunității locale în sensul aprobării formei de gestiune directă pentru realizarea activității de producere a energiei termice, de transport a energiei termice, de distribuție a energiei termice și pentru realizarea activității de furnizare a energiei termice, concretizată prin înființarea unui serviciu public de interes local cu personalitate juridică, organizat în subordinea consiliului local prin hotărâre a autorității deliberative ale Municipiului Făgăraș.

VIII. Finanțarea cheltuielilor :

Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice fiecărui serviciu se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor și, după caz, din alocații bugetare.- art. 43 din L 51

Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate și, după caz, din alocații de la bugetele locale, cu respectarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.

Finanțarea și realizarea investițiilor aferente sistemelor de utilități publice se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, în temeiul următoarelor principii:

- a) promovarea rentabilității și eficienței economice;
- b) păstrarea veniturilor realizate din aceste activități la nivelul colectivităților locale și utilizarea lor pentru dezvoltarea serviciilor și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- c) întărirea autonomiei fiscale a unităților administrativ-teritoriale pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor;
- d) întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, în condițiile legii;
- e) respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice;
- f) respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului.

Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, se asigură din următoarele surse:

- a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor;
- b) credite bancare, ce pot fi garantate de unitățile administrativ-teritoriale, de statul român sau de alte entități specializate în acordarea de garanții bancare;
- c) fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) fonduri speciale constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;
- e) fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;

- f) fonduri puse la dispoziție de utilizatori;
- g) alte surse, constituite potrivit legii.

IX. Investițiile considerate necesare pentru modernizarea , îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu

Se impun realizarea următoarelor aspecte:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unui serviciu public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat eficient și de calitate, în condițiile asigurării eficienței energetice și corelării cerințelor cu resursele;
- modernizarea sau înlocuirea actualelor capacități de producere a energiei termice pentru a permite utilizarea unor combustibili regenerabili;
- menținerea în stare funcțională, reabilitarea și modernizarea rețelelor de infrastructură edilitară, ca bază a dezvoltării socio-economice durabile și în scopul atragerii de investiții profitabile pentru comunitatea locală;
- creșterea responsabilității față de utilizatori, a accesibilității informațiilor privind serviciile furnizate, consolidarea cadrului de consultare și participare a utilizatorilor la îmbunătățirea nivelului unităților energetice asigurate.

X. Reglementarea producătorilor de energie termică

Autoritățile de reglementare competente pentru serviciul de alimentare cu energie termica sunt A.N.R.S.C. și/sau A.N.R.E., după caz.

A.N.R.S.C. elaborează, stabilește și urmărește aplicarea ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării pieței de energie termica, în condiții de eficiența, concurența, transparenta și protecție a consumatorilor și reglementează activitățile de producere a energiei termice, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, cu excepția producerii energiei termice în cogenerare.

A.N.R.E. acorda licențe și aproba reglementări tehnice și comerciale conform atribuțiilor stabilite prin Legea energiei electrice nr. 13/2007 pentru activitatea de producere a energiei termice în cogenerare, destinată serviciului public de alimentare cu energie termica în sistem centralizat.

Activitatea de producere a energiei termice în cogenerare se desfășoară pe baza de licența acordată de A.N.R.E., în conformitate cu legislația în vigoare.

Prețurile energiei termice produse din surse regenerabile, destinată serviciului de alimentare cu energie termica prin SACET, se aproba de A.N.R.S.C.

Prețul energiei termice produse în cogenerare se aproba prin decizie a președintelui A.N.R.E., pe baza metodologiei proprii, cu excepția cazurilor în care prin contracte de delegare a gestiunii s-au negociat metode de stabilire/ajustare a prețului energiei termice.