

Nr.53354/17.10.2025

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre al consiliului local privind actualizarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș și a Regulamentului pentru stabilirea și aplicarea taxei de salubritate pentru persoane fizice și juridice, beneficiari individuali, fără contract ai serviciului public de salubritate pentru activitățile de gestionare a fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat din Municipiul Făgăraș

Potrivit art. 2 alin.3 și 5 din Legea nr.101/2006 Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

Conform art.6 alin.1 lit.h) din Legea nr.101/2006 autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită atribuții privind elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.

Conform art.19 din Legea nr.101/2006 operatorii care prestează activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale au obligația să transporte fracțiile colectate separat numai către operatorii stațiilor de sortare și operatorii depozitelor de deșeuri care au contracte de delegare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale de pe raza cărora sunt colectate respectivele deșeuri.

Potrivit art.26 alin. 4 din Legea nr.101/2006 drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de salubritate.

Potrivit art.29 alin.1 din Legea nr.101/2006 în relația cu utilizatorii, direcți sau indirecti, drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de salubritate rezultă din hotărârile de dare în administrare, din contractele de delegare a gestiunii și din contractele de prestare a serviciului.

Potrivit art.33 alin.1 lit. b) din Legea nr.101/2006 în funcție de tipul activității, pot fi utilizatori ai serviciului de salubritate persoanele fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează pe baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat în nume propriu cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului în unitatea administrativ-teritorială respectivă.

Potrivit art.33 alin.4 din Legea nr.101/2006 autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, precum și adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară împreună cu președintele asociației sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Conform art.35 alin.1 lit. a) și b) din Legea nr.101/2006 În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;

Tarifele și taxele de salubritate pentru utilizatori se calculează și se aprobă:

a) în lei/persoană/lună, în cazul utilizatorilor casnici, persoane fizice și asociații de proprietari/locatari;

b) în lei/tonă și în lei/mc, în cazul utilizatorilor noncasnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari.

În raporturile juridice/contractuale dintre autoritățile administrației publice locale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale se aplică exclusiv tarife fundamentate în lei/tonă, astfel cum rezultă din prevederile art.35 alin.4 din Legea nr.101/2006.

Conform art.41 alin.5 din Legea nr.101/2006 în modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin tarif nu se calculează și nu se aprobă tarife distincte de gestionare a fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat pentru utilizatori, operatorii având obligația de a evidenția separat în factura emisă utilizatorilor casnici, alături de tarifele activităților componente, inclusiv valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile.

În modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin tarif nu se calculează și nu se aprobă tariful distinct de gestionare a fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat pentru utilizatori, prevăzut la art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, operatorii având obligația să evidențieze separat pe factura emisă utilizatorilor contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate, corespunzător tarifelor aprobate, contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, corespunzător indicatorilor de performanță ai activităților desfășurate de operatori, inclusiv valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile municipale, aprobată de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară. Autoritățile administrației publice locale implicate sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt obligate să transmită, în scris, operatorului care se află în raporturi contractuale cu utilizatorii datele și informațiile actualizate, prevăzute la alin. (1), la orice aprobare a stabilirii, ajustării sau modificării unui tarif și/sau a valorii reducerii facturii pentru utilizatorii casnici, astfel cum prevede art.50 din Legea nr.101/2006

Conform art.23 alin.2 din Legea nr.51/2006 raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

Conform art.51 alin.1 din Legea nr.101/2006 în modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract.

Conform art.4 lit.t și lit.s din Ordinul ANRSC nr.640/2022 taxă de salubritate reprezintă contravaloarea lunară a serviciului de salubritate plătită de utilizatori către autoritățile administrației publice locale, prin taxă, iar utilizatori casnici sunt persoane fizice și asociații de proprietari/locatari, precum și utilizatori non-casnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari, beneficiari ai serviciului de salubritate.

Potrivit art.9 alin.1 din Legea nr.101/2006 autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul SC Salco Serv SA, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat aplicate utilizatorilor cu contract, fiind exprimată în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.

Potrivit art.21 alin.1 din Ordinul ANRSC nr.640/2022 consiliile locale au competențe exclusive să calculeze și să aprobe taxa de salubritate.

Potrivit art.9 alin.2 din Legea nr.101/2006 taxa de salubritate pentru utilizatori fără contract prevăzută la alin. (1) este taxa impusă unilateral de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.

Potrivit art.51 alin. 2 din Legea nr.101/2006 taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unității administrativ-teritoriale la un nivel care să fie motivant pentru încheierea contractului de prestări servicii cu operatorul și nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.

Conform art.10 alin. 15 din Legea nr.51/2006 taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite potrivit alin. (12) se recuperează de la beneficiari, iar, în caz de neplată, actul administrativ fiscal prin care au fost stabilite și comunicate taxele devine titlu executoriu la data scadenței. Prevederile referitoare la executarea silită din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

Potrivit art.51 alin.3 din Legea nr.101/2006 sumele încasate din taxa de salubritate se utilizează de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la plata facturilor lunare emise de operator, la tariful în lei/tonă, pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract.

Potrivit art.41 din Ordinul ANRSC nr.640/2022 în modalitatea de plată prin tarif, operatorul care se află în raporturi contractuale cu utilizatorii facturează către autoritatea administrației publice locale, în vederea acoperirii cheltuielilor cu prestarea serviciului de salubritate către utilizatorii care nu au contract încheiat cu acesta, suma rezultată din aplicarea tarifului pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate prevăzut la art. 7 alin. (1) pct. (iv) din Ordin, exprimat în lei/tonă, la cantitatea lunară de deșeuri menajere abandonate.

Operatorii au obligația să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

În regulamentele întocmite și aprobate de autoritățile administrației publice locale se vor preciza contravențiile în domeniul serviciului de salubritate pentru utilizatori, precum și pentru operatori, cu specificarea acestora și a cuantumului amenzilor aplicabile. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale.

Având în vedere adresa transmisă de Municipiul Făgăraș cu nr. 37346/12.05.2025 către Consiliul Concurenței- Inspectoratul Teritorial Brașov și înregistrată cu nr. RG/6867/12.05.2025 privind acordarea scutirii de la plata contravalorii serviciului public de salubritate pentru categoriile de utilizatori - beneficiari persoane fizice prevăzute la art. 485, alin. (1), lit.a), b) și f) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal. Referitor la adresa primită în data de 03.07.2025 de la Consiliul Concurenței și înregistrată la Municipiul Făgăraș cu nr. 42870/03.07.2025 unde s-a menționat ca utilizatorii - beneficiari persoanele fizice prevăzute la art. 485, alin. (1), lit.a), b) și f) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal nu intra sub incidența regulilor de ajutor de stat și drept urmare se solicită adoptarea unei Hotărâri în acest sens, cu asigurarea sumelor necesare din bugetul local.

Având în vedere modificările legislative substanțiale cu privire la legislația aplicată în domeniu respectiv:

- Abrogarea în integralitate a Ordinului nr.82/2015 și aprobarea Ordinului nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Abrogarea în integralitate a Ordinului nr.111/2007 și aprobarea Ordinului nr. 98 din 26 februarie 2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
- Modificările majore ale Ordinului nr.640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Pe considerentele legale referitoare la prioritizarea interesului general al colectivităților locale, la satisfacerea cât mai completă a cerințelor și protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în scopul de a răspunde nevoilor cetățenilor Municipiului.

Față de cele de mai sus va supunem spre analiză, verificare și aprobare prezentul proiect de hotărâre privind actualizarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș și a Regulamentului pentru stabilirea și aplicarea taxei de salubritate pentru persoane fizice și juridice, beneficiari individuali, fără contract ai serviciului public de salubritate pentru activitățile de gestionare a fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat din Municipiul Făgăraș.

PRIMAR
GHEORGHE SUCACIU