

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BRAȘOV



**CONSILIUL LOCAL FĂGĂRAȘ**

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040368 402 949, Fax: 0040368 402 805  
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

**HOTĂRÂREA NR.293  
din data de 31 august 2022**

-privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciului public de Salubritate al Municipiului  
Făgăraș 2022 - 2027

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ,  
întrunit în ședință extraordinară – convocată de îndată,**

Analizând Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Fagaras nr. 47721 / 18.08.2022, raportul Serviciului de utilități publice nr. 47721/1/18.08.2022 se supune spre analiză, verificare și aprobare Strategia de Dezvoltare a Serviciului de Salubritate al Municipiului Făgăraș 2022 - 2027,

Văzând avizul favorabil al Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului, al Comisiei de organizare și dezvoltare urbanistică, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului înconjurător, conservarea monumentelor istorice și de arhitectură, al Comisiei pentru servicii publice, pentru comerț și agricultură, precum și al Comisiei de turism, relații externe și integrare europeană,

În conformitate cu prevederile art 1, art. 3 alin 1 și 2, art. 6, art. 7, art 8 alin (1)și alin (3) lit. a), art. 9 lit b) și art 50 alin (3) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, art 2 alin (1) – (3), art 3, art. 5, art 6 alin (1) lit b), art 28 și art III din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, ale Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, ale OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, ale OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, modificată și completată, ale OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, modificată și completată cât și potrivit reglementărilor prevăzute în Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin OMS nr.119/2014, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile,

Ținând cont de HCL nr. 178 din 30.10.2007 privind aprobarea Regulamentului Serviciului public de salubritate în Municipiul Făgăraș și a Caietului de sarcini pentru concesionarea directă a serviciului public de salubritate, de HCL 146 din data de 28 septembrie 2011 privind aprobarea Planului Local de Gestionare a Deșeurilor în municipiul Făgăraș, de HCL 205 din data de 31 august 2021 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/razuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către S.C. Salco Serv S.A. Făgăraș, prin atribuire directă, de HCL 233 din data de 30.07.2022 privind aprobarea modificării și completării Regulamentului Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș, aprobat prin HCL 27/27.01.2022 și a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate din Municipiul Făgăraș prin încredințare directă nr. 5035/05.03.2008 prin încheierea unui act adițional,

Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare, procesul verbal de afișare nr. 47743 din data de 18.08.2022 al dezbaterii publice pentru Strategia de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș 2022 – 2027 și minuta nr. 48753 din data de 29.08.2022,

Luând în considerare art. 92, art. 129 alin (1), (2), lit. b) și d), alin. 4 lit e) și alin. 7 lit n) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ,

In temeiul art. 139 alin. (1) și ale art. 196 alin.1 lit. a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1.** Se aprobă Strategia de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș 2022 - 2027, conform Anexei nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se încredințează Primarul Municipiului Făgăraș, prin Serviciul de utilități publice și Direcția Buget-Finanțe din cadrul aparatului de specialitate la Primarului Municipiului Făgăraș, Poliția Locală a Municipiului Făgăraș și S.C. Salco Serv S.A.Făgăraș.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre se aduce la cunostință publică, respectiv se comunică Primarului Municipiului Făgăraș, celor nominalizați cu aducerea la îndeplinire și se comunică Instituției Prefectului în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
CLONȚ DAN-VALENTIN**



**CONTRASEMNEAZĂ,  
Ptr.Secretar general,  
Jr.CAMELIA CRIȘAN**

Hotărârea s-a adoptat cu **9 voturi pentru.**

Consilieri in functie - 17

Consilieri prezenti - 9

**Prezenta hotărâre se comunică:**

- 1ex. Dosar ședință
- 1ex. Colecție
- 1ex. Prefectură
- 1ex. Primar
- 1ex. Secretar general
- 1ex. Afișare
- 1ex. Direcția Buget – Finanțe
- 1ex. Serviciul de utilități publice
- 1ex. S.C. Salco Serv S.A.Făgăraș
- 1ex. Poliția Locală a Municipiului Făgăraș

Cod F-50





**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BRAȘOV**



**MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ**

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040368 402 949, Fax: 0040368 402 805  
Web: [www.primaria-fagaras.ro](http://www.primaria-fagaras.ro), Email: [secretariat@primaria-fagaras.ro](mailto:secretariat@primaria-fagaras.ro)

Anexa nr. 1 la HCL Nr. 293/2022

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE**  
**A SERVICIULUI PUBLIC DE**  
**SALUBRIZARE AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ**  
**2022 - 2027**



**CUPRINS:**

- 1. SCOPUL GENERAL AL STRATEGIEI DE DEZVOLTARE**
  - a. Scopul general al Strategiei de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș
  - b. Orizontul de timp pentru care se elaborează strategia de dezvoltare
  - c. Categoriile de deșeuri care fac obiectul strategiei de dezvoltare
- 2. SITUAȚIA ACTUALĂ ȘI ANALIZA SWOT**
  - a. Situația actuală la nivel european
  - b. Situația actuală la nivel național
  - c. Situația actuală la nivelul Municipiului Făgăraș
  - d. Analiza SWOT a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș
  - e. Principii care stau la baza organizării și funcționării Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș
  - f. Principii care se urmăresc prin strategia de dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș
- 3. ȚINTE LEGISLATIVE ȘI PRINCIPII STRATEGICE**
- 4. OBIECTIVELE ȘI DURATA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE**
  - 4.1. Obiectivele care stau la baza organizării și funcționării Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș
- 5. DESCRIEREA ACȚIUNILOR STRATEGICE**
- 6. PROVOCĂRI PENTRU VIITOR**
  - a. Conceptul de “end-of-waste”
  - b. Măsuri și obiective necesare pentru atingerea țintelor de gestionare a deșeurilor în perioada 2022 – 2027
  - c. Obiective propuse pentru atingerea țintelor de gestionare
- 7. CONSIDERAȚII FINALE**



- 1. SCOPUL GENERAL AL STRATEGIEI DE DEZVOLTARE**
  - a. Scopul general al Strategiei de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș

Strategia de dezvoltare a Serviciului de salubritate, realizată și implementată de către Municipiul Făgăraș, are ca scop principal aplicarea conceptului promovat și legiferat de Uniunea Europeană, cel de "societate a reciclării", ținta principală fiind reducerea semnificativă a cantităților de deșeurile eliminate prin depozitare la nivelul Municipiului Făgăraș.

Astfel:

- se vor analiza cu prioritate măsurile și acțiunile în domeniul managementului deșeurilor pe baza conceptului de ierarhie a deșeurilor;
- se vor încuraja și promova acțiunile de prevenire a generării deșeurilor, precum și a celor de reutilizare a acestora, în vederea utilizării mai eficiente a resurselor;
- se vor dezvolta și extinde sistemele de colectare separată a deșeurilor în vederea atingerii unui nivel înalt de reciclare, atât cantitativ, dar mai ales calitativ;
- se vor dezvolta și implementa tehnologii și/sau instalații de reciclare, precum și instalații de valorificare.

Construcția unei viziuni durabile asupra gestionării deșeurilor impune luarea în considerare a "modelului natural", respectiv a modului potrivit în sistemele ecologice naturale. În natură, "deșeurile" generate de organismele vii sunt reintegrate în circuitele biogeochimice naturale prin procese de descompunere și "reciclare" care stau la baza dezvoltării unor noi lanțuri trofice, adică a unui întreg lanț de compartimente (grupuri de organisme) care procesează această materie în scopul autosusținerii energetice. Altfel spus, "în natură deșeurile dintr-un proces sunt întotdeauna un nutrient, un material sau o sursă de energie pentru un alt proces. Totul rămâne în fluxul de nutriție. Astfel, soluția nu numai pentru provocările de mediu privind poluarea, ci și pentru provocările economice privind lipsurile poate fi găsită în aplicarea modelelor pe care le putem observa într-un ecosistem natural."<sup>1</sup>

#### **b. Orizontul de timp pentru care se elaborează strategia de dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș**

Orizontul de timp pentru care se realizează această strategie, la nivel județean este de 5 ani, începând cu anul 2022 și terminând cu anul 2027.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor SNGD stabilește politica și obiectivele strategice ale României în domeniul gestionării deșeurilor pe termen scurt (anul 2015), mediu (anul 2020) și lung (anul 2030). Pentru implementarea pe termen scurt a strategiei a fost elaborat Planul național de gestionare a deșeurilor (PNGD), ce conține detalii referitoare la acțiunile care trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei, la modul de desfășurare a acestor acțiuni, cuprinzând ținte, termene și responsabilități pentru implementare. Această nouă strategie este elaborată luând în considerare progresul înregistrat, noile concepte internaționale, precum și provocările viitoare cărora România trebuie să le răspundă. SNGD trebuie să se alinieze la noile cerințe legislative, la noile evoluții tehnologice din domeniu și să îmbunătățească participarea publicului la luarea deciziei de mediu prin programe de instruire și educare a populației în domeniul gestionării deșeurilor.

#### **c. Categoriile de deșeurile care fac obiectul strategiei**

Categoriile de deșeurile care fac obiectul strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate sunt următoarele:<sup>2</sup>

- Deșeurile menajere;

- a) deșeurile reziduale;
- b) deșeurile biodegradabile;
- c) deșeurile reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă), inclusiv deșeurile de ambalaje;

<sup>1</sup> Strategia Națională de gestionare a deșeurilor, punctul 1.1. Scopul Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor

<sup>2</sup> Conform Art.14 din Ordinul nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului Cadru al serviciului de salubritate a localităților- transpus în Regulamentul de salubritate a municipiului Făgăraș

## Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- d) deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
- e) deșeuri voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici.
- Deșeuri asimilabile colectate în amestec de la industrie, comerț și instituții;
- Deșeuri stradale;
- Deșeuri din parcuri și grădini;
- Deșeuri generate și necolectate, precum și fluxuri speciale de deșeuri;
- Deșeuri din construcții și demolări;
- Deșeuri de echipamente electrice și electronice.,
- Alte deșeuri

Pe fondul scăderii/alterării continue a resurselor naturale precum și a necesității conservării acestora (în principal a celor de natură biologică) este necesar să fie reevaluate opțiunile privind gestionarea deșeurilor de origine antropică, în sensul creșterii gradului de valorificare a acestora și de reducere drastică a cantităților care necesită eliminare. În acest sens, trebuie aplicată ierarhia deșeurilor cu accent pe prevenirea generării deșeurilor, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și valorificare, în timp ce depozitarea deșeurilor trebuie interpretată ca ultimă opțiune disponibilă care corespunde celui mai ridicat nivel de pierdere și alterare a resurselor.

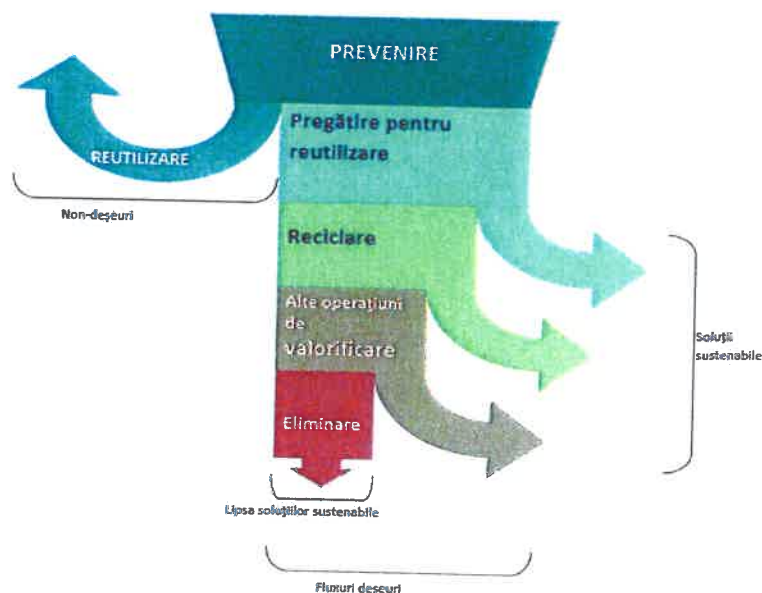


Figura – Fluxul deșeurilor, sursa: Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor

## 2. SITUAȚIA ACTUALĂ ȘI ANALIZA SWOT

### a. Situația actuală la nivel European

Politica Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor se bazează pe 3 principii, și anume:

- Prevenirea producerii deșeurilor - un factor cheie în cazul oricărei strategii de gestionare. Dacă poate fi redusă cantitatea de deșeuri produsă și gradul de periculozitate a acestora, atunci valorificarea și eliminarea devin operații mult mai simple.
- Valorificarea deșeurilor (reciclare, reutilizare) - în cazul în care cantitatea de deșeuri produsă nu poate fi redusă, cât mai multe din materiale trebuie recuperate, de preferință prin reciclare. Fluxurile de deșeuri identificate, care necesită o atenție specială sunt: deșeurile de ambalaje, vehiculele scoase din uz, bateriile și deșeurile de echipamente electrice și electronice.

## Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- Îmbunătățirea tehnicilor de eliminare finală și monitorizare - în cazul în care deșeurile generate nu pot fi reciclate, ar trebui incinerate, eliminarea prin depozitare reprezentând ultima soluție. Atât incinerarea cât și depozitarea deșeurilor necesită o monitorizare strictă deoarece aceste activități pot avea un impact semnificativ asupra mediului.

Au fost dezvoltate strategii tematice pentru următoarele domenii: aer, *prevenirea și reciclarea deșeurilor*, mediul marin, sol, pesticide, resurse naturale și mediul urban.

Cele două premize pe care se bazează *Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor*<sup>3</sup> sunt:

- Politica în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se concentreze pe reducerea impactului determinat de utilizarea resurselor naturale. Conform strategiei tematice privind utilizarea resurselor, problema cea mai importantă nu este lipsa acestora, cât impactul asupra mediului generat de utilizarea lor.
- La realizarea politicii în domeniul deșeurilor este recomandată aplicarea instrumentului "analiza ciclului de viață". Astfel, se are în vedere impactul care poate apărea pe parcursul întregului ciclu de viață al unui produs/serviciu, din momentul extragerii resurselor pentru producerea acestuia până în momentul când acesta devine deșeu.

Referitor la gestionarea deșeurilor la nivel european situația este prezentată în continuare:

1. Politicile și strategiile la nivel național, respectiv regional și județean, trebuie să urmărească implementarea obiectivelor politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor, a reducerii consumului de resurse și aplicarea efectivă a ierarhiei deșeurilor.

2. Dintre documentele strategice la nivel european cu impact asupra politicilor de gestionare a deșeurilor trebuie amintit faptul că, începând cu 9 ianuarie 2014, a intrat în vigoare Decizia 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 "O viață bună, în limitele planetei noastre"<sup>4</sup>.

### ***b. Situația actuală la nivel național***

Referitor la gestionarea deșeurilor la nivel național situația se prezintă astfel:

- Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană reflectă condițiile aderării și reprezintă rezultatul procesului de negociere; în domeniul managementului deșeurilor, România s-a obligat să implementeze *acquis-ul comunitar* privind acest capitol până la data aderării (1 ianuarie 2007), cu unele derogări, printre care: Directiva 99/31/EC privind depozitarea deșeurilor, pentru care s-a solicitat și obținut o perioadă de tranziție până în anul 2017, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare abrogată de OUG 2/2021 privind depozitarea deșeurilor;
- Politica națională în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se subscrie obiectivelor politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor, urmărindu-se reducerea consumului de resurse și aplicarea ierarhiei deșeurilor, funcție de ordinea priorităților în cadrul legislației și a politicii în materie (conform art. 4 din Legea nr. 211/2013 privind regimul deșeurilor);
- Prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor (SNGD), ca o modalitate principală de abordare, și anume prin îndreptarea României către o „societate a reciclării”, aplicând ierarhia de gestionare a deșeurilor și susținând măsurile care urmăresc utilizarea eficientă a resurselor, se aplică pentru toate tipurile de deșeuri reglementate prin Ordonanța de urgență nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor;

<sup>3</sup> Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor

<sup>4</sup> Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor



## Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- România face parte din categoria Statelor Membre în care marea majoritate a cantității de deșeuri municipale colectate este eliminată prin depozitare, în condițiile în care ponderea deșeurilor menajere în acest tip de deșeu reprezintă circa 64%; astfel, din cantitatea totală de deșeuri municipale colectată în anul 2010 (fiind excluse de aici deșeurile din construcții și demolări), mai mult de 95% a fost eliminată prin depozitare;
- Altă problemă cu care țara noastră se confruntă este aria scăzută de acoperire a serviciilor de colectare a deșeurilor; numai 63% din totalul populației este deservită, la nivel național, de servicii de salubritate; ponderea în mediul urban este de 85%, iar în cel rural fiind de 52%.

### c. Situația actuală la nivelul Municipiului Făgăraș

La nivelul Municipiului Făgăraș situația actuală a gestionării deșeurilor este descrisă pe mai multe categorii în cele ce urmează.

1. Sub aspectul colectării și transportului deșeurilor situația actuală prezintă următoarele particularități:

- a. echipamentul existent vechi este inefficient și necesită costuri mari de întreținere;
- b. colectarea selectivă este pusă în aplicare în toate zonele UAT Făgăraș;
- c. în anul 2019, a fost implementată "taxa de salubritate";
- d. în anul 2021 ținta de reciclare a deșeurilor reciclabile / valorificabile din deșeurile municipale, s-a realizat în procent de 57,47%;
- e. logistica actuală de colectare și transport de deșeuri nu include stații de transfer, fapt considerat inefficient din punct de vedere tehnic și economic, având în vedere că pe amplasamentul de depozitare anterior (neconform) a fost sistată depozitarea, acesta fiind închis la momentul actual;

2. În ceea ce privește reutilizarea deșeurilor situația actuală se prezintă astfel:

- a. nivel scăzut de reciclare;
- b. obiectivele specifice pentru reciclarea/reutilizarea deșeurilor din ambalaje și a materialelor reciclabile propuse de legislația națională și europeană nu pot fi atinse decât dacă un sistem integrat de management al deșeurilor este implementat, cu focalizare pe colectarea selectivă a deșeurilor;
- c. capacități foarte mici de sortare, în principal manuale – incapacitate de a atinge obiectivele impuse de legislația în vigoare și a planurilor de gestionare a deșeurilor realizate și aprobate la nivel județean.

3. Tratarea deșeurilor biodegradabile prezintă următoarele aspecte:

- a. lipsa facilităților de tratare a deșeurilor biodegradabile determină amenințări grave la adresa mediului (prin producerea de levigat și generarea de biogaz); dacă practica actuală rămâne, țintele stabilite de legislația în vigoare și a planurilor de gestionare a deșeurilor, în ceea ce privește tratarea deșeurilor biodegradabile, având în vedere obiectivul de scădere a cantității depozitate, nu vor fi îndeplinite;

Nici la momentul actual nu s-au elaborat normele tehnice menționate în Legea nr. 181 din 19 august 2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile

4. În ceea ce privește situația depozitelor de deșeuri, aceasta se prezintă astfel:

- a. lipsa unui depozit de deșeuri conform clasa b, care să corespundă cu standardele naționale și ale Uniunii Europene ;
- b. la nivelul Județului Brașov, la momentul actual există un singur depozit de deșeuri autorizat, acesta fiind unul privat S.C. FIN-ECO S.A. aflat la o distanță de aproximativ 80 Km față de Municipiul Făgăraș;



- c. la nivelul municipiului Făgăraș, depozitul de deșeurii situat în Dealul Galațiului, DJ104C este închis

Ca și o concluzie, formată în urma analizei asupra situației actuale, se poate afirma că gestionarea deșeurilor în județul Brașov nu corespunde obiectivelor lansate la nivel european și național, precum și a celor propuse de prezenta strategie de dezvoltare a serviciului. Îndeplinirea obiectivelor strategice și a țintelor prevăzute, atât în Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, cât și în planurile de management al deșeurilor (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor – PNGD, Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor – PRGD, Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor – PJGD), pot fi realizate numai prin punerea în aplicare a noului sistem integrat de management al deșeurilor

**d. Analiza SWOT a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș**

Analiza SWOT reprezintă o metodă de investigare a mediului exterior și interior al municipiului, în urma căreia se oferă un cadru relativ simplu de suport al deciziilor cu privire la alternative strategice, derivat din evaluarea situației actuale. Analiza aduce în discuție 4 elemente de influență asupra strategiei care, odată identificate, vor indica modul cum vor fi folosite și păstrate punctele tari, utilizate oportunitățile, contracarate amenințările și eliminate punctele slabe.

| Puncte tari   | Puncte slabe  |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. existența unui cadru legislativ armonizat cu cel european;</li> <li>2. existența unei strategii naționale de gestiune a deșeurilor actualizată și aprobată prin H.G. nr. 870/2013;</li> <li>3. existența unor documente de planificare la nivel național, regional și județean precedente;</li> <li>4. implicarea și susținerea autorităților publice locale</li> <li>5. pregătirea și experiența resurselor umane în elaborarea și implementarea proiectelor municipalității, a programelor de informare și conștientizare;</li> <li>6. activitatea de monitorizare și control asupra Serviciului și a operatorilor care desfășoară astfel de activități.</li> <li>7. proiecte și programe derulate la nivel local adresate beneficiarilor serviciului de salubritate</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. resurse financiare limitate,</li> <li>2. infrastructura insuficient dezvoltată a serviciului de salubritate</li> <li>3. lipsa finanțării dedicate serviciilor publice de salubritate cât și a celor pentru dezvoltare infrastructură tehnico-edilitară specifică acestor categorii de servicii</li> <li>4. întârzierea în finalizarea procedurilor legate de SMID și PJGD</li> <li>5. proiecte și programe adresate beneficiarilor</li> </ol>   |
| Oportunități  | Amenințări  |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. alinierea la standardele europene a serviciilor de gestiune a deșeurilor;</li> <li>2. evoluția ascendentă a mecanismelor tehnologice de procesare, valorificare, respectiv planificare / gestionare a deșeurilor;</li> <li>3. creșterea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor.</li> </ol>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. frecvența modificare și actualizare a legislației;</li> <li>2. apariția unor neconcordanțe între actele normative emise de diferite autorități centrale;</li> <li>3. lipsa de interes și participare a populației în dezvoltarea domeniului de gestionare a deșeurilor</li> <li>4. lipsa de participare a publicului: insuficienta informare și conștientizare a populației face ca aceasta să nu fie receptivă la sistemele noi create;</li> <li>5. riscul de neplată a taxelor și tarifelor aferente</li> </ol> |

|  |   |
|--|---|
|  | serviciului de colectare și transport a deșeurilor din partea populației; |
|--|---|

**e. Principii care stau la baza organizării și funcționării Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș**

Modul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate se realizează pe baza următoarelor principii<sup>5</sup>:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- securitatea serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- dezvoltarea durabilă;
- ”poluatorul plătește”- beneficiarul plătește<sup>6</sup>
- utilizarea instrumentului economic ”plătește pentru cât arunci”<sup>7</sup>

Obiectivele specifice urmăresc realizarea activităților serviciului public de salubritate prin:

1. Prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințele Strategiei Europene a Deșeurilor cât și prin OUG 92/2021,
2. Eliminarea depozitării necontrolate,
3. Îndeplinirea țintelor propuse, cu accent pe țintele referitoare la depozitarea deșeurilor biodegradabile cât și la devierea de la depozitare a unor cantități semnificative de deșuri din deșeurile municipale
4. Îndeplinirea obiectivului anual de reducere a cantității de deșuri depozitate în rampele de deșuri autorizate
5. Colectare separată și transportarea către instalațiile de valorificare a deșeurilor pe fracții separate pe următoarele categorii de deșuri: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, deșuri reziduale și deșuri biodegradabile.
6. Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea separată a deșeurilor și reducerea lor

**f. Principii care se urmăresc prin Strategia de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș**

Prezentă strategia urmărește respectarea următoarelor principii strategice:

1. Principiul ”poluatorul plătește”, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cu cel al responsabilității utilizatorului; stabilește necesitatea actualizării cadrului legislativ și economic într-

<sup>5</sup> Conform Art.3 din Legea nr. 101 din 2006 a serviciului de salubritate a localităților

<sup>6</sup> Conform Art.1 alin 4, lit.k) Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

<sup>7</sup> Conform Art.17,alin(5) lit. h din OUG nr.92/2021 privind regimul deșeurilor

## Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- un mod adecvat, în așa fel încât să fie acoperite costurile de gestionare a deșeurilor, în special pe plan local;
2. Principiul "protecția resurselor primare", a fost formulat în contextul mai larg al conceptului de „dezvoltare durabilă”, stabilind necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea deșeurilor ca și materii prime secundare;
  3. Principiul "măsurilor preliminare", se referă la aplicarea stadiului existent de dezvoltare tehnologică în corelație cu cerințele de protecție a mediului și cu măsuri fezabile din punct de vedere economic;
  4. Principiul "prevenirii", stabilește o ierarhie în activitățile de gestionare a deșeurilor, ierarhie care situează pe primul loc evitarea generării deșeurilor, minimizarea cantităților generate, urmată de tratarea în vederea valorificării și, în ultimul rând, de tratarea în vederea eliminării, în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate a populației;
  5. Principiul "proximității", corelat cu principiul autonomiei, stabilește faptul că deșeurile trebuie tratate și eliminate cât mai aproape posibil de locul unde au fost generate;
  6. Principiul "subsidiarității", stabilește că responsabilitățile trebuie să fie transferate către cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme stabilite la nivel regional și național;
  7. Principiul "integrării", stabilește faptul că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează

### 3. ȚINTE LEGISLATIVE ȘI PRINCIPII STRATEGICE

Conform legislației în vigoare, municipiul Făgăraș urmărește să atingă țintele stabilite la nivel național.

Astfel:

- a. până în anul 2027, pentru facilitarea sau îmbunătățirea valorificării deșeurilor, se propune a se introduce sisteme de colectare separată inteligente cel puțin pentru următoarele tipuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și economic (Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive);
- b. atingerea valorilor minime ale obiectivelor de reciclare și respectiv de valorificare a deșeurilor de ambalaje astfel cum sunt impuse de legislația specifică
- c. reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate

### 4. OBIECTIVELE ȘI DURATA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE

Serviciul dezvoltat prin implementarea Strategiei formulate de Municipiul Făgăraș include activități de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor de pe raza UAT Făgăraș. Strategia cuprinde un set de obiective strategice ce derivă din scopul general al acesteia, și anume:

- îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și aplicării principiului „poluatorul plătește”;
- atingerea și respectarea standardelor europene de mediu;
- îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației;
- reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor;
- creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului și a modernizării localităților;
- gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.



#### 4.1 Obiectivele care stau la baza organizării și funcționării Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș

1. Îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor
2. Susținerea dezvoltării economic-sociale a localității
3. Promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate
4. Stimularea mecanismelor economiei de piață
5. Dezvoltare durabilă a serviciului
6. Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență
7. Promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor
8. Protecția și conservarea mediului și a sănătății populației
9. Respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localității

#### 5. DESCRIEREA ACȚIUNILOR STRATEGICE

Acțiunile strategice de organizare și funcționare a serviciului cât și de efectuare a operațiunilor de salubritate în Municipiul Făgăraș sunt enunțate în Regulamentul Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș, Regulament aprobat prin HCL 4/2019 completat și actualizat prin HCL nr. 233/2022.

Tinând cont de faptul că până la acest moment nu au fost publicate normele de aplicare ale Legii nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile și având în vedere că cerințele, măsurile operaționale și tehnice privind activitățile de colectare, transport, predare, stocare și manevrare a deșeurilor cât și organizarea și funcționarea serviciului de salubritate sunt în continuă schimbare, se va avea în vedere actualizarea prescripțiilor tehnice în Regulamentul Serviciului la momentul adoptării lor.

#### 6. PROVOCĂRI PENTRU VIITOR

##### a. Conceptul de „end-of-waste”

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul „end-of-waste” a fost introdus în anul 2005, prin lansarea Strategiei Tematice privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, în cadrul celui de-al 6-lea Program de Acțiune pentru Mediu al Uniunii Europene. Această strategie este una pe termen lung și promovează o „societate a reciclării” în Europa, furnizând și cadrul pentru revizuirea politicii deșeurilor la nivelul Comunității; prin această strategie s-a dorit clarificarea și simplificarea cadrului legislativ, precum și introducerea unor noi instrumente în managementul deșeurilor, cum ar fi analiza ciclului de viață. Elementul de noutate al acestui concept („end-of-waste”) este obligația producătorului de a analiza opțiunile de valorificare a deșeurilor înainte de eliminarea finală, astfel deșeul putând deveni o marfă atunci când este utilizat în proporție de 100% (spre exemplu: întrebuințarea drept combustibil, utilizarea la rafinarea petrolului, valorificarea în agricultură ca fertilizant, etc.).<sup>8</sup>

Conform Ordonanței de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor s-au stabilit principalele criterii care stau la baza încetării statutului de deșeu:

- substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;

<sup>8</sup> Strategia Națională de gestionare a deșeurilor

## Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;
- utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului sau sănătății populației.

Deșeurile trebuie tratate ca o resursă valoroasă, iar faptul că au fost adoptate aceste criterii de încetare a statutului de deșeu, pentru unele fluxuri de materiale, vor stimula considerabil industria precum și serviciile de reciclare. Municipiul Făgăraș ar face, astfel, încă un pas important în realizarea obiectivului său de a avea o economie care își utilizează eficient resursele și de a deveni o societate axată pe reciclare, în momentul în care ar realiza implementarea acestora.

Aceste criterii de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie eliminat (ca și deșeu), fiind transformat până la un punct în care utilizarea sa să nu mai reprezinte un risc pentru mediu și sănătatea umană (moment în care va putea fi considerat produs/materie primă secundară).

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu va veni în sprijinul sectorului economic, inclusiv cel autohton, încurajând astfel utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară (cu un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare). În acest mod va fi sporită încrederea potențialilor utilizatori în folosirea acestor tipuri de semifabricate, care au fost prelucrate la standarde superioare de calitate.

### **b. Măsuri și obiective propuse pentru atingerea țintelor de gestionare a deșeurilor în perioada 2022 - 2027**

Măsuri globale pentru atingerea țintelor de gestionare a deșeurilor:

- 1) Prevenirea - măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc: cantitățile de deșeuri (inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora), impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului, conținutul de substanțe periculoase în materiale și produse;
- 2) Pregătirea pentru reutilizare - operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin care produsele ori componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate, fără alte operațiuni de pretratare;
- 3) Reciclarea deșeurilor - este definită ca orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială ori pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;
- 4) Alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din tratarea termică a deșeurilor) - operațiuni care au drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv.
- 5) Eliminarea deșeurilor (în principal prin depozitare).

### **c. Obiective propuse pentru atingerea țintelor de gestionare:**

- 1) Îmbunătățirea sistemului de precolectare prin construirea de platforme inteligente conform ghidurilor și programelor lansate de autoritățile de reglementare în acest sens;

Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate în municipiul Făgăraș

- 2) Construirea și amenajarea de platforme pentru deșeurii verzi din grădini, sere, solarii conform ghidurilor și programelor lansate de autoritățile de reglementare în acest sens.
- 3) Construirea și amenajarea unui Centru cu Aport Voluntar conform ghidurilor și programelor lansate de autoritățile de reglementare în acest sens.
- 4) Suplimentarea recipientelor de precolectare pe categorii specifice de deșeurii
- 5) Măsuri de informare a populației cu privire la colectarea separată a deșeurilor

## 7. CONSIDERAȚII FINALE

Strategia de dezvoltare a Serviciului este un document care permite să se stabilească, pe termen mediu și lung, modul de gestionare durabilă a deșeurilor pe teritoriul municipiului Făgăraș. Abordarea integrată a aspectelor de mediu în acest proces este o modalitate prin care se identifică, cuantifică și evaluează activitățile în vederea adoptării celor mai bune decizii.

Strategia de dezvoltare a Serviciului reprezintă o modalitate importantă de implementare a legislației aplicabile în domeniul managementului deșeurilor, cu precădere a Ordonanței de urgență nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor, la nivel municipal. Totodată, oferă cadrul legal în care acțiunile tuturor părților interesate sunt coordonate de așa manieră încât să conducă spre atingerea scopurilor comune în acest sector.

Este imperios necesar să se conștientizeze faptul că nimeni nu trebuie să mai susțină modelul economic tradițional, acela de “creștere, consum și evacuare”, dacă se dorește utilizarea resurselor naturale într-un mod durabil și să nu fie necesar ca, într-un interval de timp destul de mic (la nivel planetar), să mai fie nevoie de încă “un Pământ în plus pentru a susține nivelul nostru actual de producție și consum și pentru a suporta acumularea de deșeurii pe care nu mai avem unde să le depozităm.”

Primăria Municipiului Făgăraș va asigura revizuirea strategiei ori de câte ori apar modificări și/sau elemente noi legislative (europene sau naționale) care trebuie să fie luate în considerație și care au fost necunoscute la data întocmirii acestui document.

Prezenta Strategie de Dezvoltare a Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș se va actualiza în mod corespunzător în concordanță cu de prescripțiile tehnice și legislative apărute în domeniu.

