



PROIECT

HOTĂRÂRE _____
din data de _____

privind abrogarea H.C.L nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ,
întrunit în ședință _____

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Făgăraș nr. 2625/1 din 25.01.2023 și Raportul de specialitate nr. 2625 din 25.01.2023 al Compartimentului Juridic, prin care se propune abrogarea H.C.L nr. 377/28.11.2022 având ca obiect rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022;

Ținând seama de expunerea de motive privind nelegalitatea H.C.L. nr. 377/28.11.2022 formulată de Secretarul General și adresa Instituției Prefectului nr. 18527/18529/18611/18634 din data de 11.01.2023, înregistrată la Primăria Făgăraș sub nr. 2146/19.01.2023 prin care se solicită abrogarea H.C.L. nr. 377/28.11.2022;

Ținând seama de prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129 alin (1), art 139 alin. (3), lit.a), art.196, alin. (1), lit. a), art. 197, art. 198 alin 1, 2, respectiv, art. 243 alin. 1 lit a) din Ordonanța de Urgență 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.I. Se abrogă H.C.L nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.

Art.II. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Făgăraș, prin Compartiment Juridic și Secretarul General.

Initiator,
Primar,
Gheorghe SUCACIU

Vizat pentru legalitate,
Pentru Secretar General
Jurist Camelia Crișan



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV
MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040368 402 949, Fax: 0040368 402 805
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro



Nr. 2625/1 din 25.01.2023

REFERAT DE APROBARE

privind abrogarea H.C.L nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022

Prin H.C.L. nr. 377/28.11.2022 adoptată în ședință extraordinară, convocată de îndată, la data de 28.11.2022, ora 20,00, s-a aprobat rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.

În conformitate cu prevederile art. 140 alin.(3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, secretarul general cu atribuții delegate al unității administrativ teritoriale **nu a contrasemnat de legalitate actul administrativ antemenționat, apreciind în mod corect prin expunerea de motive formulate cu privire la nelegalitatea acestei hotărâri de consiliu local**, că, urmare a amendamentelor formulate în cadrul ședinței de consiliu din plen, au fost încălcate prevederile art. 139 alin. 12 din O.U.G. nr. 57/2019 precum și cele ale art. 13 și 19 din Legea nr. 273/2016 privind finanțele publice locale, acest act normativ ne mai putând fi pus în executare, fiind încălcat principiul echilibrului bugetar între venituri și cheltuieli, motiv pentru care a sesizat totodată și Instituția Prefectului, în acest sens.

Prin adresa Instituției Prefectului nr. 18527/18529/18611/18634 din data de 11.01.2023, înregistrată la Primăria Făgăraș sub nr. 2146/19.01.2023, s-au solicitat **urgent întreprinderea tuturor demersurilor necesare de către Municipiul Făgăraș pentru abrogarea H.C.L. nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022, pentru următoarele motive de nelegalitate:**

Instituția Prefectului a constatat în mod veridic, că, urmare a amendamentelor formulate în cadrul ședinței de consiliu din plen, au fost încălcate prevederile art. 139 alin. 12 din O.U.G. nr. 57/2019 care statuează următoarele:

"Dacă în urma dezbaterilor din ședința consiliului local se impun modificări de fond în conținutul proiectului de hotărâre, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali și cu acordul majorității consilierilor locali prezenți, președintele de ședință retransmite proiectul de hotărâre, în vederea reexaminării de către inițiator și de către compartimentele de specialitate."

Astfel, în situația de față, nu a fost dată posibilitatea de a se formula propuneri în condițiile legii, neoferindu-se aparatului de specialitate al primarului și nu numai, oportunitatea de identificare a unui cadru legal, adoptându-se astfel un act administrativ nelegal.

În conformitate cu prevederile legale încălcate, respectiv dispozițiile art. 139 alin.12 din O.U.G. nr. 57/2019, H.C.L. nr. 377/28.11.2022 ar fi trebuit **să fie retransmisă în vederea reexaminării de către inițiator și compartimentul de specialitate.**

De asemenea, Instituția Prefectului a constatat, în mod corect, că au fost încălcate și dispozițiile art. 13 și 19 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, fiind încălcat principiul echilibrului bugetar între venituri și cheltuieli.

Pe cale de consecință, hotărîrea de consiliu local a cărei abrogare se solicită a fost aprobată cu încălcarea celui mai important principiu impus de legislația fiscală, și creează grave disfuncționalități în execuția bugetară, neputînd fi pusă în executare.

Prin urmare, actul normativ antemenționat nu poate produce efecte, întrucît bugetul aprobat astfel, încalcă prevederile legale, acesta neputînd fi validat în sistemul național de validare, impunîndu-se astfel reanalizarea și modificarea în mod corespunzător.

Instituția Prefectului a mai reținut în mod corect, că H.C.L. nr. 377/28.11.2022 nu respectă nici prevederile art. 47 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, întrucît în partea din dispozitiv articolele nu au fost numerotate în continuare, ci pe sărite, respectiv de la art. 1 se trece direct la art.6, de la art. 11 se trece la art. 13, etc.

Or, potrivit dispozițiilor art. 47 alin.(3) din Legea nr. 24/2000: *"Articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârșitul actului normativ"*.

Prin urmare, în măsura în care actul administrativ mai sus menționat nu va fi abrogat, acesta va fi supus controlului judecătoresc, în termenele și condițiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 255 alin.(2) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ (*"Prefectul poate ataca actele autorităților locale, pe care le consideră ilegale în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ"*).

Avînd în vedere aspectele mai sus menționate, propunem abrogarea **H.C.L. nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.**

**Primar
Gheorghe Sucaciu**





Nr. 2625 din 25.01.2023

APROBAT,
Primar
SUCACIU GHEORGHE

**RAPORT AL COMPARTIMENTULUI DE SPECIALITATE
LA PROIECTUL DE
HOTĂRÂRE AL CONSILIULUI LOCAL
privind abrogarea H.C.L nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe
anul 2022**

Prin H.C.L. nr. 377/28.11.2022 adoptată în ședință extraordinară, convocată de îndată, la data de 28.11.2022, ora 20,00, s-a aprobat rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.

În conformitate cu prevederile art. 140 alin.(3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, secretarul general cu atribuții delegate al unității administrativ teritoriale **nu a contrasemnat de legalitate actul administrativ antemenționat, apreciind în mod corect prin expunerea de motive formulate cu privire la nelegalitatea acestei hotărâri de consiliu local**, că, urmare a amendamentelor formulate în cadrul ședinței de consiliu din plen, au fost încălcate prevederile art. 139 alin. 12 din O.U.G. nr. 57/2019 precum și cele ale art. 13 și 19 din Legea nr. 273/2016 privind finanțele publice locale, acest act normativ ne mai putând fi pus în executare, fiind încălcat principiul echilibrului bugetar între venituri și cheltuieli, motiv pentru care a sesizat totodată și Instituția Prefectului, în acest sens.

Prin adresa Instituției Prefectului nr. 18527/18529/18611/18634 din data de 11.01.2023, înregistrată la Primăria Făgăraș sub nr. 2146/19.01.2023, s-au solicitat **urgent întreprinderea tuturor demersurilor necesare de către Municipiul Făgăraș pentru abrogarea H.C.L. nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022**, pentru următoarele **motive de nelegalitate**:

Instituția Prefectului a constatat în mod veridic, că, urmare a amendamentelor formulate în cadrul ședinței de consiliu din plen, au fost încălcate prevederile art. 139 alin. 12 din O.U.G. nr. 57/2019 care statuează următoarele:

"Dacă în urma dezbaterilor din ședința consiliului local se impun modificări de fond în conținutul proiectului de hotărâre, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali și cu acordul majorității consilierilor locali prezenți, **președintele de ședință retransmite proiectul de hotărâre, în vederea reexaminării de către inițiator și de către compartimentele de specialitate.**"

Astfel, în situația de față, nu a fost dată posibilitatea de a se formula propuneri în condițiile legii, neoferindu-se aparatului de specialitate al primarului și nu numai, oportunitatea de identificare a unui cadru legal, adoptându-se astfel un act administrativ nelegal.

În conformitate cu prevederile legale încălcate, respectiv dispozițiile art. 139 alin.12 din O.U.G. nr. 57/2019, H.C.L. nr. 377/28.11.2022 ar fi trebuit să fie retransmisă în vederea reexaminării de către inițiator și compartimentul de specialitate.

De asemenea, Instituția Prefectului a constatat, în mod corect, că au fost încălcate și dispozițiile art. 13 și 19 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, fiind încălcat principiul echilibrului bugetar între venituri și cheltuieli.

Pe cale de consecință, hotărârea de consiliu local a cărei abrogare se solicită a fost aprobată cu încălcarea celui mai important principiu impus de legislația fiscală, și creează grave disfuncționalități în execuția bugetară, neputând fi pusă în executare.

Prin urmare, actul normativ antemenționat nu poate produce efecte, întrucât bugetul aprobat astfel, încalcă prevederile legale, acesta neputând fi validat în sistemul național de validare, impunându-se astfel reanalizarea și modificarea în mod corespunzător.

Instituția Prefectului a mai reținut în mod corect, că H.C.L. nr. 377/28.11.2022 nu respectă nici prevederile art. 47 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, întrucât în partea din dispozitiv articolele nu au fost numerotate în continuare, ci pe sărite, respectiv de la art. 1 se trece direct la art.6, de la art. 11 se trece la art. 13, etc.


Or, potrivit dispozițiilor art. 47 alin.(3) din Legea nr. 24/2000: "*Articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârșitul actului normativ*".

Prin urmare, în măsura în care actul administrativ mai sus menționat nu va fi abrogat, acesta va fi supus controlului judecătoresc, în termenele și condițiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 255 alin.(2) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ ("*Prefectul poate ataca actele autorităților locale, pe care le consideră ilegale în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ*").

Față de cele expuse în cele ce preced, propunem abrogarea **H.C.L. nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.**

Raportat la cele înverdate anterior, vă supunem spre analiză, verificare și aprobare prezentul proiect de hotărâre privind abrogarea **H.C.L. nr. 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022.**

Cu deosebită considerație,

Nr. crt.	Funcția și atribuția	Numele și prenumele	Data	Semnătura
1	Întocmit – consilier juridic	Chima Geanina Ruxandra	25.01.2023	



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV

MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ



Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040368 402 949, Fax: 0040368 402 805
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

EXPUNERE DE MOTIVE

PRIVIND NELEGALITATEA HOTARARII DE CONSILIU LOCAL AL MUNICIPIULUI FAGARAS NR.377/28.11.2022 PRIVIND RECTIFICAREA BUGETULUI LOCAL PE ANUL 2022

In conformitate cu disp. art.140 alin.3 din OUG 57/2019 privind codul administrativ: *"Secretarul general al unitatii/subdiviziunii administrativ teritoriale nu contrasemneaza hotararea in cazul in care considera ca aceasta este ilegala. In acest caz, in urmatoarea sedinta a consiliului local, depune in scris si expune in fata acestuia opinia sa motivata, care se consemneaza in procesul verbal al sedintei"*

Astfel, arat ca HCL 377 a fost adoptata cu incalcarea dispozitiilor legale in vigoare expuse in cele ce urmeaza:

1. Incalcarea dispozitiilor art.139 alin.12 din OUG 57/2019

Conform disp. art.139 alin.12 din OUG 57/2019 *"daca in urma dezbatelor din sedinta de consiliu local se impun **modificari de fond** in continutul proiectului de hotarare, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali si cu acordul majoritatii consilierilor locali prezenti, presedintele de sedinta **retransmite proiectul de hotarare**, in vederea reexaminarii de catre initiator si de catre compartimentele de specialitate"*

Asadar, la acest proiect de hotarare au fost aprobate (cu 10 voturi pentru) doua amendamente:

- Eliminarea contului nr. 36.02.06 taxe speciale din sectiunea Venituri – amendament propus de dl consilier local Klein Johannes
- Aprobarea rectificarii bugetare pe articole – amendament propus de dna consilier Polmolea Corina

care au adus modificari esentiale - de fond - proiectului de hotarare *creand astfel un dezechilibru evident* intre capitolul VENITURI si capitolul CHELTUIELI.

Acest lucru este in dezacord cu prevederile legislatiei fiscale in vigoare, fiind adoptata o noua forma fata de cea initiala, fara a avea raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, nici avizele comisiilor de specialitate si nici nota de fundamentare.

Orice amendament adus unui proiect de hotarare trebuie sa respecte aceleasi reguli si procedura aplicate proiectului initial, asa cum este prevazut de Legea 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica.

In situatia de fata, nu a fost data posibilitatea de a se formula propuneri in conditiile legii, neoferindu-se aparatului de specialitate a primarului si nu numai, oportunitatea de identificare a unui cadru legal, adoptandu-se astfel un act administrativ nelegal.

Fata de toate acestea, proiectul de hotarare sus mentionat ar fi trebuit sa fie retransmis in vederea reexaminarii de catre initiator si compartimentul de specialitate.

2. Incalcarea dispozitiilor art.13 din Legea 273/2006 privind finantele publice locale

Art.13 sus mentionat prevede: *"Principiul echilibrului: Cheltuielile unui buget se acopera integral din veniturile bugetului respectiv, inclusiv excedentul anilor precedenti."*

Prin primul amendament adus proiectului de hotarare, a fost incalcat acest principiu consacrat de art.13, intrucat a fost creat un dezechilibru in buget. Legal si corect ar fi fost ca acest amendament

sa prevada atat eliminarea unei sume de pe sectiunea de venituri cat si eliminarea aceleiasi sume de pe sectiunea cheltuieli, pentru a se mentine **echilibrul intre venituri si cheltuieli**.

Atat timp cat a fost eliminata o suma doar din capitolul Venituri, in mod automat sectiunea de Cheltuieli a ramas mai mare, bugetul astfel creat fiind dezechilibrat.

In opinia legiuitorului, **daca se elimina capitolul 36.02.06 - taxe speciale**, in mod automat se **impunea si cel putin eliminarea capitolului 74.02.05.01 - salubritate**, or in situatia de fata, a fost propus un amendament incomplet si in contradictie cu prevederile legale.

Amendamentul nu prezinta sursa de finantare care are semnificatia venitului necesar pentru suportarea cheltuielilor regasite in proiectul de rectificare buget. Aceeasi regula este stabilita si in art.138 alin.5 din Constitutia Romaniei in ceea ce priveste bugetul public national, pe plan economic si social, prin stabilirea unor cheltuieli bugetare fara acoperire.

Bugetul nu este o simplă balanță financiară, prin el făcându-se legătura dintre mobilizarea fondurilor și atingerea scopurilor și obiectivelor, dând posibilitatea de a stimula analiza programată pentru care se realizează cheltuielile. Bugetul exprimă politicile adoptate de către fiecare autoritate locală, elaborate pe baza alegerii scopurilor, obiectivelor sau priorităților și determină căile pentru a le atinge.

In consecinta, acest amendament a fost dat cu incalcarea celui mai important principiu impus de legislatia fiscala, si creeaza grave disfunctionalitati in executia bugetara atat din punct de vedere al aplicarii ei cat si din punct de vedere a operatiunilor bugetare pentru anul in curs.

3.Incalcarea dispozitiilor art.19 din Legea 273/2006 privind finantele publice locale

Prin cel de-al doilea amendament, a fost adusa o atingere si mai mare principiului echilibrului, mai ales prin felul in care au fost aprobate articolele proiectului de hotarare fiind incalcate si dispozitiile art.19 alin.1 lit a si b : *"Aprobarea și rectificarea bugetelor*

(1) Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă astfel:

a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județelor și de Consiliul General al Municipiului București, după caz;

b) bugetele instituțiilor publice, de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora"

Asadar, rectificarea de buget trebuia aprobata conform structurii avute in vedere prin proiectul de hotarare intocmit de compartimentul de specialitate, care respecta intru totul prevederile legale in materie.

In realitate, fiecare articol din cele 22 din cuprinsul proiectului de hotarare, a fost supus aprobarii fara a se avea in vedere obligativitatea existentei unui fundament, fara o logica si cel mai important fara invocarea unei prevederi legale.

Astfel au fost aprobate articolele 1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 17, 19, 20 si au fost respinse articolele 2, 3, 4, 5, 12, 15, 16, 18, mergandu-se pe principiul agrearii institutiei la care se facea referire.

Mai mult decat atat, aratam ca centralizatoarele bugetului, respectiv anexele 1, 2 si 3 concretizate prin art.2, 3 si 4 din proiectul de hotarare nu au fost aprobate, ceea ce creeaza imposibilitatea de a considera aprobate bugetele acestor institutii, in contextual in care centralizatoarele care le includ au fost respinse.

Aceste centralizatoare bugetare reprezinta documentele solicitate de Directia Generala a Finantelor Publice pentru aprobarea rectificarii de buget, motiv pentru care apreciez ca aceasta hotarare de consiliu nu poate produce efecte.

Cu alte cuvinte, articolele ce privesc bugetele institutiilor aflate in subordinea Municipiului Fagaras, care au doar capitolul de CHELTUIELI nu pot fi sustinute financiar fara a se regasi in centralizatorul de VENITURI al Municipiului Fagaras.

Fata de toate cele aratate, apreciez ca ar fi trebuit sa se tina seama in Consiliul Local de sustinerile persoanelor calificate prezente la sedinta din 29.11.2022.

Aparatul executiv a argumentat atat in cadrul comisiilor de specialitate, al sedintei de consiliu cat si prin proiectul de hotarare cadrulul legal respectandu-se toate etapele pentru evitarea contextului

sumbru in care bugetul rectificat al Municipiului Fagaras nu contine un centralizator al articolelor votate si nu exista o anexa cu veniturile.

In concluzie, consider ca hotararea de consiliu nr.377 nu poate produce efecte, intrucat bugetul aprobat astfel incalca prevederile legale, acesta neputand fi validat in sistemul national de validare. Municipiul Fagaras are obligatia de a transmite aceasta hotarare de consiliu privind rectificarea bugetara intr-un format permis de sistemul directiei generale de finante publice, care in prezent nu este respectat, impunandu-se astfel reanalizarea si modificarea in mod corespunzator.

Acesta este motivul pentru care nu voi contrasemna de legalitate si voi sesiza in acest sens Institutia Prefectului.

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI FAGARAS
JR. CRISAN CAMELIA



ROMÂNIA



Nr. 18527/18529/18611/18634 din 11.01.2023
Indicativ dosar III.A.4

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL
BRAȘOV

MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Nr. 2146

Ziua 19 Luna 01 Anul 2023

CĂTRE,

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ
CONSILIUL LOCAL

În atenția secretarului general

Referitor la legalitatea actelor administrative emise de către Consiliul Local al Municipiului Făgăraș, în ședințele extraordinare, convocate de îndată în perioada 28.11.2022 – 07.12.2022.

Având în vedere prevederile art.123 alin. (3) și (5) din Constituția României, coroborate cu prevederile art.200, art.249 alin. 4 și art.255 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și prevederile art.3 alin. (1) și (3) din Legea nr.554/2004, privind Contenciosul administrativ,

Văzând prevederile Ordinului Prefectului nr. 471/2022, privind exercitarea controlului de legalitate asupra actelor administrative adoptate sau emise de autoritățile administrației publice județene și locale de către consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ, În aplicarea art.6, pct III, lit. c) și e) din HG nr.906/2020, pentru punerea în aplicare a unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, vă comunicăm următoarele:

Secretarul general cu atribuții delegate al Municipiului Făgăraș - Județul Brașov a comunicat Instituției Prefectului Județului Brașov în vederea verificării legalității, următoarele acte administrative:

- cu adresa nr. 63566/13.12.2022, înregistrată la Instituția Prefectului Județul Brașov sub nr.18527/14.12.2022 - **HOTĂRÂREA CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ – JUDEȚUL BRAȘOV nr. 375, adoptată în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 28.11.2022, ora 11.**
- cu adresa nr. 63567/13.12.2022, înregistrată la Instituția Prefectului Județul Brașov sub nr.18529/14.12.2022 - **HOTĂRĂRILE CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ – JUDEȚUL BRAȘOV de la nr. 376 la nr.377, adoptate în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 28.11.2022, ora 20.**
- cu adresa nr. 63585/13.12.2022, înregistrată la Instituția Prefectului Județul Brașov sub nr.18634/15.12.2022 - **HOTĂRĂRILE CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ – JUDEȚUL BRAȘOV de la nr. 378 la nr.380, adoptate în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 01.12.2022.**
- cu adresa nr. 63586/13.12.2022, înregistrată la Instituția Prefectului Județul Brașov sub nr.18611/15.12.2022 - **HOTĂRĂRILE CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ – JUDEȚUL BRAȘOV de la nr. 381 la nr.383, adoptate în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 07.12.2022.**

Actele administrative au fost comunicate Instituției Prefectului Județului Brașov în data de 14.12.2022, respectiv 15.12.2022 fiind respectat termenul de comunicare prevăzut la art.197 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

OBSERVAȚII:

- **HCL nr. 377 – privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022 adoptată în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 28.11.2022, ora 20;**
- În conformitate cu prevederile art. 140 alin.3 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, secretarul general cu atribuții delegate al unității administrativ teritoriale nu a contrasemnat de legalitate actul administrativ, apreciind în mod corect că, urmare a amendamentelor formulate în cadrul ședinței de consiliu din plan, au fost înlocuite prevederile art. 120 alin. 10 din OUG nr. 57/2019

cele ale art.13 și art.19 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; acest act normativ ne mai putând fi pus în executare fiind încălcat principiul echilibrului bugetar între venituri și cheltuieli

- Hotărârea nr.377/28.11.2022, nu respectă nici prevederile art.47 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, întrucât în partea de dispozitiv articolele nu au fost numerotate în continuare, ci pe sărite, respectiv de la art.1 se trece direct la art.6, de la art.11 se trece la art.13, etc.

extras legislație:

- art. 47 alin. (3) din Legea nr.24/2000: „Articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârșitul actului normativ”

- art.139 alin. (12) din OUG nr.57/2019: „Dacă în urma dezbaterilor din ședința consiliului local se impun modificări de fond în conținutul proiectului de hotărâre, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali și cu acordul majorității consilierilor locali prezenți, președintele de ședință retransmite proiectul de hotărâre, în vederea reexaminării de către inițiator și de către compartimentele de specialitate.”

- Legea nr.273/2006:

- ✓ **Articolul 13- Principiul echilibrului** „Cheltuielile unui buget se acoperă integral din veniturile bugetului respectiv”
- ✓ **Articolul 14** Reguli bugetare alin. (3), „Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială “. Alin.(5) „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”
- ✓ **Articolul 19 Aprobarea și rectificarea bugetelor:** alin. (1) „Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă astfel:

a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județelor și de Consiliul General al Municipiului București, după caz;

b) bugetele instituțiilor publice, de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora. (2) Pe parcursul exercițiului bugetar, autoritățile deliberative pot aproba rectificarea bugetelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii de rectificare a bugetului de stat, precum și ca urmare a unor propuneri fundamentate ale ordonatorilor principali de credite. Rectificărilor bugetelor locale li se vor aplica aceleași proceduri ca și aprobării inițiale a acestora, cu excepția termenelor din calendarul bugetar.”

- ✓ **Articolul 20** Rolul, competențele și responsabilitățile autorităților administrației publice locale – alin.(1) „Autoritățile administrației publice locale au următoarele competente și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale: a) elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de echilibru bugetar, la termenele și potrivit prevederilor stabilite prin prezenta lege;”

➤ **HCL nr. 379 – privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022 adoptată în ședința extraordinară, convocată de îndată, la data de 01.12.2022,**

- Nu a ținut cont de prevederile art.16 și art.17 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă. În dispozitivul hotărârii era necesar să se prevadă un articol distinct în care să se consemneze că orice prevedere contrară își încetează aplicabilitatea / respectiv că începând cu data prezentei hotărâri , HCL nr. 377/2022 se abrogă.

extras legislație: Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă

- **Articolul 16 (1)** În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

(2) În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.

(3) Se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare.

- **Articolul 17** În vederea așanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.

Față de cele expuse, solicităm **urgent** să faceți demersuri pentru **abrogarea HCL nr.377/28.11.2022** – privind rectificarea bugetului Municipiului Făgăraș pe anul 2022

După verificarea condițiilor de formă, tehnică legislativă, competență și prevederi legale incidente, nu s-au constatat aspecte de încălcare a legislației specifice, actele administrative: nr.375, 376, 378, 380, 381, 382 și 383 fiind adoptate cu respectarea prevederilor legale, motiv pentru care nu se impune promovarea unei acțiuni în Contencios administrativ.

Pentru Hotărârea nr. 379 nu se emite aviz de legalitate – sub rezerva îndeplinirii solicitării de la observațiile mai sus menționate, respectiv **abrogarea HCL nr.377/2022.**

Precizăm că de la data introducerii acțiunii de către prefect la instanța de Contencios administrativ, în conformitate cu prevederile legale mai sus indicate, actele administrative sunt suspendate de drept.

Cu stimă,



Mihai Cătălin VĂȘII

SECRETAR GENERAL

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Elena DUMBRAVĂ", is written over the text "SECRETAR GENERAL".

Elena DUMBRAVĂ

(S.J.C.A, C.C.)

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) Brașov, Bd. Eroilor nr. 5,
tel. 0268-419.277, 0268-476.022, fax 0268-475.105 <http://bv.prefectura.mai.gov.ro>

**CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ**

**COMISIA 2
COMISIA DE ORGANIZARE ȘI
DEZVOLTARE URBANISTICĂ,
REALIZAREA LUCRĂRILOR
PUBLICE, PROTECȚIA MEDIULUI
ÎNCONJURĂTOR, CONSERVAREA
MONUMENTELOR ISTORICE ȘI DE
ARHITECTURĂ**

"Suplimentar"

AVIZ NR. 1 / 26.01.2023

În aplicarea prevederilor art.136 din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ Comisia de specialitate nr.2 **AVIZEAZĂ (NU AVIZEAZĂ)** favorabil proiectul de hotărâre privind:

- 1. Proiect de hotărâre privind abrogarea HCL 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Fagaras pe anul 2022.

Amendamente propuse:

AF

**PREȘEDINTE,
Popa Ovidiu**



Cod: F-18

**SECRETAR,
Șuteu Marilena**

CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ

COMISIA 1
COMISIA DE STUDII, PROGNOZE
ECONOMICO-SOCIALE, BUGET
FINANȚE ȘI ADMINISTRAREA
DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT
AL MUNICIPIULUI

7, Suplimentar

AVIZ NR. /26.01.2023

În aplicarea prevederilor art.136 din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ
Comisia de specialitate nr.1 **AVIZEAZĂ (NU AVIZEAZĂ)** favorabil proiectul de
hotărâre privind:

- 1. Proiect de hotărâre privind abrogarea HCL 377/28.11.2022 privind rectificarea
bugetului Municipiului Fagaras pe anul 2022.

Amendamente propuse:

PREȘEDINTE,
Dobria Florin-Emanuel



SECRETAR,
Paicu Cornelia-Cristina

Cod: F-18

**CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ**

**COMISIA 6
COMISIA DE TURISM, RELAȚII
EXTERNE ȘI INTEGRARE
EUROPEANĂ**

„Suplimentară”

AVIZ NR. 1 / 26.01.2023

În aplicarea prevederilor art.136 din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ
Comisia de specialitate nr.6 **AVIZEAZĂ (NU AVIZEAZĂ)** favorabil proiectul de
hotărâre privind:

anunțarea și obținerea aprobării

- 1. Proiect de hotărâre privind abrogarea HCL 377/28.11.2022 privind rectificarea bugetului Municipiului Fagaras pe anul 2022.

Amendamente propuse:

PREȘEDINTE,
Biza Radu

SECRETAR,
Polmolea Corina-Cornelia



Cod: F-18