

MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ

Cons. Local
a. no. 99/2022
A.A.S.
12.01.2022

no 16
PROIECT

MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ		
Nr.	99/	
Ziua	Luna	Anul
12	01	2022

HOTĂRÂREA NR.....

din data de.....

privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr. 77 din 29 septembrie 2016

Având în vedere:

Modificările din cuprinsul Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice prin OUG nr. 34/28 iunie 2016 și Legea nr.19/12 ianuarie 2018, respectiv Legea nr. 292/2011 privind asistența socială;

Luând în considerare dispozițiile inserate la art.3, art.7 alin.(1) lit.a) și b), art.8-10,art.12 alin.(1), art.14, art.18 alin.(1) și alin.(5) lit.b) și c), art.24 , art.25, art.29 din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice,cu modificările și completările ulterioare coroborat cu prevederile art. 31-34, art.37 alin.(2) și (3), art.44, art.45, art.96, art.97 alin.(2), art.101 alin.(1) și alin.(2) lit. b), art.102, art.113, art.119 alin.(1), art.133 alin.(1) lit.e) și g), art.134 alin.(1)-(3) lit.c), art.136 alin.(1) lit.a) din Legea nr.292/2011 asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de reglementările cuprinse în HG nr.867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale , cu modificările și completările ulterioare prin HG nr. 584/10 august 2016, art.2 alin.(1) -(2) și alin. (6), respectiv art.3;

Văzând Referatul de aprobare privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local Făgăraș nr.77 din 29 septembrie 2016, înregistrat sub nr. dinal consilierilor locali ai Alianței USR PLUS, din cadrul Consiliului Local al Municipiului Făgăraș, prin care se constată faptul că prevederile Hotărârii Consiliului Local nr. 77 din 29 septembrie 2016 privind completarea art.3 din Regulamentul care reglementează accesul cazurilor sociale în Centrul Rezidențial pentru Persoane Vârstnice AVIV Făgăraș sunt contrare dispozițiilor și reglementărilor legale în materie de asistență socială acordată persoanelor vârstnice,

Raportul de Specialitate nr. întocmit de către Secretarul General al Primăriei Municipiului Făgăraș,

Ținând seama de avizele ale comisiilor de specialitate nr..... ale Consiliului Local al Municipiului Făgăraș,

CONSILIUL LOCAL FĂGĂRAȘ

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. (a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 din iulie 2019, privind Codul Administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă HCL nr. 77 din data de 29 septembrie 2016, ca urmare a modificărilor survenite în legislația care reglementează asistența socială acordată persoanelor vârstnice.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Făgăraș prin Direcția de Asistență Socială Făgăraș.

AVIZAT

Inițiatori,

CONSILIERI LOCALI USR PLUS,

PAICU CRISTINA.....

CRĂCIUN MONICA.....

SECRETAR GENERAL

LAURA ELENA GIUNCA

REFERAT DE APROBARE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr. 77 din 29 septembrie 2016

Întrucât de la data emiterii HCL 77/29.09.2016, Legea nr. 17/06.03.2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice a suferit mai multe modificări și completări, fapt ce obligă la încetarea aplicabilității HCL în cauză în temeiul următoarelor argumente:

1. Art. 8, lit. a) și b) din Legea nr.17/2000 are în vedere „servicii comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu...”. Ori, Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș nu asigură și nici nu acordă servicii sociale la domiciliu.
2. Art. 9, alin. 2) din Legea nr.17/2000 precizează modul în care se asigură persoanelor vârstnice serviciile comunitare la domiciliu fără plata contribuției, iar la art. 10 se prevede, fără echivoc, faptul că „persoanelor vârstnice, îndreptățite să beneficieze de serviciile prevăzute la art. 8, alin a) și b) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții [...] Tipurile de servicii și costurile acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale cu respectarea prevederilor legale.” Astfel, serviciul asigurat este la domiciliu, iar furnizorul de servicii sociale trebuie să fie furnizor public și nu privat.
3. Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș nu acordă servicii sociale la domiciliu și are ca furnizor de servicii sociale acreditat Asociația Vlavian - furnizor privat de servicii sociale. De altfel, art. 24, alin (1) din Legea nr.17/2000 precizează categoria de persoane care are obligația să plătească lunar o contribuție de întreținere în speță persoana vârstnică îngrijită în căminul (serviciul public) organizat potrivit legii precum și susținătorii legali ai acestora care dispun de venituri proprii, iar alin. (2) al aceluiași articol învederează faptul că „persoanele vârstnice care nu au venituri și nici susținători legali nu datorează contribuția de întreținere, aceasta fiind asigurată din bugetele locale sau județene, după caz, în limita hotărâtă de acestea”
4. Din coroborarea alin. (1) și alin (5) lit. a) ale art. 25 din Legea nr.17/2000 reiese faptul că persoanele vârstnice care au venituri și sunt îngrijite în cămin (serviciu public) „datorează contribuția lunară de întreținere în cuantum de până la 60% din valoarea veniturilor personale lunare, fără a se depăși costul mediu lunar de întreținere aprobat pentru fiecare cămin” (serviciu social). Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș nu acordă un asemenea tip de serviciu (la domiciliu), iar Consiliul Local Făgăraș nu are competența de a stabili și aproba pentru acest centru un cost mediu lunar de întreținere iar pentru asistații sociali fără venituri existenți în Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș, furnizorul de servicii sociale privat nu beneficiază de finanțare din bugetul local, toate cheltuielile de întreținere fiind suportate de către acesta.
5. Dispozițiile art. 32, alin. (2) și (3) din Legea nr. 292/20.12.2011 asistenței sociale cu modificările și completările ulterioare definesc „îngrijirea de lungă durată” (îngrijirea

persoanei care necesită pe o perioadă mai lungă de 60 de zile ajutor pentru „îndeplinirea activităților de bază”) îngrijirea de lungă durată se asigură la domiciliu, în centre rezidențiale (publice), în centre de zi, la domiciliul persoanei care acordă serviciul și în comunitate.


6. Potrivit art. 34 din Legea nr. 292/20.12.2011 „categoriile și tipurile de servicii sociale, activitățile și funcțiile aferente fiecărui tip de serviciu, precum și regulamentele-cadru de organizare și funcționare se stabilesc prin Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.” Având în vedere faptul că prevederile HCL nr.77/2016 trebuie să se conformeze dispozițiilor legale invocate mai sus, să țină seama de obligativitatea aplicării HG nr. 867/14.10.2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, furnizorii privați de servicii sociale au obligația de a elabora, pentru fiecare tip de serviciu social aflat în administrare, regulamente proprii de organizare și funcționare, pe care le aprobă prin hotărâre/decizie a organului de conducere prevăzut de lege. Astfel, Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș, prin decizia conducerii Asociației Vlavian Brăila, a fost aprobat propriul regulament-cadru. Mai mult, Centrul acordă servicii sociale cu cazare prevăzute la art. 2, alin (2) din anexa nr. 1 la nomenclatorul din HG nr.867/2015 și nu servicii sociale furnizate la domiciliu prevăzute la art. 2, alin. (4) din anexa nr. 3. În aceste condiții, se constată faptul că prevederile HCL nr.77/2016 privind aprobarea regulamentului care reglementează accesul cazurilor sociale în Centrul Rezidențial al Persoanelor Vârstnice Făgăraș sunt contrare dispozițiilor legale menționate, astfel încât nu își mai poate produce efectele juridice.

Având în vedere actele normative în materie, care fac o distincție clară între serviciile sociale organizate și acordate diferitelor categorii de beneficiari,

Ținând seama de argumentele juridice invocate, propunem abrogarea HCL nr. 77/29.09.2016.

Consilieri Locali USR PLUS,

Paicu Cristina.....

Crăciun Monica



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV



MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200. Tel: 0040368 402 949. Fax: 0040368 402 805
Web: www.primaria-fagaras.ro. Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

Nr.991/17.01.2022

Repartizat pentru avizare
La comisia.....

Primarul
Municipiului Făgăraș,
Gheorghe Sucaciu

RAPORT DE SPECIALITATE

-privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr.77 din 29 septembrie 2016

Având în vedere proiectul de hotărâre nr.991/12.01.2022 și referatul de aprobare nr.991/1/12.01.2022 privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr.77 din 29 septembrie 2016, ne menținem punctul de vedere expus în raportul de specialitate nr.58581/17.11.2021 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.77 din 29.09.2017 privind aprobarea Regulamentului care reglementează accesul cazurilor sociale în Centrul Rezidențial pentru Persoane Vârstnice Făgăraș.

Astfel fundamentul tehnic descris în raportul mai sus menționat prezintă actele normative care determină aplicabilitatea HCL 77/2016 .

Nr. Crt.	Funcția	Numele și prenumele	Data	Semnătura
1.	Arhitect sef	Boer Liliana	17.01.2022	
2.	Sef Serviciu UP	Hârtoagă Ioana	17.01.2022	
3.	Consilier UP.	Folea Raluca	17.01.2022	



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV



MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040368 402 949, Fax: 0040368 402 805
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

privind neavizarea Proiectului de Hotărâre nr. 991/12.01.2016 privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr. 77/2016

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Intre MUNICIPIUL Făgăraș și Asociația Vlavian este încheiat un contract de concesiune nr. 15925/01.07.2014 privind Activitățile de Asistență medico-socială pentru persoane vârstnice din municipiul Făgăraș având ca obiect activități de asistență medico- socială pentru persoane vârstnice în Municipiul Făgăraș , pentru imobilul din strada Cetății, nr. 40A având capacitate de 48 de locuri , din care 15 locuri sociale , revenind Municipiului Făgăraș , fiind echivalentul **redevenței**.

Conform Art. 307 din Codul administrativ

“ Redevența

(1) Redevența obținută prin concesiune se constituie venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz.”

Or, pentru beneficiarii celor 15 locuri sociale reprezentând echivalentul redevenței, Asociația Vlavian, conform art 14, art 16 si art 24 din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice , realizează

ART. 14

“ Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice în cămine sunt:

a) servicii sociale, care constau în:

- ajutor pentru menaj;
- consiliere juridică și administrativă;
- modalități de prevenire a marginalizării sociale și de reintegrare socială în raport cu capacitatea psihoafectivă;

b) servicii sociomedicale, care constau în:

- ajutor pentru menținerea sau readaptarea capacităților fizice ori intelectuale;
- asigurarea unor programe de ergoterapie;
- sprijin pentru realizarea igienei corporale;

c) servicii medicale, care constau în:

- consultații și tratamente la cabinetul medical, în instituții medicale de profil sau la patul persoanei, dacă aceasta este imobilizată;
- servicii de îngrijire-infirmerie;
- asigurarea medicamentelor;
- asigurarea cu dispozitive medicale;
- consultații și îngrijiri stomatologice.

ART. 16

(1) Îngrijirea persoanelor vârstnice în cămine reprezintă o măsură de asistență socială și poate fi dispusă cu titlu de excepție pentru persoanele care se găsesc în una dintre situațiile prevăzute la art. 3.

(2) Accesul unei persoane vârstnice în cămin se face avându-se în vedere următoarele criterii de prioritate:

- a) necesită îngrijire medicală permanentă deosebită, care nu poate fi asigurată la domiciliu;
- b) nu se poate gospodări singură;
- c) este lipsită de susținători legali sau aceștia nu pot să își îndeplinească obligațiile datorită stării de sănătate sau situației economice și a sarcinilor familiale;
- d) nu are locuință și nu realizează venituri proprii.

Contribuția persoanelor vârstnice sau a susținătorilor legali ai acestora

ART.24 (1) Persoana vârstnică îngrijită în căminul organizat potrivit prezentei legi, precum și susținătorii legali ai acesteia, care dispun de venituri proprii, au obligația să plătească lunar o contribuție de întreținere, stabilită individualizat, în urma evaluării complexe efectuate potrivit dispozițiilor art. 49 din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, pe baza costului mediu lunar de întreținere, precum și a veniturilor persoanei vârstnice și, după caz, a susținătorilor legali ai acesteia.

(1[^]1) Contribuția de întreținere prevăzută la alin. (1) reprezintă venit la bugetul local.

(2) Persoanele vârstnice care nu au venituri și nici susținători legali nu datorează contribuția de întreținere, aceasta fiind asigurată din bugetele locale sau județene, după caz, în limita hotărâtă de acestea.

ART. 25

(1) Costul mediu lunar de întreținere se stabilește anual de către consiliile locale și/sau județene, după caz, înainte de adoptarea bugetelor proprii.

(2) Costul mediu lunar de întreținere se stabilește în funcție de gradul de dependență al persoanei vârstnice îngrijite și are în vedere totalitatea cheltuielilor curente anuale ale căminului pentru persoane vârstnice, diminuate cu sumele primite din Fondul național unic de asigurări de sănătate, pentru finanțarea drepturilor de personal ale personalului medical și a medicamentelor.

(4) Costul mediu lunar de întreținere trebuie să asigure îndeplinirea nivelului standardelor minime de calitate și nu poate fi mai mic decât standardul minim de cost aprobat prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii.

(5) Acoperirea valorii integrale a contribuției lunare se stabilește astfel:

a) persoanele vârstnice care au venituri și sunt îngrijite în cămin datorează contribuția lunară de întreținere în cuantum **de până la 60% din valoarea veniturilor personale lunare, fără a se depăși costul mediu lunar de întreținere aprobat pentru fiecare cămin;**

b) diferența până la concurența valorii integrale a contribuției lunare de întreținere se va plăti de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice îngrijite în cămine, dacă realizează venit lunar pe membru de familie în cuantum mai mare decât valoarea netă a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit potrivit legii;

c) susținătorii legali pot acoperi din veniturile proprii contribuția lunară integrală printr-un angajament de plată.

(5[^]1) La stabilirea venitului lunar pe membru de familie al susținătorilor legali se procedează după cum urmează:

a) din veniturile nete lunare ale susținătorilor legali se scad eventualele obligații legale de întreținere, aflate în executare;

b) suma rămasă se împarte la numărul membrilor de familie pe care susținătorii legali îi au efectiv în întreținere.”

Pentru cele 15 locuri, fiind redevența datorată Municipiului Făgăraș, persoanele care au venituri și sunt îngrijite în cămin **datorează contribuția lunară** de întreținere (prevedere imperativă) în procent de 60%,(procent stabilit prin HCL 77/2016). Dacă nu s-ar încasa acest procent strict în aplicarea prevederilor locale, ar determina pentru Municipiul Fagaras un prejudiciu la bugetul local , iar pentru cealaltă parte o îmbogățire fără justă cauză.

Acesta contribuție așa cum este definită de lege este determinată / subsidiară beneficiarilor care sunt echivalentul redevenței, . Nu se poate suprima, elimina cheltuieli de funcționare în caminul de vârstnici (pentru cele 15 locuri), pentru ca se are la baza principiul subsidiarității venit propriu, buget local,

Mai mult neincasarea ar determina un tratament discriminatoriu pentru beneficiarii serviciilor Centrului adica intre cele 33 locuri ,unde contributia se incaseaza de concesionar Asociatia Vlavian conform art 24 alin 1 legea nr. 217/2000) si cele 15 locuri ale Municipalității reprezentând contravaloarea revedenței anuale in echivalent.

Analizând cadrul legal invocat precum și prevederile legale în domeniu, am constat că nu există nicio prevedere expresă care să interzică Municipiului Făgăraș încasarea contribuției de 60% din venit, dar nu mai mult decât costul mediu lunar de întreținere aprobat pentru fiecare cămin

Dacă redevența este venit la bugetul local, neexistând nicio prevedere legala contrară de a nu o incasa, tot ce are legătură cu această redevență echivalent „loc social” determină implicit obligația de încasare la buget local(obligație principala și obligație subsidiară-accesorie)

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri**, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale** și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”(HCL nr. 77/2016 cuprinde o eroare materială la identificarea

articolelor si nu a cadrului legal- Legea nr.17/2016, dispozitivul hotărârii cuprinzând in mod expres prevederea art 25 alin 5 din Legea nr. 17/2000)

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază initiatorii, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, "Consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii**, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale". Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

Mai mult daca s+ar da curs iniativei s-ar încălca prevederile **art. 5, art. 11,art.12, art. 20 alin 1 lit b, lit e si lit. h), și art. 23 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.**

Apreciem că aplicarea proiectului de hotărâre ar putea conduce și la un impact negativ asupra bugetului local si a serviciului social , această contribuție generând si alte locuri pentru cazurile sociale in Caminul pentru persoane Vârstnice. În acest context, menționăm că autoritățile publice locale au obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ stabilitatea bugetar-economică.

Astfel, Serviciu Utilități Publice în raportul 991/17.01.2022 privind abrogarea HCL nr. 77/2016, își " menține punctual de vedere expus în raportul de specialitate nr. 58581/17.11.2021 privind revocarea HCL nr. 77 din 29.09.2017 privind.....", aratând că „ Argumentele proiectului de hotărâre privind revocarea HCL nr. 77/2016.....nu constituie elemente care să determine revocarea hHotărârii Consiliului Local nr. 77/29.09.2016”

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort (" care isi mentin punctul de vedere expus in raportul de specialitate nr. 58581/2021 privind revocarea HCL. 77/2017”, consider că Proiectul de Hotărâre 991/12.01.2022, nu respectă prevederile legale, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

SECRETAR GENERAL

