



## PROIECT

HOTARARE NR. \_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

privind angajarea unui avocat care să reprezinte interesele Municipiului Făgăraș la Curtea de Apel București pentru contestare Decizie nr.375/2020 a Autorității de Management pentru POR aferentă proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș"

## CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ, întrunit în ședință extraordinară

Analizând Expunerea de motive a primarului Municipiului Făgăraș nr.45.729/1/15.04.2020, Raportul de specialitate nr. 45.729/15.12.2020, aprobate anterior emiterii prezentei hotărâri, prin care se propune angajarea unui avocat care să reprezinte interesele Municipiului Făgăraș la Curtea de Apel București pentru contestare Decizie nr.375/2020 a Autorității de Management pentru POR aferentă proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș"

În conformitate cu:

- prevederile art. I. alin. (2) din OUG nr. 26/2012, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;
- prevederile art.109 alin.(3) coroborat cu art.154 alin.(6) și cele ale 129 alin.(14), din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ
- ținând seama de prevederile Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local, respectiv: .....

În temeiul art. 139 alin.(3), lit.c și art. 243 alin.(1), lit.a din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ .

## HOTĂRĂȘTE

**Art.1.** - (1) Se aprobă angajarea unui avocat în persoana d-lui DRĂGHICI GABRIEL CRISTIAN care să reprezinte interesele Municipiului Făgăraș la Curtea de Apel București pentru contestare Decizie nr.375/2020 a Autorității de Management pentru POR aferentă proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș"

(2) Serviciile juridice constau în: studiul documentației, redactarea și pregătirea acțiunii, răspunsul la întâmpinarea pârâtului și concluziile scrise precum și orice alte demersuri în interesul Municipiului Făgăraș.

(3) Onorariul apărătorului ales este de 5000 lei fără TVA se va achita și în 2 tranșe după cum urmează : 50% din onorariu se va achita în termen 15 zile de la data fixată de instanța ca fiind primul termen de judecată, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data transmiterii facturii și 50% cu 5 zile înainte de termenul la care părțile apreciază că vor avea loc dezbaterile pe fond, astfel încât onorariul să poată fi solicitat cu titlu de cheltuieli de judecată.

(4) La onorariul susmenționat se adaugă suma de 2500 lei + tva pentru fiecare termen de judecată, sumă ce acoperă reprezentarea în instanță și cheltuielile de deplasare, în cazul în care se va efectua deplasarea la Curtea de Apel București, conform ofertei aprobate și înregistrată sub nr.55874/15.12.2020

(5) În termen de 5 zile după fiecare termen de judecată apărătorul desemnat la art.1 va prezenta o situație privind susținerile fiecărei părți în ședința de judecată precum și dispozițiile instanței pentru următorul termen.

**Art.2.** Cheltuielile necesare în vederea ducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri vor fi suportate din bugetul local al Municipiului Făgăraș de la cap 51.02, titlul 20, art 20.01.09.

**Art.3.** Cu ducerea la îndeplinire se împuternicește Primarul Municipiului Făgăraș prin avocatul desemnat pentru reprezentare în instanță și Direcția Buget Finanțe.

Inițiator  
Primar  
GHEORGHE SUCACIU

Vizat de legalitate  
Secretarul General al Municipiului  
LAURA ELENA GIUNCA

Hotărârea s-a adoptat cu \_\_\_\_ voturi pentru  
Consilieri in functie 19  
Consilieri prezenti \_\_\_\_

Cod: F-19



Nr. 45.729/15.12.2020

Repartizat pentru avizare  
la comisia \_\_\_\_\_

AVIZAT PRIMAR  
GHEORGHE SUCACIU

**RAPORT DE SPECIALITATE LA PROIECTUL DE HOTARARE AL CONSILIULUI LOCAL**  
privind angajarea unui avocat care să reprezinte interesele Municipiului Făgăraș la Curtea de Apel București pentru contestare Decizie nr.375/2020 a Autorității de Management pentru POR aferentă proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș"

Având în vedere Contractul de finanțare nerambursabilă cu nr. 5034/23.12.2019//77183/23.12.2019 încheiat între MDRAP, 01 ADR Centru și UAT Municipiul Făgăraș pentru implementarea proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" - SMIS 119360;

Luând în considerare faptul ca Municipiul Făgăraș a depus Cererea de rambursare 1 - pentru decontarea cheltuielilor pentru întocmirea documentației tehnico-economice pentru Proiectul "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" (Contract nr. 28.560/05.10.2017) aferentă proiectului de "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș

În data de 09.07.2020, Municipiul Făgăraș a primit de la AM POR, Nota de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020, transmisă la UAT Municipiul Făgăraș prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020, prin care AM POR a aplicat o reducere procentuală de 100% la sumele solicitate la plată în Cererea de rambursare nr. 1, ca urmare a constatării de neconformități față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabile la data desfășurării procedurilor de achiziție aferente contractului de achiziție cu nr. 28.560/05.10.2017, prin încadrarea în OUG 66/2011 și HG 519/2014 - pct. 1 și pct. 2, partea 1 - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014.

Prin scrisoarea nr. R39209/05.08.2020, Municipiul Făgăraș, reprezentat legal prin Primar dl. Sucaciu Gheorghe, în temeiul art. 42 din OUG nr. 66/2011, a contestat nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, Contestație înregistrată la M.L.P.D.A sub nr. 107931/06.08.2020.

În data de 02.09.2020 Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației emite Decizia nr. 375 privind soluționarea contestației formulate de către UAT Municipiul Făgăraș - CONTESTAȚIE RESPINSĂ. decizie comunicată de către Compartimentul Soluționare Contestații - Direcția Generală POR prin adresa 119978/02.09.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 45199/07.09.2020.

Având în vedere faptul că cheltuielile efectuate sunt cheltuieli eligibile - aprobate în bugetul proiectului mai sus menționat și că au fost respectate prevederile legale în vigoare la realizarea achizițiilor, solicităm demararea procedurii necesare în vederea atacării în instanță a deciziei M.L.P.D.A în conformitate cu art. 10 alin. 1 din Legea 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

În raport cu dificultatea, amploarea, durata natura, cazului și importanța intereselor în cauză solicităm aprobarea angajării unui avocat care să reprezinte Municipiul Făgăraș.

După avizarea de către comisiile de specialitate, proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare, raportul de specialitate al compartimentului de resort și avizul comisiilor respective va fi prezentat spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Municipiului Făgăraș.

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Functia	Data	Semnatura
1	Adrian Gavrilă	Consilier juridic	15.12.2020	



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BRAȘOV



MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040 268 211 313, Fax: 0040 268 213 020  
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

Nr. 45729/1/15.12.2020

## REFERAT DE APROBARE

privind angajarea unui avocat care să reprezinte interesele Municipiului Făgăraș la Curtea de Apel București pentru contestare Decizie nr.375/2020 a Autorității de Management pentru POR aferentă proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș"

Având în vedere Contractul de finanțare nerambursabilă cu nr. 5034/23.12.2019//77183/23.12.2019 încheiat între MDRAP, 01 ADR Centru și UAT Municipiul Făgăraș pentru implementarea proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" - SMIS 119360;

Luând în considerare faptul ca Municipiul Făgăraș a depus Cererea de rambursare 1 - pentru decontarea cheltuielilor pentru întocmirea documentației tehnico-economice pentru Proiectul "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" (Contract nr. 28.560/05.10.2017) aferenta proiectului de "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș

În data de 09.07.2020, Municipiul Făgăraș a primit de la AM POR, Nota de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020, transmisă la UAT Municipiul Făgăraș prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020, prin care AM POR a aplicat o reducere procentuală de 100% la sumele solicitate la plată în Cererea de rambursare nr. 1, ca urmare a constatării de neconformități față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabile la data desfășurării procedurilor de achiziție aferente contractului de achiziție cu nr. 28.560/05.10.2017, prin încadrarea în OUG 66/2011 și HG 519/2014 - pct. 1 și pct. 2, partea I - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014.

Prin scrisoarea nr. R39209/05.08.2020, Municipiul Făgăraș, reprezentat legal prin Primar dl. Sucaciu Gheorghe, în temeiul art. 42 din OUG nr. 66/2011, a contestat nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, Contestație înregistrată la M.L.P.D.A sub nr. 107931/06.08.2020.

În data de 02.09.2020 Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației emite Decizia nr. 375 privind soluționarea contestației formulate de către UAT Municipiul Făgăraș - CONTESTAȚIE RESPINSĂ, decizie comunicată de către Compartimentul Soluționare Contestații - Direcția Generală POR prin adresa 119978/02.09.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 45199/07.09.2020.

Potrivit art.109 alin 3 din din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ primarul poate împuternici un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție.

În conformitate cu prevederile art. 119 alin 4 din Hotărârea nr. 64 din 3 decembrie 2011, actualizată, privind adoptarea Statutului profesiei de avocat, prin contract, părțile pot stabili limitele răspunderii avocatului. pentru prejudicii cauzate prin erori profesionale săvârșite de avocat/ asigurat în perioada de valabilitate a poliței de asigurare de răspundere profesională Clauzele de exonerare totală de răspundere profesională sunt socotite nescrise, iar potrivit art.127 alin. 1 pentru activitatea sa profesională avocatul are dreptul la onorariu și la acoperirea tuturor cheltuielilor făcute în interesul clientului său.

Conform ofertei nr.55.874/15.12.2020 trimisa de dl. av Drăghici Gabriel Cristian, onorariul propus pentru apărarea Municipiului Fagaras la Curtea Apel Bucuresti este de 5000 lei plus TVA și se va achita și în 2 tranșe după cum urmează : 50% din onorariu se va achita în termen 15 zile de la data fixată de instanța ca fiind primul termen de judecată, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data transmiterii facturii și 50% cu 5 zile înainte de termenul la care părțile apreciază că vor avea loc dezbaterile pe fond, astfel încât onorariul să poată fi solicitat cu titlu de cheltuieli de judecată.

Onorariul cuprinde studiul documentației , redactarea și pregătirea acțiunii, răspunsul la întâmpinarea pârâtului și concluziile scrise.

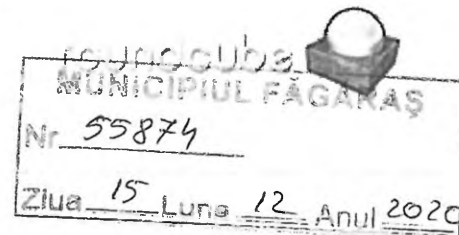
La onorariul susmenționat se adaugă suma de 2500 lei+tva pentru fiecare termen de judecată, sumă ce acoperă reprezentarea în instanță și cheltuielile de deplasare , în cazul în care se va efectua deplasarea la Curtea de Apel București

Potrivit ofertei primite având în vedere că pârâtul este autoritate publică iar probele administrate sunt exclusiv înscrisuri se apreciază că dosarul va fi soluționat într-un singur termen de judecată.

Primar  
Gheorghe Sucaciu



**Subiect:** Oferta contestatie decizia nr. 332/2020 și decizia 375/2020  
**Expedit:** draghici cristian <av\_draghici@yahoo.com>  
**Destinat:** Secretariat <secretariat@primaria-fagaras.ro>  
**Data:** 2020-12-15 11:24



Buna ziua!

Cu privire la demersurile juridice ce vor avea ca obiect contestarea Deciziei nr. 332/2020 și Deciziei nr. 375/2020, ambele emise de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, facem următoarele precizări:

Ambele cauze sunt de domeniul contenciosului administrativ.

Potrivit art. 11 din Legea nr. 554/2004, termenul de introducere al acțiunii este de 6 luni de la data comunicării răspunsului la plângerea prealabilă (contestatie).

Potrivit art. 10 alin. 3 din Legea nr. 554/2004, reclamantul autoritate publică se adresează exclusiv instanței de la domiciliul sau sediul pârâtului.

Fiind vorba de pârât autoritate publică centrală, competența materială aparține Curții de Apel de la sediul acesteia, respectiv Curtea de Apel București.

În concluzie, ambele acțiuni trebuie adresate Curții de Apel București până cel mai târziu în luna februarie 2021.

În ceea ce privește oferta profesională, apreciem onorariile potrivit volumului efectiv de muncă și timpului alocat activității.

În aceste condiții, onorariul pentru partea scrisă, pentru fiecare cauză, este de 5.000 de lei+TVA.

Onorariul cuprinde studiul documentației, redactarea și pregătirea acțiunii, răspunsul la întâmpinarea pârâtului și concluziile scrise.

În cazul în care se dorește deplasarea la București, la onorariul de 5.000 lei + TVA, se va adăuga onorariul de 2.500 lei +TVA pentru fiecare termen de judecată, onorariul acoperind atât reprezentarea în instanță, cât și cheltuielile de deplasare Făgăraș -București.

Având în vedere că partea pârâtă este o autoritate publică centrală, iar probele care vor fi administrate sunt exclusiv înscrisuri, apreciem că fiecare cauză va fi soluționată într-un singur termen de judecată.

Pentru situația în care sunteți de acord cu oferta, vom proceda la semnarea contractului de asistență juridică în condițiile din prezenta oferta.

Cu respect,  
Av. Draghici Cristian



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BRAȘOV



## MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040 268 211 313, Fax: 0040 268 213 020  
Web: [www.primaria-fagaras.ro](http://www.primaria-fagaras.ro), Email: [secretariat@primaria-fagaras.ro](mailto:secretariat@primaria-fagaras.ro)

Nr. 55.806/14.12.2020

Către

Cabinet Avocat DRAGHICI CRISTIAN GABRIEL

Prin prezenta vă solicităm respectuos să ne comunicați oferta dumneavoastră de preț pentru reprezentarea UAT Municipiul Făgăraș la Curtea de Apel București în vederea contestării Deciziei nr. 332/2020 a Ministerului Lucrarilor Publice, Dezvoltării și Administrației referitor contestatii Autoritatea de Managemnet pentru POR – proiect “Modernizarea coridorului de mobilitate urbana integrata in zona centrala a municipiului Făgăraș”. si Deciziei nr 375/2020 a Ministerului Lucrarilor Publice, Dezvoltării și Administrației referitor contestatii Autoritatea de Managemnet pentru POR – proiect “Modernizarea si pietonizarea zonei centrale Fagaras”

Vă solicităm să ne comunicați oferta până la data de 15.12.2020, astfel încât să fie supusă, în termen util ,spre dezbaterea și aprobarea comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Făgăraș din luna decembrie 2020

Persoană de contact: Gavrița Adrian, tel: 0737.208.727, e-mail: [secretariat@primaria-fagaras.ro](mailto:secretariat@primaria-fagaras.ro)

Cu stimă,

PRIMAR  
GHEORGHE SUCACIU

SECRETAR GENERAL  
LAURA ELENA GIUNCA



Nr.crt	Functia si atributia	Numele si prenumele	Data	Semnatura
1	Consilier Juridic	Gavriță Adrian	14.12.2020	



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BRAȘOV**



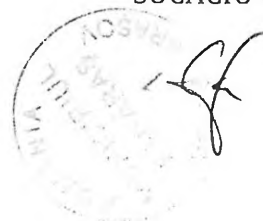
## **MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ**

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040 268 211 313, Fax: 0040 268 213 020  
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

Nr. 45729/10.09.2020

APROBAT,  
Primar,  
SUCACIU GHEORGHE

### **REFERAT**



Către:  
Compartiment Juridic

Având în vedere Contractul de finanțare nerambursabilă cu nr. 5034/23.12.2019//77183/23.12.2019 încheiat între MDRAP, OI ADR Centru și UAT Municipiul Făgăraș pentru implementarea proiectului "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" - SMIS 119360;

Luând în considerare faptul ca Municipiul Făgăraș a depus Cererea de rambursare 1 - pentru decontarea cheltuielilor pentru întocmirea documentației tehnico-economice pentru Proiectul "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș" (Contract nr. 28.560/05.10.2017) aferenta proiectului de "Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș";

În data de 09.07.2020, Municipiul Făgăraș a primit de la AM POR, Nota de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020, transmisa la UAT Municipiul Făgăraș prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020, prin care AM POR a aplicat o reducere procentuală de 100% la sumele solicitate la plată în Cererea de rambursare nr. 1, ca urmare a constatării de neconformități față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabile la data desfășurării procedurilor de achiziție aferente contractului de achiziție cu nr. 28.560/05.10.2017, prin încadrarea în OUG 66/2011 și HG 519/2014 - pct. 1 și pct. 2, partea 1 - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014.

Prin scrisoarea nr. R39209/05.08.2020, Municipiul Făgăraș, reprezentat legal prin Primar dl. Sucaciú Gheorghe, în temeiul art. 42 din OUG nr. 66/2011, a contestat nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, Contestație înregistrată la M.L.P.D.A sub nr. 107931/06.08.2020.




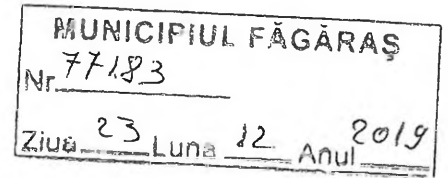
În data de 02.09.2020 Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației emite Decizia nr. 375 privind soluționarea contestației formulate de către UAT Municipiul Făgăraș - CONTESTAȚIE RESPINSĂ, decizie comunicată de către Compartimentul Soluționare Contestații - Direcția Generală POR prin adresa 119978/02.09.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 45199/07.09.2020.

Având în vedere faptul că chetuielile efectuate sunt cheltuieli eligibile - aprobate în bugetul proiectului mai sus menționat și că au fost respectate prevederile legale în vigoare la realizarea achizițiilor, vă rugăm să demarați procedura necesară în vederea atacării în instanță a deciziei M.L.P.D.A în conformitate cu art. 10 alin. 1 din Legea 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

Atașăm prezentului referat:

- Contractul de finanțare nerambursabilă cu nr. 5034/23.12.2019//77183/23.12.2019;
- Scrisoarea DG POR cu nr. 82156/09.07.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 39209/09.07.2020;
- Nota de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020;
- Contestația formulată de UAT Municipiul Făgăraș cu nr. R39209/05.08.2020 înregistrată la M.L.P.D.A sub nr. 107931/06.08.2020;
- Adresa Compartiment Soluționare Contestații POR nr. 119978/02.09.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 45199/07.09.2020;
- Decizia M.L.P.D.A nr. 375/02.09.2020 privind soluționarea contestației formulate de către UAT Municipiul Făgăraș înregistrată la M.L.P.D.A sub nr. 107931/06.08.2020;

Nr. crt.	Funcția și atribuția	Numele și prenumele	Data	Semnătura
1.	Întocmit - Consilier	Peptea Florina	10.09.2020	



CONTRACTUL DE FINANȚARE  
Nr. 5034/23.12.2019

## PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2014-2020

AXA PRIORITARĂ 3 - SPRIJINIREA TRANZIȚIEI CĂTRE O ECONOMIE CU EMISII SCĂZUTE DE CARBON

PRIORITATEA DE INVESTIȚII 4E - PROMOVAREA UNOR STRATEGII CU EMISII SCĂZUTE DE DIOXID DE CARBON PENTRU TOATE TIPURILE DE TERITORII, ÎN SPECIAL PENTRU ZONELE URBANE, INCLUSIV PROMOVAREA MOBILITĂȚII URBANE MULTIMODALE DURABILE ȘI A MĂSURILOR DE ADAPTARE RELEVANTE PENTRU ATENUARE

OBIECTIV SPECIFIC 3.2 - REDUCEREA EMISIILOR DE CARBON ÎN ZONELE URBANE BAZATĂ PE PLANURILE DE MOBILITATE URBANĂ DURABILĂ

BENEFICIAR: UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

TITLUL PROIECTULUI: Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș

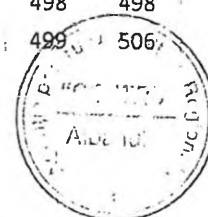
Cod SMIS 2014+: 119360

## OPISUL

Documentul	Data emiterii	Perioada de valabilitate	De la pag.	La pag.
Opisul Contractului de finanțare			1	2
Contractul de finanțare			3	12
Anexa 1 – Condiții specifice			13	26
Anexa 2 – Cererea de finanțare cu anexele stabilite în cadrul fiecărui apel în parte, prin adresă a AMPOR, respectiv:			27	473
Formularul Cererii de finanțare			27	143
Documentele statutare ale solicitantului și ale partenerilor, dacă este cazul			144	150
Documente privind identificarea reprezentantului legal al solicitantului/liderului de parteneriat, după caz	07.04.2016	13.01.2026	151	152
Documente privind dreptul de proprietate/administrare/superficie/folosință asupra imobilelor/mijloacelor de transport public/bunurilor, după caz, inclusiv Acordul-cadru de parteneriat privind colaborarea dintre administrațiile bazinale de apă și UAT Orașul/Municipiul/Județul/Comuna, dacă este cazul			153	388
Declarația de eligibilitate a solicitantului și, dacă este cazul, a fiecărui partener			389	392
Declarația de angajament a solicitantului și, dacă este cazul, a fiecărui partener			393	396
Declarație privind eligibilitatea TVA a solicitantului și, dacă este cazul, a partenerilor			397	399
Acordul privind implementarea în parteneriat a proiectului, dacă este cazul	NA		-	-
Certificate de atestare fiscală, referitoare la obligațiile de plată la bugetul local, precum și la bugetul de stat, pentru solicitant și, dacă este cazul, pentru fiecare partener	01.07.2019 02.07.2019		400	410



Certificatul de cazier fiscal al solicitantului și, dacă este cazul, al fiecărui partener	01.07.2019	30 zile	411	412
Hotărârea/Hotărârile solicitantului și, dacă este cazul, ale tuturor partenerilor, de aprobare a proiectului, în conformitate cu ultima formă a bugetului rezultat în urma etapei de evaluare și selecție			413	418
Hotărârea/Hotărârile solicitantului și, dacă este cazul, ale tuturor partenerilor, de aprobarea a documentației tehnico-economice a proiectului și a indicatorilor tehnico-economici, inclusiv anexa privind descrierea sumară a Investiției propuse			419	435
<i>Dacă este cazul</i> , Metoda de calcul a finanțării nerambursabile pentru proiectele generatoare de venit, prin Metoda necesarului de finanțare ("funding-gap")	NA		-	-
<i>Dacă este cazul</i> , Acordul de asociere cu privire la elaborarea P.M.U.D. din care să reiasă contribuția financiară a liderului de parteneriat și a partenerilor pentru această cheltuială	NA		-	-
Devizul general la nivel de documentații tehnico-economice și devizul centralizat la nivel de cerere de finanțare, dacă este cazul, precum și devizul pe obiect aferent cheltuielilor din sub-categoria 181, dacă este cazul, în conformitate cu ultima formă a bugetului rezultat în urma etapei de evaluare și selecție			436	440
Lista de echipamente, dotări, mijloace de transport, lucrări și/sau servicii, cu încadrarea acestora în secțiunea de cheltuieli eligibile /neeligibile			441	447
Formularul bugetar "Fișa proiectului finanțat/propus la finanțare în cadrul programelor aferente Politicii de coeziune a Uniunii Europene" (cod 23), prevăzut de Scrisoarea-cadru privind contextul macroeconomic, în conformitate cu prevederile art. 2 din H.G.93/2016; Formularul nr. 1 - Fișă de fundamentare - Proiect propus la finanțare/finanțat din fonduri europene în conformitate cu H.G. 93/2016			448	462
Certificatul/CertIFICATELE de urbanism și/sau Autorizația/Autorizațiile de construire, după caz	24.07.2019	23.07.2021	463	467
<i>Dacă este cazul</i> , Documente privind asigurarea conformității contractului de servicii publice cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 pentru fiecare situație aplicabilă în parte (secțiunea 5.4.1 din ghid, pct. 17.1/17.2/17.3); <i>Dacă este cazul</i> , Documentele statutare ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară având ca scop serviciul de transport public de călători; <i>Dacă este cazul</i> , Acordul Asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de transport public de călători (în care municipiul reședință de județ, eligibil în cadrul O.S. 4.1 și solicitantul eligibil din O.S. 3.2 sunt membri) de înființare a traseului de transport public sau dovada existenței respectivului traseu de transport public; <i>Dacă este cazul</i> (situația 5.4.1, pct. 17.1/17.2), documentele statutare ale operatorului de transport public.			468	473
Anexa 3 – Bugetul proiectului			474	480
Anexa 4 – Graficul cererilor de prefinanțare/rambursare/ plată			481	483
Anexa 5 – Acordarea și recuperarea prefinanțării			484	486
Anexa 6 – Condiții de rambursare și plată a cheltuielilor			487	492
Anexa 8 – Măsuri de informare și publicitate			493	497
Anexa 9 – Monitorizarea și raportarea			498	498
Anexa 14 – Formulare și alte documente relevante			499	506



## Părțile

**Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației** (succesor în drepturi și obligații al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice), în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, cu sediul în Bd. Libertății, nr. 16, Latura Nord, sector 5, București, România, cod poștal 050706, telefon 037 211 14 09, fax: 037 211 15 13, cod fiscal: 26369185, reprezentat prin domnul **Ion ȘTEFAN**, Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, denumit în cele ce urmează AM

**Organismul Intermediar al Agenției pentru Dezvoltare Regională Centru**, cu sediul în str. Decebal, nr. 12, localitatea Alba Iulia, județul Alba, România, cod poștal 510093, telefon: 0258/818.616, fax: 0258/818.613, poștă electronică: [office@adrcentru.ro](mailto:office@adrcentru.ro), cod fiscal: 11293615, reprezentat prin domnul **Simion CREȚU**, Director General, denumit în cele ce urmează OI,

și

**UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ**, cod de identificare fiscală 4384419, cu sediul în Municipiul Făgăraș, str. Republicii, nr. 3, județul Brașov, cod poștal 505200, România, telefon 0268211313, fax 0268213020, poștă electronică [proiecte@primaria-fagaras.ro](mailto:proiecte@primaria-fagaras.ro), reprezentată legal prin domnul **Gheorghe SUCACIU**, Primar, identificat prin CI seria ZV nr. 076147, în calitate de Beneficiar al finanțării,

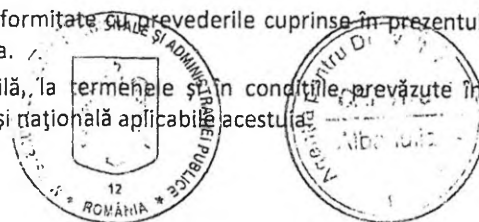
## Precizări prealabile

- (1) În prezentul Contract de Finanțare, cu excepția situațiilor când contextul cere altfel sau a unei prevederi contrare:
  - (a) cuvintele care indică singularul includ și pluralul, iar cuvintele care indică pluralul includ și singularul;
  - (b) cuvintele care indică un gen includ toate genurile;
  - (c) termenul „zi” reprezintă zi calendaristică dacă nu se specifică altfel;
- (2) Trimiterile la actele normative includ și modificările și completările ulterioare ale acestora, precum și orice alte acte normative subsecvente.
- (3) În cazul în care oricare dintre prevederile prezentului Contract de Finanțare este sau devine nulă, invalidă sau neexecutabilă conform legii, legalitatea, valabilitatea și posibilitatea de executare a celorlalte prevederi din prezentul Contract de Finanțare vor rămâne neafectate, iar Părțile vor depune eforturile necesare pentru a realiza acele acte și/sau modificări care ar conduce la același rezultat legal și/sau economic care s-a avut în vedere la data încheierii Contractului de Finanțare.
- (4) În înțelesul prezentului Contract de Finanțare, atunci când există și parteneri, drepturile și obligațiile beneficiarilor revin și partenerilor;
- (5) Finanțarea nerambursabilă acordată Beneficiarului este stabilită în termenii și condițiile prezentului Contract.

## Condiții generale

### Articolul 1 Obiectul Contractului de finanțare

- (1) Obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM, pentru implementarea Proiectului nr. 119360 intitulat: **Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș**, denumit în continuare Proiect, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate prin prezentul Contract de Finanțare, inclusiv Anexele care fac parte integrantă din acesta.
- (2) Beneficiarul se angajează să implementeze Proiectul, în conformitate cu prevederile cuprinse în prezentul contract și legislația europeană și națională aplicabile acestuia.
- (3) AM/OI se angajează să plătească finanțarea nerambursabilă, la termenul și în condițiile prevăzute în prezentul contract și în conformitate cu legislația europeană și națională aplicabile acestuia.



**Articolul 2 Durata Contractului și perioada de implementare a proiectului**

- (1) Contractul de Finanțare intră în vigoare și produce efecte de la data semnării lui de către ultima parte.
- (2) Perioada de implementare a Proiectului este de 99 luni, respectiv între data **19/10/2015** și data **31/12/2023**, aceasta cuprinzând, dacă este cazul, și perioada de desfășurare a activităților proiectului înainte de semnarea Contractului de finanțare, conform regulilor de eligibilitate a cheltuielilor.
- (3) Perioada de implementare a proiectului poate fi prelungită prin acordul părților, în conformitate cu prevederile art. 9-Modificări și completări și/sau a Condițiilor specifice.
- (4) Contractul de Finanțare își încetează valabilitatea la data încheierii Programului Operațional, sau la expirarea perioadei de durabilitate a proiectului, oricare intervine ultima.
- (5) În cazul proiectelor care includ investiții productive sau de infrastructură și care nu sunt co-finanțate din FSE, perioada de durabilitate a proiectului este de minimum 3 (trei) ani pentru beneficiarii care se încadrează în categoria IMM, respectiv minimum 5 (cinci) ani, pentru celelalte categorii de beneficiari, de la efectuarea plății finale în cadrul prezentului contract sau durata prevăzută în reglementările privind ajutorul de stat, oricare dintre acestea este mai mare.
- (6) În cazul unei operațiuni constând în investiții în infrastructură sau producție, contribuția din partea fondurilor ESI se rambursează dacă, în termen de 10 ani de la efectuarea plății finale către beneficiar, activitatea de producție în cauză este delocalizată în afara UE, cu excepția situației în care beneficiarul este un IMM.

**Articolul 3 Valoarea Contractului**

- (1) Valoarea totală a Contractului de Finanțare este de **45.737.226,73** lei (patruzeci și cinci milioane șaptesutetreizeci și șapte mii două sute douăzeci și șase lei și șaptezeci și trei bani), după cum urmează:

	Valoarea totală	Valoarea totală eligibilă	Valoare totală contribuție publică	Valoarea eligibilă nerambursabilă din FEDR		Valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național		Valoarea cofinanțării eligibile a Beneficiarului		Valoarea neeligibilă inclusiv TVA aferentă cheltuielilor neeligibile	Valoare TVA neeligibilă aferentă cheltuielilor eligibile
	(lei)	(lei)	(lei)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(lei)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Total Leader	45.737.226,73	42.978.766,13	42.978.766,13	36.531.951,26	85,00	5.587.239,55	13,00	859.575,32	2,00	2.349.966,68	408.493,92

- (2) AM/OI acordă o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de **42.119.190,81** lei (patruzeci și două milioane șută nouăsprezece mii șută nouăzeci și optzeci și unu bani), echivalentă cu **98,00 %** din valoarea totală eligibilă, procent care reprezintă media intensității intervenției corespunzătoare tuturor activităților/subactivităților din cererea de finanțare.
- (3) În cazul în care valoarea totală a Proiectului crește față de valoarea convenită prin prezentul Contract de Finanțare, diferența astfel rezultată va fi suportată în întregime de Beneficiar.
- (4) Finanțarea va fi acordată, în baza cererilor de pre-finanțare/rambursare/plată, elaborate în conformitate cu anexele corespunzătoare, respectiv Anexa 4 (patru) - Graficul de prefinanțare/rambursare/plată a cheltuielilor la contract și se va regulariza până la cererea de rambursare finală, cu încadrarea în suma prevăzută la alin.(2), dacă este cazul.
- (5) În cazul în care, valoarea totală autorizată este mai mică decât valoarea prevăzută în coloana 2 (doi) din tabelul de mai sus, finanțarea nerambursabilă prevăzută la alin. (2) se va reduce corespunzător, cu respectarea intensității intervenției corespunzătoare fiecărei activități/subactivități din cererea de finanțare.

**Articolul 4 Eligibilitatea cheltuielilor**

- (1) Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă sunt în conformitate cu:
  - (a) Legislația națională și europeană aplicabilă
  - (b) Instrucțiunile AM după caz /OI, pentru Contractele de Finanțare semnate după data publicării acestora
  - (c) Ghidul Solicitantului



- (2) Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare și să fie efectuate în termenii și condițiile prezentului Contract de Finanțare.

#### Articolul 5 Acordarea și recuperarea prefinanțării

- (1) Beneficiarul are dreptul de a primi pre-finanțare în condițiile legislației în vigoare, conform Anexei 5 (cinci) - Acordarea și recuperarea pre-finanțării (după caz).

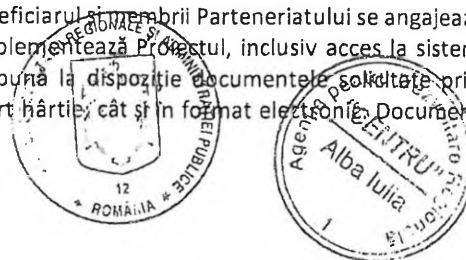
#### Articolul 6 Rambursarea/plata cheltuielilor

- (1) Rambursarea sau plata se va realiza de către AM, după caz OI, în conformitate cu Anexa 6 (șase) - Condiții de rambursare și plată a cheltuielilor, pe baza cererilor Beneficiarului înaintate la AM/OI.
- (2) În termen de maximum 20 (douazeci) de zile lucrătoare de la data depunerii de către Beneficiar a cererilor de rambursare/plată însoțite de documentele justificative prevăzute în Anexa 6 (șase) - Condiții de rambursare și plata a cheltuielilor, AM, după caz OI, va autoriza cheltuielile eligibile cuprinse în cererea de rambursare/plată. În cazul în care sunt necesare clarificări, termenul anterior menționat se întrerupe pe perioada clarificărilor, fără ca durata cumulată de întrerupere a acestora să poată depăși 10 (zece) zile lucrătoare.
- (3) După autorizarea cheltuielilor, AM/OI va efectua plata în termen de 3 (trei) zile lucrătoare de la momentul în care AM/OI dispune de resurse în conturile sale și va informa Beneficiarul cu privire la plata aferentă cheltuielilor autorizate din cererea de rambursare/plată.
- (4) Beneficiarul poate accesa mecanismul de decontare prin cereri de plată, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 și Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, sau după caz, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării.
- (5) AM/OI va efectua transferul fondurilor în limita disponibilităților, iar în cazul insuficienței fondurilor, procesul de plată se va suspenda până când conturile AM după caz /OI sunt alimentate cu sumele aferente fondurilor necesare. În cazul suspendării procesului de plată, beneficiarul poate să solicite suspendarea sau prelungirea implementării proiectului, pentru aceeași perioadă, fără a se depăși perioada de finalizare a programului aferent.

#### Articolul 7 Obligațiile părților

##### A. Drepturile și obligațiile beneficiarului

- (1) Beneficiarul are obligația și responsabilitatea să asigure managementul și implementarea Proiectului în concordanță cu prevederile acestui contract, ale legislației europene și naționale, aplicabile.
- (2) Beneficiarul are obligația de a începe executarea contractului în cel mult 6 (șase) luni de la intrarea în vigoare a acestuia și de a realiza toate activitățile prevăzute în Anexa 2 (doi) - Cererea de finanțare fără a depăși perioada de implementare sau în condițiile și termenele prevăzute de Anexa 1 (unu) - Condiții specifice.
- (3) Beneficiarul poate solicita în scris punctul de vedere al AM/OI, cu privire la aspectele survenite de natură să afecteze buna implementare a proiectului.
- (4) Beneficiarul/Partenerii vor deschide contul/conturile de proiect în sistemul Trezoreriei Statului, în cazul în care fac parte din categoria instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare. Celelalte categorii de Beneficiari/Parteneri pot opta pentru deschiderea contului/conturilor speciale de proiect în sistemul Trezoreriei Statului sau la o bancă comercială în conformitate cu legislația aplicabilă.
- (5) Beneficiarul și/sau partenerii au obligația de a pune la dispoziția AM/OI, sau oricărui alt organism abilitat de lege documentele și/sau informațiile necesare pentru verificarea modului de utilizare a finanțării nerambursabile, la cerere și în termen de maximum 5 (cinci) zile lucrătoare, și să asigure condițiile pentru efectuarea verificărilor la fața locului.
- (6) În vederea efectuării verificărilor prevăzute la alin. (5), Beneficiarul și membrii Parteneriatului se angajează să acorde dreptul de acces la locurile și spațiile unde se implementează Proiectul, inclusiv acces la sistemele informatice care au legătură directă cu proiectul, și să pună la dispoziție documentele solicitate privind gestiunea tehnică și financiară a Proiectului, atât pe suport hârtie, cât și în format electronic. Documentele



trebuie sa fie ușor accesibile și arhivate astfel încât, să permită verificarea lor. Beneficiarul este obligat să informeze organismele și autoritățile menționate la alin.(5) cu privire la locul arhivării documentelor, în termen de 3 (trei) zile de la transmiterea solicitării de către AM/OI/organism abilitat și de a asigura accesul neîngrădit al acestora la documentație în locul respectiv.

- (7) Beneficiarul se va asigura că în contractele/acordurile încheiate cu terțe părți se prevede obligația acestora de a asigura disponibilitatea informațiilor și documentelor referitoare la proiect cu ocazia misiunilor de control desfășurate de AM/OI sau de alte structuri cu competențe în controlul și recuperarea debitelor aferente fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora, după caz.
- (8) Beneficiarul are obligația îndosarierii și păstrării tuturor documentelor proiectului în original precum și copii ale documentelor partenerilor, dacă este cazul, inclusiv documentele contabile, privind activitățile și cheltuielile eligibile în vederea asigurării unei piste de audit adecvate, în conformitate cu legislația europeană și națională. Toate documentele vor fi păstrate până la închiderea oficială a Programului sau până la expirarea perioadei de durabilitate a proiectului, oricare intervine ultima.
- (9) În cazul nerespectării prevederilor alin. (5) și (8), Beneficiarul este obligat să restituie suma aferentă documentelor lipsă, rambursată în cadrul Proiectului, reprezentând asistența financiară nerambursabilă, iar în cazul nerespectării prevederilor alin. (6) Beneficiarul este obligat să restituie întreaga sumă rambursată aferentă proiectului, inclusiv dobânzile/penalizările aferente.
- (10) Beneficiarul este obligat să adauge toate documentele și să completeze datele pentru care este răspunzător, actualizându-se corespunzător, ori de câte ori este cazul, în MYSMIS 2014+.
- (11) Beneficiarul este obligat să plătească sumele necesare asigurării cofinanțării eligibile și a finanțării cheltuielilor neeligibile în vederea implementării Proiectului, ce îi revin conform art. 3 din Contractul de Finanțare.
- (12) Beneficiarul trebuie să țină o evidență contabilă analitică a proiectului, utilizând conturi analitice distincte pentru reflectarea tuturor operațiunilor referitoare la implementarea Proiectului, în conformitate cu dispozițiile legale.
- (13) În situația în care implementarea Proiectului presupune achiziționarea de bunuri, servicii ori lucrări, Beneficiarul are obligația de a respecta prevederile legislației naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice sau ale dispozițiilor legale privind achizițiile efectuate de beneficiarii privați, în cazul în care Beneficiarul nu reprezintă autoritate contractantă, în sensul legislației naționale/europene privind atribuirea contractelor de achiziții publice.
- (14) Beneficiarul are obligația întocmirii rapoartelor de progres și a cererilor de rambursare și, după caz, a cererilor de plată, și de a pune la dispoziția AM/OI documentele justificative ce însoțesc cererea de rambursare/plată, spre a fi verificate de către AM/OI în vederea efectuării rambursării/plătii.
- (15) Beneficiarul, pentru asigurarea finanțării cheltuielilor necesare implementării proiectului, precum și pentru asigurarea durabilității, poate constitui garanții, în favoarea unei instituții de credit, sub forma instituirii unei ipoteци asupra activelor fixe care fac obiectul Contractului de Finanțare, în condițiile legii. Beneficiarul este obligat să transmită AM/OI, o copie a Contractului de Credit și Ipotecă în termen de maximum 10 (zece) zile lucrătoare de la semnarea acestuia; în cazul imobilelor, aceasta va fi însoțită de raportul de evaluare a imobilului finanțat în cadrul prezentului Contract de Finanțare, realizat de către un evaluator bancar sau independent.
- (16) Beneficiarul este obligat să respecte prevederile cuprinse în Anexa 2 (doi) - Cererea de Finanțare, referitoare la asigurarea conformității cu politicile Uniunii Europene și naționale, privind achizițiile publice, ajutorul de stat, egalitatea de șanse, dezvoltarea durabilă, informarea și publicitatea.
- (17) Beneficiarul este obligat să includă în bugetul propriu sumele necesare finanțării Proiectului, inclusiv asigurarea co-finanțării și a finanțării cheltuielilor neeligibile în vederea implementării Proiectului.
- (18) Beneficiarul își asumă obligația de a furniza AM/OI, Comisiei Europene și/sau agenților lor autorizați orice document sau informație solicitată, în termenul indicat, inclusiv în vederea realizării evaluării Programului Operațional Regional și/sau a Proiectului implementat.
- (19) Beneficiarul are obligația să asigure resursele necesare desfășurării activităților proiectului, conform Cererii de Finanțare, în termenele stabilite prin prezentul Contract de Finanțare.
- (20) Beneficiarul este obligat să realizeze măsurile de informare și publicitate în conformitate cu obligațiile asumate prin Anexa 2 (doi) – Cererea de Finanțare, cu respectarea prevederilor din Anexa 8 (opt) – Măsurile de informare și publicitate.
- (21) Beneficiarul/Liderul de parteneriat/Partenerii are/au obligația de a restitui AM/OI orice sumă ce constituie plată nedatorată/sume necuvenite plătite în cadrul prezentului contract de finanțare, în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii notificării.



- (22) Beneficiarul este obligat să informeze AM/OI despre orice situație care poate determina încetarea sau întârzierea executării Contractului de Finanțare, în termen de maximum 5 (cinci) zile lucrătoare de la data luării la cunoștință despre o astfel de situație, urmând ca AM să decidă cu privire la măsurile corespunzătoare conform Condițiilor Specifice.
- (23) Beneficiarul are obligația de a informa AM/OI în termen de maximum 3 (trei) zile lucrătoare cu privire la următoarele aspecte, care nu vor face obiectul aprobării AM/OI:
- schimbarea denumirii, schimbarea adresei sediului beneficiarului;
  - schimbarea contului special deschis pentru Proiect;
  - înlocuirea reprezentantului legal;
- (24) Beneficiarul își asumă integral răspunderea pentru prejudiciile cauzate terților din culpa sa, pe durata contractului. AM și OI vor fi degrevate de orice responsabilitate pentru prejudiciile cauzate terților de către Beneficiar, ca urmare a executării prezentului Contract de Finanțare, cu excepția celor care pot fi direct imputabile acestora.
- (25) În cazul în care se realizează verificări la fața locului, Beneficiarul este obligat să participe și să invite persoanele care sunt implicate în implementarea proiectului și care pot furniza informațiile și documentele necesare verificărilor, conform solicitărilor AM/OI.
- (26) Beneficiarul își exprimă acordul cu privire la prelucrarea, stocarea și arhivarea datelor obținute pe parcursul desfășurării Contractului de Finanțare, în vederea utilizării, pe toată durata, precum și după încetarea acestuia, în scopul verificării modului de implementare și/sau a respectării clauzelor contractuale și a legislației naționale și europene.
- (27) În cazul unei defecțiuni a sistemului MySMIS 2014 sau al forței majore, Beneficiarul poate prezenta informațiile solicitate în format scriptic. De îndată ce imposibilitatea folosirii sistemului sau forța majoră încetează, Beneficiarul va adăuga documentele respective în MySMIS 2014.
- (28) În cazul în care proiectul include investiții în infrastructură sau producție, beneficiarul (cu excepția situației în care beneficiarul este un IMM) are obligația de a nu delocaliza activitatea de producție în afara Uniunii Europene, în termen de 10 ani de la efectuarea plății finale.
- (29) Beneficiarul se angajează să implementeze toate măsurile necesare în vederea atingerii obiectivului/obiectivelor și rezultatelor proiectului și pentru asigurarea eficienței, eficacității, sustenabilității și impactului acestuia.

#### B. Drepturile și obligațiile AM/OI

- AM/OI are obligația de a informa Beneficiarul, în timp util, cu privire la orice decizie luată care poate afecta implementarea Proiectului.
- AM/OI are obligația de a informa Beneficiarul cu privire la rapoartele, concluziile și recomandările care au impact asupra Proiectului acestuia, formulate de către Comisia Europeană și orice altă autoritate competentă.
- AM/OI are obligația de a răspunde în scris conform competențelor stabilite, în termen de 15 (cincisprezece) zile lucrătoare, oricărei solicitări a beneficiarului privind informațiile sau clarificările pe care acesta le consideră necesare pentru implementarea proiectului.
- AM/OI are obligația de a procesa cererile de pre-finanțare, cererile de rambursare și cererile de plată în conformitate cu Anexele 5 (cinci) "Acordarea și recuperarea prefinanțării" și 6 (șase) "Condiții de rambursare și plată a cheltuielilor".
- AM/OI are obligația de a efectua transferul pre-finanțării, în condițiile prevăzute în prezentul contract de finanțare, în termen de maximum 15 (cincisprezece) zile de la data înregistrării cererii de pre-finanțare la AM/OI, beneficiarilor care au acest drept conform legii.
- AM/OI are obligația de a efectua rambursarea sau plata cheltuielilor cu respectarea prevederilor articolului 6 din prezentul contract.
- AM/OI are dreptul de a monitoriza din punct de vedere tehnic și financiar implementarea proiectului în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor proiectului și prevenirii neregulilor.
- AM/OI are dreptul de a verifica legalitatea și realitatea tuturor activităților aferente implementării proiectului care face obiectul prezentului contract de finanțare.
- În situația în care, în urma constatării unor indicii de fraudă sau tentativă la fraudă, organul de urmărire penală transmite cazul spre soluționare instanțelor de judecată, devin incidente prevederile art. 8 din OUG nr. 66/2011.





- (10) AM/OI are obligația de a efectua verificarea la fața locului a activităților aferente implementării proiectului, în conformitate cu prevederile contractului, asigurând cel puțin o vizită de verificare pe durata de implementare a Proiectului.
- (11) AM/OI va informa despre data închiderii oficiale/parțiale a Programului prin intermediul mijloacelor publice de informare.
- (12) AM are dreptul de a utiliza datele despre beneficiari, disponibile în baze de date externe în scopul identificării și calculării indicatorilor de risc.

#### Articolul 8 Cesiunea și contractarea

- (1) În cazul externalizării/contractării unor activități din cadrul proiectului, responsabilitatea pentru implementarea acelor activități revine Beneficiarului, în conformitate cu dispozițiile legale.
- (2) Prezentul Contract, precum și toate drepturile și obligațiile decurgând din implementarea acestuia nu pot face obiectul cesiunii totale sau parțiale, novației, subrogației sau a oricărui alt mecanism de transmitiune și/sau transformare a obligațiilor și drepturilor.

#### Articolul 9 Modificări și completări

- (1) Părțile au dreptul, pe durata îndeplinirii prezentului Contract de finanțare, de a conveni modificarea clauzelor și/sau Anexelor acestuia, prin act adițional, încheiat în aceleași condiții ca și Contractul de finanțare, cu excepțiile menționate la alin. 7 al prezentului articol și, dacă este cazul, în Condițiile specifice.
- (2) În cazul în care propunerea de modificare a Contractului vine din partea Beneficiarului, acesta are obligația de a o transmite OI/AM cu cel puțin 20 (douăzeci) de zile lucrătoare înainte de termenul la care este intenționată a intra în vigoare, cu excepția circumstanțelor acceptate de OI/AM. Beneficiarul va transmite, de asemenea, odată cu solicitarea de modificare, toate documentele justificative necesare.
- (3) AM, după caz OI, răspunde solicitării de modificare a contractului prin act adițional, în termen de 20 (douăzeci) zile lucrătoare de la înregistrarea solicitării.
- (4) În cazul propunerilor de acte adiționale care au ca obiect reducerea valorii indicatorilor ce urmează a fi atinși prin proiect, valoarea totală eligibilă a Proiectului va fi redusă proporțional, cu excepția cazurilor temeinic justificate.
- (5) Actul adițional intră în vigoare la data semnării de către ultima parte, cu excepția cazurilor în care, prin actul adițional, sau prin notificare, după caz, se confirmă modificări intervenite în legislația națională și/sau europeană relevantă, cu impact asupra executării prezentului Contract, situații în care modificarea respectivă intră în vigoare de la data menționată în actul normativ corespunzător.
- (6) Actul adițional nu poate avea caracter retroactiv și nu poate avea scopul sau efectul de a produce schimbări în contract, care ar putea aduce atingere condițiilor inițiale de acordare a finanțării sau care ar fi contrare principiului tratamentului egal al solicitanților, în cadrul apelurilor de proiecte de tip competitiv.
- (7) Prin excepție de la prevederile alin. 1, Contractul de finanțare poate fi modificat prin notificare adresată AM/OI, în următoarele situații:
  - (a) modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în limita a 10% între capitole bugetare (categorii bugetare) stabilită de AM/OI, cu condiția încadrării în limitele maxime prevăzute în ghidul solicitantului, după caz, prin respectarea tratamentului egal la nivelul Programului Operațional, având în vedere că acele capitole bugetare implicate în modificare trebuie să respecte limitele mai sus menționate, cu justificarea motivelor care au condus la aceasta;
  - (b) modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în cadrul aceluiași capitol bugetar/categorie bugetară, între tipurile de cheltuieli;
  - (c) înlocuirea sau introducerea de membri noi în echipa de Implementare a Proiectului, acolo unde este cazul;
  - (d) modificarea graficului de activități fără să depășească perioada de implementare a proiectului;
  - (e) modificarea graficului de prefinantare/rambursare/plata a cheltuielilor eligibile;
  - (f) alte situații prevăzute în Condițiile Specifice din prezentul Contract
- (8) Notificarea va intra în vigoare și va produce efecte juridice din a 11-a (unsprezecea) zi de la data înregistrării la AM/OI, dacă nu se solicită clarificări beneficiarului, sau dacă propunerea de modificare a contractului nu este respinsă de către AM/OI.
- (9) Contractul poate fi suspendat de către părți, prin comunicarea unei notificări, în termen de 5 zile de la intervenirea situației, după cum urmează:
  - (a) De către AM/OI, la solicitarea beneficiarului, în cazul insuficienței fondurilor



- (b) De către AM în cazul incidenței articolului 8 din OUG 66/2011
- (c) De către AM/beneficiar în caz de forță majoră

#### Articolul 10 Conflictul de interese

- (1) Părțile se obligă să ia toate măsurile pentru respectarea regulilor pentru evitarea conflictului de interese, conform capitolului 2, secțiunea 2, din OUG nr. 66/2011.
- (2) Părțile din categoria subiecților de drept public au obligația de a urmări respectarea prevederilor Legii nr. 161/2003, în materia conflictului de interese;
- (3) Beneficiarii care au calitatea de autoritate contractantă au obligația de a respecta aplicarea prevederilor referitoare la conflictele de interese conform prevederilor legale în materia achizițiilor.

#### Articolul 11 Nereguli

- (1) Părțile se obligă să ia toate măsurile pentru prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor în conformitate cu OUG 66/2011.
- (2) Dacă în procesul de verificare a cererilor de rambursare/plată AM/OI identifică abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale și europene (în domeniul achizițiilor publice aferente contractelor de lucrări/servicii/furnizare), înainte de efectuarea plății, AM/OI aplică reduceri procentuale/corecții financiare/declară cheltuieli neeligibile din sumele solicitate la plată de către beneficiar, în condițiile legii care reglementează sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.
- (3) Pentru recuperarea sumelor virate în baza cererilor de plată și nejustificate prin cereri de rambursare/cheltuieli ne-eligibile, Beneficiarul/liderul de parteneriat/partenerii vor fi notificați de către AM/OI cu privire la obligația restituirii acestora în termen de 5 zile de la primirea notificării. În situația nerestituirii respectivelor sume în termenul anterior menționat, recuperarea sumelor se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

#### Articolul 12 Monitorizarea

- (1) Monitorizarea contractului de finanțare este realizată de către AM/OI în conformitate cu prevederile Anexei 9 (nouă) - Monitorizarea și raportarea.

#### Articolul 13 Forță majoră

- (1) Prin forță majoră se înțelege orice eveniment extern, imprevizibil, absolut invincibil și inevitabil, intervenit după data semnării Contractului, care împiedică executarea în tot sau în parte a Contractului și care exonerează de răspundere partea care o invocă.
- (2) Pot constitui cauze de forță majoră evenimente cum ar fi: calamitățile naturale (cutremure, inundații, alunecări de teren), război, revoluție, embargo.
- (3) Partea care invocă forța majoră are obligația de a notifica celelalte părți cazul de forță majoră, în termen de 5 (cinci) zile de la data apariției și de a dovedi existența situației de forță majoră în baza unui document eliberat sau emis de către autoritatea competentă, în termen de cel mult 15 (cincisprezece) zile de la data comunicării acestuia. De asemenea, are obligația de a comunica data încetării situației de forță majoră, în termen de 5 (cinci) zile.
- (4) Părțile au obligația de a lua orice măsuri care le stau la dispoziție în vederea limitării consecințelor acțiunii de forță majoră.
- (5) Dacă partea care invocă forța majoră nu procedează la notificarea începerii și încetării cazului de forță majoră, în condițiile și termenele prevăzute, va suporta toate daunele provocate celeilalte părți prin lipsa de notificare.
- (6) Executarea Contractului va fi suspendată de la data apariției cazului de forță majoră pe perioada de acțiune a acesteia, fără a prejudicia drepturile ce se cuvin părților.
- (7) În cazul în care forța majoră și/sau efectele acesteia obligă la suspendarea executării prezentului Contract pe o perioadă mai mare de 3 (trei) luni, părțile se vor întâlni într-un termen de cel mult 10 (zece) zile de la expirarea acestei perioade, pentru a conveni asupra modului de continuare, modificare sau încetare a Contractului de Finanțare.

#### Articolul 14 Încetarea Contractului de finanțare

- (1) Oricare dintre părți poate decide rezilierea prezentului contract, fără îndeplinirea altor formalități, în cazul neîndeplinirii culpabile de către cealaltă parte a obligațiilor prezentului contract.



- (2) AM/OI poate decide rezilierea prezentului contract fără îndeplinirea altor formalități, cu recuperarea integrală a sumelor plătite, în următoarele cazuri:
- În situația în care Beneficiarul nu a început executarea Contractului într-un termen de 6 (șase) luni de la data intrării în vigoare a acestuia sau în termenul prevăzut de Anexa 1 – Condițiile specifice, în cazul în care AM/OI și-a respectat obligațiile legale/contractuale;
  - În situația în care, ulterior încheierii prezentului Contract, se constată că Beneficiarul/Partenerii/Proiectul nu au îndeplinit condițiile de eligibilitate la data depunerii cererii de finanțare;
  - Dacă Beneficiarul încalcă prevederile art. 8 alin. (2);
  - Dacă se constată faptul că Proiectul face obiectul unei alte finanțări din fonduri publice naționale sau europene sau faptul că a mai beneficiat de finanțare din alte programe naționale sau europene, pentru aceleași costuri în ultimii 3/5 ani, după caz.
- (3) Prezentul Contract poate înceta prin acordul părților cu recuperarea proporțională a finanțării acordate, dacă este cazul.
- (4) În situația încălcării prevederilor art. 7, alin. (28), contribuția din partea fondurilor europene structurale și de investiții (FESI) și respectiv cofinanțarea națională aferentă se recuperează.

#### Articolul 15 Soluționarea litigiilor

- Părțile contractante vor depune toate eforturile pentru a rezolva pe cale amiabilă orice neînțelegere sau dispută care poate apărea între ele în cadrul sau în legătură cu îndeplinirea Contractului de Finanțare.
- În cazul în care nu se soluționează amiabil divergențele contractuale, litigiul va fi soluționat de către instanțele românești competente.

#### Articolul 16 Corespondența

- Întreaga corespondență legată de prezentul Contract de Finanțare se va face în scris, inclusiv prin mijloace electronice, inclusiv SMIS 2014+, cu menționarea titlului Proiectului, precum și a codului SMIS2014+ și va purta număr de înregistrare, atât de la Beneficiar, cât și de la AM/OI.
- Întreaga corespondență legată de prezentul Contract de Finanțare se va transmite la următoarele adrese:
  - Pentru Beneficiar: Str. Republicii, nr. 3, Făgăraș, județul Brașov, România, cod poștal 505200
  - Pentru AM: Bd. Libertății nr. 16, sector 5, București, România, cod poștal 050706
  - Pentru OI: Str. Decebal, nr.12, Alba Iulia, județul Alba, România, cod poștal 510093
- AM/OI poate comunica prin Instrucțiuni, modele și formate de formulare pentru aplicarea prevederilor prezentului Contract de Finanțare.

#### Articolul 17 Legea aplicabilă și limba utilizată

- Legea care guvernează acest Contract de Finanțare și în conformitate cu care este interpretat este legea română.
- Limba acestui Contract de Finanțare este limba română.

#### Articolul 18 Anexele Contractului

- Următoarele documente sunt anexe la prezentul Contract și constituie parte integrantă a acestuia, având aceeași forță juridică:

- Anexa 1 – Condiții Specifice
- Anexa 2 – Cererea de finanțare
- Anexa 3 – Bugetul proiectului
- Anexa 4 – Graficul de prefinanțare/rambursare/plată a cheltuielilor
- Anexa 5 – Acordarea și recuperarea pre-finanțării
- Anexa 6 – Condiții de rambursare și plată a cheltuielilor
- Anexa 7 – Calendarul estimativ al achizițiilor
- Anexa 8 – Măsurile de informare și publicitate
- Anexa 9 – Monitorizarea și raportarea
- Anexa 10 – Indicatori
- Anexa 11 – Graficul de activități
- Anexa 12 – Echipa de management și experți pe termen lung
- Anexa 13 – Acordul încheiat între Beneficiar și Partener



- (2) În cadrul prezentului Contract, prevalează Condițiile Specifice față de cele Generale, precum și asupra celorlalte anexe.

**Articolul 19 Dispoziții finale**

- (1) Prezentul Contract de finanțare a fost încheiat în 3 (trei) exemplare originale, din care un exemplar pentru AM, un exemplar pentru Beneficiar și un exemplar pentru OI.  
(2) În situația în care între cele 3 exemplare apar diferențe, urmează a prevala exemplarul AM.

Pentru AM POR

Ion ȘTEFAN, Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Semnătura:

Data:

Pentru Organismul Intermediar

Simion CREȚU  
Director General

Semnătura:

Data: 23.12.2019

Pentru Beneficiar – UAT Municipiul Făgăraș

Gheorghe SUCACIU  
Primar

Semnătura:

Data: 23.12.2019





UNIUNEA EUROPEANĂ



MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ  
 Nr. 29209  
 Ziua 09 Luna 07 Anul 2020

**Comunicare aferentă proiectului**  
**Cod SMIS 119360**  
**Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș**

**Subiect:** Informare plata CR1 NR.82156/09.07.2020

**Documente înscrise**

Fișier	Data încărcare fișier	Descriere
ANEXA PLATA SMIS 119360_signed.pdf 370B9540E714BA1D9BD0762A89518C86CFC246BFD14525A38F1920DD02E830	7/9/20 2:58 PM	DOCUMENT_COMUNICARE
SMIS 119360 CR 1_InfoSefAM LR_signed.pdf 402B9BD884832A82CDC588A692414A7499E31665E2E37DAB3ADCC8202BF37	7/9/20 2:57 PM	DOCUMENT_COMUNICARE
NNC 119360_signed.pdf AB3134D35325265CC4E01F353FEAC2F5206FE1C091BEDFC18316B93DB77E	7/9/20 2:59 PM	DOCUMENT_COMUNICARE

**Data:** 09/07/2020

GEORGIANA  
 CATAUTA  
Digitally signed by GEORGIANA  
 CATAUTA  
 Date: 2020.07.09 14:52:14 +0300



Ministerul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației

Direcția Generală Programul  
Operațional Regional  
Bd. Libertății nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
București, cod poștal 050706

T: +40 372 111 603  
Fax: +40 372 111 469  
www.mdrap.gov.ro

În atenția domnului Gheorghe SUCACIU  
UAT Municipiul Făgăraș  
Fax: 0268213020,  
E-mail: [proiecte@primaria-fagaras.ro](mailto:proiecte@primaria-fagaras.ro)

Cc: Domnului Simion CREȚU, director  
ADR Centru  
email: [office@adrcentru.ro](mailto:office@adrcentru.ro)

Referitor: Contractul de finanțare cod SMIS 119360, încheiat în cadrul Programului Operațional Regional 2014 -2020 pentru proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”.

Prin prezenta vă informăm că a fost autorizată Cererea de rambursare nr. 1 în valoare de 1.631.762,31 lei, aferentă Contractului de finanțare cod SMIS 119360.

Plata s-a efectuat conform Anexei la prezenta Informare.

Conform art.27, alin.(1) din O.U.G. nr.40/2015 și potrivit prevederilor anexei O.U.G. nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare, AM are obligația aplicării de reduceri procentuale din sumele solicitate la plată de către beneficiar:

Nr crt	Capitol bugetar/ descriere cheltuială	Denumire furnizor	Factura nr./data	Suma neeligibilă	Explicații
1	14/44 Obținerea Certificatului de Urbanism și a avizelor aferente acestuia - memorii CU	SC FIP CONSULTI NG SRL	483/ 29.12.201 7	2.500,00 + 475,00 tva	Reducere procentuală 100% conform Notei de Neconformitate nr. 18829/23.06.2020 - atașată.
2	14/44SF cu elemente DALI	SC FIP CONSULTI NG SRL	483/ 29.12.201 7	21.000,00 + 3.990,00 tva	
3	14/44studiu geotehnic, studiu topografic	SC FIP CONSULTI NG SRL	483/ 29.12.201 7	7.600,00 + 1.444,00 tva	
4	14/44 expertiza tehnică	SC FIP CONSULTI NG SRL	483/ 29.12.201 7	2.500,00 + 475,00 tva	

Pentru reducerile procentuale aplicate conform art.6 și art.9 din O.U.G. nr.66/ 2011, puteți formula contestație în termen de 30 de zile de la comunicare, potrivit prevederilor art.42 din O.U.G. nr.66/ 2011.

De asemenea, în conformitate cu art. 32 din HG nr. 93/2016, vă rugăm să transmiteți trimestrial la AM POR - Direcția Management Financiar, până la data de 20 a lunii următoare perioadei de raportare, a Anexei nr. 10 din HG nr. 93/2016 - "Notificare cu privire la reconcilierea contabilă", completată cu toate sumele încasate de la MLPDA/ restituite către MLPDA la zi.

**Cu stimă,**

**Luiza RADU  
Șef AMPOR**

LUIZA-  
NICOLETA  
RADU

Distribuit digital  
LUIZA-NICOLETA  
RADU  
Data: 2020-07-08  
18:25:21 +03:00

## NOTĂ DE NECONFORMITATE

Aprobat,  
**Luiza Nicoleta RADU**  
 Șef AM/POR

**Programul Operațional Regional 2014-2020**

**Axa prioritară/PI:** 3- Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon

**4E - Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare**

**Cod Proiect:** 119360

**Titlu Proiect:** „ Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”

**Beneficiar:** Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Făgăraș

Urmare a verificării procedurii de achiziție directă pentru atribuirea contractului de servicii nr. 28560 /05.10.2017 + ADD 1/16.11.2017, inclus spre decontare în cadrul CR1, nu confirmăm respectarea prevederilor legislației privind achizițiile, aplicabilă la data desfășurării procedurii.

Detalii privind procedura de atribuire verificată și verificarea conflictului de interese sunt prezentate în tabelul următor:

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
1	Nr/data Contract	28560 /05.10.2017 + ADD 1/16.11.2017
2	ID Contract (generat de MySMIS)	11507297 – ADD1 1150817
3	Contractor	SC Fip Consulting SRL
4	Tip contract	Achiziția serviciilor de proiectare în vederea elaborării documentației tehnico-economice - PIETONIZARE (DALI)
5	Tip achiziție	Achiziție directă
6	Nr. anunt/ invitație de participare SEAP	N/A
7	Data anunt/ invitație	NA
8	Data limită depunere oferte	NA
9	Termene (nr. zile)	NA
10	Valoare estimată	33.600,00 lei
11	Valoarea atribuită (fără TVA)	33.600,00 lei
12	Valoarea atribuită (cu TVA)	39.984,00 lei



13	Valoare atribuită/valoare estimată (%)	100%
14	Criteriu de atribuire	NA
15	Nr. oferte primite	NA
16	Nr. oferte acceptabile și conforme	1
17	Decizie CNSC	NA
18	Decizie Curte de Apel	NA
19	% corecție financiară	100%
20	Valoare corecție	33.600,00 lei
21	Încadrare în OUG 66/2011	pct. 1 și pct 2, partea 1- ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014
22	Descrierea modului în care a fost încălcată legislația privind achizițiile	<p>In urma verificării dosarului achiziției directe aferent contractului 28560 /05.10.2017 + ADD 1/16.11.2017 s-au constatat următoarele:</p> <p>Pentru pregătirea proiectului „Modernizarea coridorului de mobilitate urbană integrate în zona centrală a Municipiului Făgăraș” au fost achiziționate direct servicii proiectare DALI în valoare de 33.600 lei.</p> <p>Conform Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 revizuit în septembrie 2017-HCL194/28.09.2017, au mai fost prevăzute a se achiziționa servicii proiectare SF, DALI pentru obținerea finanțării, astfel:</p> <p>- Poz.64 – Documentații tehnice mobilitate urbana - valoarea estimată de 128.570 lei, valoare care cuprinde inclusiv valoarea contractului nr. 28560/05.10.2017, potrivit răspunsului la clarificări transmis de beneficiar. - Poz.71 – Documentație tehnica str. D-na Stanca Crinului- valoarea estimată de 58.800 lei</p> <p>Facem precizarea ca atât Documentațiile tehnice mobilitate urbana cat si Documentația tehnica str. D-na Stanca Crinului, aflate la pozițiile 64 și 71 din Programul anual al achizițiilor publice, reprezintă servicii SF și DALI conform răspunsului beneficiarului la solicitările de clarificări ale OI ADR Centru.</p> <p>Prin răspunsul la solicitare informații a OI Centru (nr.R34553/28.05.202) înregistrat la ADR Centru cu nr. 18418/28.05.2020, beneficiarul a transmis Strategia de Dezvoltare a Municipiului Făgăraș 2014-2020 unde se regăsesc fisele de proiect, care cuprind documentațiile menționate anterior, astfel :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reabilitarea infrastructurii rutiere</li> <li>• Studiu de circulație și plan de mobilitate</li> <li>• Dezvoltarea sistemului de transport în comun</li> <li>• Transportul public ecologic în Făgăraș</li> <li>• Dezvoltarea autogării Făgăraș</li> </ul> <p>Având în vedere cele sus- menționate se consideră faptul ca beneficiarul, UAT Municipiul Făgăraș, a achiziționat în mod incorect, prin achiziție directă, serviciile care fac obiectul contractului nr. 28560/05.10.2017 fără a se raporta la valoarea estimată cumulată a serviciilor care sunt similare în sensul prevederilor art.17, alin.2 din HG 395/2016.</p> <p>Conform art. 18 din Legea 98/2016:</p>

"(3) În sensul dispozițiilor alin. (1), prin produse similare se înțeleg acele produse care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare;
- b) fac parte din gama normală de produse care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv"

Astfel, în cazul în care este necesară achiziționarea unor servicii similare ca și complexitate și care au același cod CPV sau cod CPV diferit, dar achiziționarea acestora răspunde aceleiași activități ce caracterizează scopul principal al contractului, valoarea estimată a contractului se va stabili prin cumularea valorilor tuturor acestor servicii.

Prin urmare, raportat la speța în cauză, se apreciază că au fost încălcate prevederile art. 11 alin 2 din Legea 98/2016, autoritatea contractantă neavând dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de lege.

Având în vedere cele menționate mai sus și ținând cont de valoarea estimată cumulată a serviciilor beneficiarul trebuia să aplice o procedură competitivă prevăzută de art. 68 din Legea 98/2016 pentru achiziționarea serviciilor.

Astfel, autoritatea contractantă a încălcat următoarele prevederi legislative:

Legea 98/2016

Art. 11

Alin (1): *Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.*

Alin. (2): *Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege.*

HG 395/2016:

Art. 17

Alin. (1) *Autoritatea contractantă alege modalitatea de achiziție în funcție de următoarele aspecte:*

- a) valoarea estimată a tuturor achizițiilor cu același obiect sau destinate utilizării identice ori similare, ori care se adresează operatorilor economici ce desfășoară constant activități într-o piață de profil relevantă, pe care autoritatea contractantă intenționează să le atribuie în cursul unui an bugetar;
- b) complexitatea contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit;
- c) îndeplinirea condițiilor specifice de aplicare a anumitor modalități de atribuire.

Alin. (3) *În cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, prevederile alin. (1) se aplică prin raportare la fiecare proiect în parte.*

Având în vedere că nu a fost publicat un anunț de publicitate aferent achiziției, se impune aplicarea unei corecții financiare, în conformitate cu prevederile OUG nr. 66/2011, corecția aplicată fiind de 100%, în conformitate cu HG 519/2014, Anexa, Partea 1, B prin raportare la litera A, punctul 1 și punctul 2, respectiv :

✓ *HG 519/2014, Anexa, Partea 1 Achiziții publice, B) Contracte a căror valoare este mai mică decât plafonul /pragul stabilit în*

legislația națională privind achizițiile publice pentru care există obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, prin raportare la litera A), Secțiunea Anunțului de participare și documentația de atribuire

- o punctul 1 Nepublicarea unui anunț de participare-Anunțul de participare nu a fost publicat în conformitate cu regulile aplicabile

și

- o punctul 2.Divizarea artificială a contractelor de lucrări/produse/servicii – Lucrările care urmează să fie executate sau bunurile/serviciile care urmează să fie livrate/prestate sunt divizate pentru ca procedura de achiziție respectivă să nu mai fie sub incidența directivelor/legislației naționale și pentru a nu face obiectul publicării anunțului de participare în JOUE aferent totalității lucrărilor, bunurilor și serviciilor propuse a fi achiziționate

Prin urmare, corecția financiară aplicabilă este 100% sau 25%, dacă publicarea unui anunț de participare este prevăzută în directive, dar au fost publicate suficiente informații care pot garanta că o întreprindere poate avea acces la informațiile relevante privind procedura de achiziție publică respectivă, înainte ca aceasta să fie atribuită, astfel ca această întreprindere să fie în măsură să prezinte o ofertă sau să-și manifeste interesul în vederea obținerii acestui contract. În practică aceasta înseamnă fie că anunțul de participare a fost publicat la nivel național, fie că normele naționale privind publicarea unui anunț de participare au fost respectate.

În aplicarea procentului de corecție s-au avut în vedere prevederile :

- ✓ CUG 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora:

-art. 6 alin. (3) În aplicarea prevederilor alin. (1), autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația aplicării de reduceri procentuale din sumele solicitate la plată de către beneficiari, în conformitate cu prevederile anexei care face parte integrată din prezenta ordonanță de urgență, în situația în care constată abateri de la aplicarea prevederilor reglementărilor naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice.

-art. 17: Orice acțiune întreprinsă în sensul constatării unei nereguli și stabilirii creanțelor bugetare rezultate din nereguli ce realizează c. aplicarea principiului proporționalității, ținându-se seama de natura și de gravitatea neregulii constatate, precum și de amploarea și de implicațiile acesteia.

-art. 2, alin (1), lit. n) principiul proporționalității - orice măsură administrativă adoptată trebuie să fie adecvată, necesară și corespunzătoare scopului urmărit, atât în ceea ce privește resursele angajate în constatarea neregulilor, cât și în ceea ce privește stabilirea creanțelor bugetare rezultate din nereguli, ținând seama de natura și frecvența neregulilor constatate și de impactul financiar al acestora asupra proiectului/programului respectiv

În concluzie, în conformitate cu HG 519/2014, se aplică o reducere procentuală de 100% din valoarea contractului nr. 28560/05.10.2017 pentru nerespectarea cerințelor privind asigurarea unui grad adecvat de publicitate și transparență, contractul fiind atribuit fără lansarea adecvată a unei proceduri de atribuire.

23	Verificare conflict interes (data)	N/A
24	Sesizare conflict de interese/ Persoana	N/A

25	Achiziția este conformă	NU
----	-------------------------	----



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BRAȘOV



## MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040 268 211 313, Fax: 0040 258 213 020  
Web: [www.primaria-fagaras.ro](http://www.primaria-fagaras.ro), Email: [secretaria@primaria-fagaras.ro](mailto:secretaria@primaria-fagaras.ro)

Nr. R39209/05.08.2020

Către: **MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**  
**AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU POR**  
București, Str. Apolodor, nr. 17, Sector 5

În atenția: **doamnei Luzia RADU - Șef AM POR**

Spre știință: **AGENȚIA PENTRU DEZVOLTARE REGIONALĂ CENTRU**  
**OI POR ADR CENTRU**  
Adresa: Str. Decebal, nr. 12, 510093, Alba Iulia  
Telefon: (+40) 258 - 818616; int. 324;  
E-mail: [office@adrcentru.ro](mailto:office@adrcentru.ro)

Referitor la: Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020 aferentă Cererii de rambursare nr. 1 depusă pentru proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”- cod SMIS 119360

Contestatar: **MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ**  
Cod de înregistrare fiscală 4384419  
Sediu social: Municipiul Făgăraș, str. Republicii nr. 3, jud. Brașov  
Reprezentant legal: **Sucaciu Gheorghe - Primar**

Subscrisa, **Municipiul Făgăraș**, cu sediul în Făgăraș, str. Republicii, nr. 3, jud. Brașov, reprezentat legal prin **Primar dl. Sucaciu Gheorghe**, în temeiul art. 42 din OUG nr. 66/2011, formulează prezenta,

### CONTESTAȚIE

Împotriva Notei de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, transmisă la UAT Municipiul Făgăraș prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020, înregistrată la Municipiul Făgăraș sub nr. 39209/09.07.2020, prin care AM POR a aplicat o reducere procentuală de 100% la suma solicitată la plată în Cererea de rambursare nr. 1 de UAT Făgăraș, beneficiar al proiectului „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”- cod SMIS 119360, și solicităm:

- Reanalizarea cererii de rambursare 1 și a reducerii procentuale aplicate la contractul de achiziție publică de servicii nr. 28.560/05.10.2017 având ca obiect prestarea serviciilor privind întocmirea documentației tehnico-economice pentru Proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”,

- Anularea Notei de neconformitate nr. 18829/23.06.2020 transmisă la UAT Municipiul Făgăraș prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020//39209/09.07.2020, privind reducerea procentuală de 100% aplicată contractului de achiziție nr. 28.560/05.10.2017.

În fapt, Municipiul Făgăraș, prin reprezentant legal, a depus la Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru în data de 13.04.2020 Cererea de rambursare nr. 1 aferentă proiectului „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș” - cod SMIS 119360, obiect al Contractului de finanțare nr. 5034/23.12.2019.

În data de 09.07.2020, Municipiul Făgăraș a primit de la AM POR, Nota de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020 transmisă la prin Scrisoarea nr. 82156/09.07.2020//39209/09.07.2020, prin care AM POR a aplicat o reducere procentuală de 100% la sumele solicitate la plată în Cererea de rambursare nr. 1, ca urmare a constatării de neconformități față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabilă la data desfășurării procedurilor de achiziție aferente contractului nr. 28.560/05.10.2017, prin încadrarea în OUG 66/2011 și HG 519/2014:

- OUG 66/2011 - pct. 1 și pct. 2, partea 1 - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014.

În urma analizării Notei de neconformitate cu nr. 18829/23.06.2020, solicităm reanalizarea deciziei de reducere procentuală aplicată la sumele solicitate la plată prin Cererea de rambursare nr. 1/10.06.2020 pentru contractul menționat anterior, pentru următoarele considerente:

Referitor la aplicarea corecției prevăzute la pct. 1 partea 1 - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014, pentru nepublicarea unui anunț de participare, subliniem faptul că autoritatea contractantă a respectat prevederile Legii nr. 98/2016 și HG nr. 395/2016, în vigoare la data realizării achizițiilor, respectiv art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 și prevederile art. 43 alin. (1) și (2) din HG 395/2016, care prevăd:

Art. 43 - (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse, servicii sau lucrări, în măsura în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (5) din Lege.

(2) SEAP pune la dispoziția autorităților contractante posibilitatea tehnică de a achiziționa direct, prin intermediul catalogului electronic publicat în SEAP, produse, servicii sau lucrări a căror achiziționare intră sub incidența prevederilor alin. (1).

Conform alin. (2) al art. 43 menționat, în cazul unei achiziții directe, nu este prevăzută obligația autorității contractante de a publica un anunț de participare ci doar utilizarea catalogului SEAP conform art. 45 din HG nr. 395/2016, obligație îndeplinită de către autoritatea contractantă și dovedită prin detaliul de achiziție directă:

- DA nr. 13667237/28.09.2017 privind achiziția serviciilor de elaborare documentație tehnică economică SF/DALI pentru proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș, anexă la contractul nr. 28.560/05.10.2017.

Concluzionând, ideea fundamentală care se desprinde din cele arătate mai sus, rezultă că regula în cazul achiziției directe o constituie utilizarea catalogului electronic pus la

dispoziție de SEAP, iar obligațiile unei entități contractante în realizarea unei achiziții directe se limitează la aplicarea dispozițiilor Capitolului III - Secțiunea 1 „Achiziția directă” din H.G. nr. 395/2016, aplicabilă la data derulării achiziției.

Față de cele prezentate, considerăm ca neîntemeiată corecția aplicată pentru nepublicarea unui anunț de participare pentru achiziția directă ce face obiectul notei de neconformitate având în vedere că în ceea ce privește modalitatea de derulare a unei achiziții directe, conform art. 43 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, ca regulă se impune obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție prin intermediul S.E.A.P.

Cu privire la aplicarea corecției prevăzute la pct. 2 partea 1 - ANUNȚUL DE PARTICIPARE SI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din HG 519/2014, privind divizarea artificială a contractelor de lucrări/ produse/servicii și încălcarea dispozițiilor art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, apreciem nejustificată aplicarea reducerii procentuale aferentă contractului de achiziție publică de servicii nr. 28.558/05.10.2017, pentru următoarele considerente:

Contractul de servicii nr. 28.560/05.10.2017 (Poz. 64 din Planul Anual al Achizițiilor Publice) ce face obiectul notificării, este parte a documentației tehnice ce a stat la baza proiectului „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”, cod SMIS 119360, proiect finanțat prin POR 2014-2020, conform Contractului de finanțare nr. 5034/23.12.2019, iar documentația tehnică str. D-na Stanca-Crinului (Poz. 71 din Planul Anual al Achizițiilor Publice), are ca obiect întocmirea documentației de proiectare pentru reabilitarea carosabilului și este finanțată din bugetul local al municipiului.

În cazul achiziției privind documentația tehnică pentru proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”, cod SMIS 119360, sunt incidente prevederile Art. 17 alin. (3) din HG nr. 395/2016, act normativ în vigoare la data achiziției, care stipulează:

Art. 17 alin. (3) În cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, prevederile alin. (1) se aplică prin raportare la fiecare proiect în parte.

perioada de implementare a proiectului conform art. 2, alin. (2) din Contractul de finanțare nr. 5034/23.12.2019 fiind de 99 luni, respectiv între 19.10.2015 - 31.12.2023.

Având în vedere că proiectul menționat anterior se implementează de autoritatea contractantă din fonduri nerambursabile în baza Contractului de finanțare nr. 5034/23.12.2019, prevederile art. 17 alin. (3) din HG 395/2016 sunt aplicabile în acest caz, iar achiziția ce face obiectul contractului de servicii nr. 28.560/05.10.2017, s-a realizat în perioada de implementare a proiectului conform art. 2, alin. (2) din Contractul de finanțare nr. 5034/23.12.2019.

Totodată precizăm faptul că, în planul achizițiilor din cadrul proiectului finanțat, pentru achiziția serviciilor de elaborare a documentației de proiectare faza SF/DALJ a fost prevăzută achiziția directă la poziția 2 (Achiziție servicii de elaborare documentatie tehnico-economica - ZONA CENTRALA).

Tinând seama de prevederile alin. (3) raportat la alin. (1) ale art. 17 din HG nr. 395/2016 și faptul că, art. 17 din H.G. nr. 395/2016, reglementează, *regulile/criteriile după care trebuie să se ghideze entitatea contractantă în vederea stabilirii valorii estimate a achizițiilor și alegerii corecte a modalității de atribuire aplicabile*, autoritatea contractantă a

ales corect modalitatea de achiziție, respectând dispozițiile legale având în vedere faptul că pentru proiectele care se implementează din fonduri nerambursabile modalitatea de stabilire a valorii estimate se aplică pentru fiecare proiect în parte, nefiind încălcate prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că autoritatea contractantă nu a divizat în mod artificial contractele de servicii, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de art. 68 din Legea nr. 98/2016 și a aplicat în mod corect prevederile legale în vigoare privind achiziția serviciilor de proiectare SF/DALI aferente proiectului „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”, finanțat prin POR 2014-2020, obiect al Contractului de finanțare nr. 5034/23.12.2019.

Având în vedere cele arătate mai sus, vă solicităm să admiteți contestația, așa cum a fost aceasta formulată, iar prin decizia ce o veți lua să **autorizați suma de 39.984,00 lei ca fiind cheltuală eligibilă** în cadrul cererii de rambursare nr. 1 aferentă proiectului - Cod SMIS 119360.

În drept, ne întemeiem prezenta contestație pe prevederile Legii nr. 98 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 390/2016, modificată și completată Legea nr. 80/27.04.2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, OUG nr. 107/20.12.2017 și HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 6 iunie 2016.

În speranța unei soluționări favorabile rămânem la dispoziție pentru furnizarea oricăror documente necesare clarificării situației.

Anexăm prezentei programul achizițiilor pentru proiectul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș” Cod SMIS 119360.

Cu considerație,  
Primar,  
Sucaciu Gheorghe





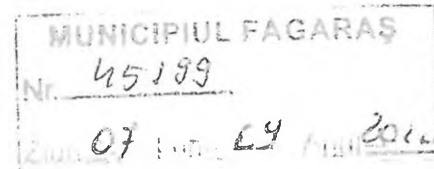


Ministerul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației

*Handwritten notes and signatures:*  
A. Păușe  
07.07.2020  
CF

Compartimentul  
Soluționare Contestații  
POR  
Bd. Libertatii nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
București, cod poștal 050706

T: +40 372 111 506  
Fax: +40 372 111337  
www.mdrap.gov.ro  
www.info@mdrap.ro



Către: Sucaciu Gheorghe  
Funcția: Primar, U.A.T. Municipiului Făgăraș

Nr. 119978 / data 02.09.2020

Stimate domnule,

Vă transmitem alăturat Decizia aferentă contestației formulate de U.A.T. Municipiului Făgăraș, înregistrată la sediul M.L.P.D.A. cu nr. 107931/06.08.2020, împotriva Informării nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1 și a Notei de Neconformitate nr. 18829/23.06.2020 privind proiectul cod SMIS 119360, cu titlul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș”.

Prezenta decizie este definitivă în sistemul căilor administrative de atac și poate fi atacată, în instanță în condițiile art. 10 alin (11) din Legea 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Cu stimă,

LUCIA BĂICOIANU, DIRECTOR  
ȘEFUL ADJUNCT AL AUTORITĂȚII DE MANAGEMENT  
PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL





Ministerul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației

Directia Generala POR/  
Compartimentul Soluționare  
Contestații  
Bd. Libertății nr. 16, sector 5  
București, cod poștal 050706

T: +40-372 111 409  
E-mail:  
www.mdrap.gov.ro

DECIZIA

Nr. ...<sup>375</sup>.../...<sup>02.09.2020</sup>...

privind soluționarea contestației formulate de către U.A.T. Municipiului Făgăraș,  
înregistrată la sediul M.L.P.D.A. cu nr. 107931/06.08.2020

Compartimentul Soluționare Contestații, Direcția Generală Programul Operațional Regional din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (denumit în continuare M.L.P.D.A.) a primit spre soluționare contestația formulată de U.A.T. Municipiului Făgăraș, cu sediul în Făgăraș, Strada Republicii, nr. 3, județul Brașov, împotriva **Informării nr. 82156/09.07.2020** privind plata cheltuielilor aprobate în **Cererea de Rambursare nr. 1** și a **Notei de Neconformitate nr. 18829/23.06.2020** privind proiectul cod SMIS 119360, cu titlul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Fagaras”, prin care solicită admiterea contestației.

Prin **Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020** a fost stabilită măsura aplicării corecției financiare de 100% la valoarea contractului de servicii nr. 28560 / 05.10.2017 + AAD1, încheiat între U.A.T. Municipiului Făgăraș și SC FIP CONSULTING SRL, valoarea corecției financiare fiind în cuantum de 33.600,00 lei.

Prin **Informarea nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1**, emisă de către Direcția Autorizare Proiecte - Direcția Generală Programul Operațional Regional din cadrul M.L.P.D.A., conform **Notei de neconformitate nr. 18829/23.06.2020**, au fost excluse de la rambursare, cheltuielile considerate neeligibile.

Măsura aplicării corecției financiare de 100% prin **Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020** a fost stabilită în baza prevederilor din OUG nr. 66/2011 Anexa la HG 519/2014 Partea I, litera A, ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE pct. 1 – Nepublicarea unui anunț de participare pct. 2 – Divizarea artificială a contractelor de lucrări / produse / servicii.

**Aspecte procedurale relevante pentru justa soluționare a contestației**

Contestația înaintată de U.A.T. Municipiului Făgăraș a fost înregistrată la M.L.P.D.A. cu nr. 107931/06.08.2020, fiind depusă în termenul legal prevăzut de art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Contestația este semnată de către primar, domnul Sucaciu Gheorghe, în calitate de reprezentant legal.

**În susținerea contestației. U.A.T. Municipiului Făgăraș a invocat următoarele considerente de nelegalitate și netemeinicie a actului contestat:**

Contestatarul solicită admiterea contestației cu revocarea **Notei de neconformitate nr. 18829/23.06.2020** și anularea corecțiilor financiare aplicate.

*"(...) regula în cazul achiziției directe o constituie utilizarea catalogului electronic pus la dispoziție de SEAP, iar obligațiile unei entități contractante în realizarea unei achiziții directe se limitează la aplicarea dispozițiilor Capitolului III – Secțiunea I "Achiziția directă" din HG nr. 395/2016, aplicabilă la data derulării achiziției. (...)*

*În cazul achiziției privind documentația tehnică sunt incidente prevederile art. 17 alin. (3) din HG nr. 395/2016, act normativ în vigoare (...)*

*Totodată precizăm faptul că, în planul achizițiilor din cadrul proiectului finanțat, pentru achiziția serviciilor de elaborare a documentației de proiectare faza SF/DAL, a fost prevăzută achiziția directă la poziția 2 (...)."*

### **Argumentele emitentului actului contestat**

În raport de aspectele contestate, prin Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, anexată adresei de Informare nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene a reținut următoarele:

Având în vedere valoarea estimată a contractelor similare, UAT Municipiului Făgăraș ar fi trebuit să deruleze o procedură de atribuire competitivă, așa cum este prevăzut în Legea nr. 98/2016.

Prin neaplicarea unei proceduri competitive, autoritatea contractantă nu a asigurat promovarea concurenței între operatorii economici, transparența și integritatea procesului de achiziție publică, utilizarea eficientă a fondurilor publice, încălcând astfel prevederile art.2 din Legea nr. 98/2016.

Pentru abaterile constatate se aplică o reducere procentuală, în conformitate cu anexa la HG nr. 519/2014 (privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare), Partea I – achiziții publice, litera A – Anunțul de participare și documentația de atribuire - punctul 1 – Nepublicarea unui anunț de participare și punctul 2 – Divizarea artificială a contractelor de lucrări/produse/servicii: 100% din valoarea contractului de servicii încheiat de UAT Municipiului Făgăraș cu SC FIP CONSULTING SRL.

Pentru stabilirea reducerilor procentuale financiare, s-a avut în vedere faptul că în speță sunt aplicabile prevederile Anexei la OUG nr. 66/2011, Partea I, lit. B, nereguli în legătură cu anunțul de participare și documentația de atribuire Contracte a căror valoare este sub plafonul/pragul stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Astfel în conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor din domeniul achizițiilor publice nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale în domeniul achizițiilor publice autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică reducerile procentuale/corecțiile financiare de la lit. A).

În consecință, în speță fiind incidente prevederile Anexei la OUG nr. 66/2011 Partea I, litera A, pct. 1 – Nepublicarea unui anunț de participare și pct. 2 – Divizarea artificială a contractelor de lucrări / produse / servicii, cuantumul reducerii este stabilit cu aplicarea prevederilor Anexei la HG nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 cu modificările și completările ulterioare.

### **Soluționarea contestației**

Luând în considerare constatările Autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, motivele invocate de contestatar, documentele existente la dosarul contestației, precum și actele normative în vigoare, se reține:

În fapt, în urma verificării documentației aferente contractului de finanțare pentru proiectul cu titlul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Fagaras”, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene a constatat abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile OUG nr. 66/2011 – HG 519/2014.

Prin Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020 a fost stabilită măsura aplicării corecției financiare de 100% la valoarea contractului de servicii nr. 28560 / 05.10.2017 + AAD1, încheiat între U.A.T. Municipiului Făgăraș și SC FIP CONSULTING SRL., valoarea corecției financiare fiind în cuantum de 33.600,00 lei.

Prin Informarea nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1, emisă de către Direcția Autorizare Proiecte - Direcția Generală Programul Operațional Regional din cadrul M.L.P.D.A., conform Notei de neconformitate nr. 18829/23.06.2020, au fost excluse de la rambursare, cheltuielile considerate neeligibile.

Măsura aplicării corecției financiare de 100% prin Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020 a fost stabilită în baza prevederilor din OUG nr. 66/2011 Anexa la HG 519/2014 Partea I, litera A, ANUNȚUL DE

PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE pct. 1 - Nepublicarea unui anunț de participare  
pct. 2 - Divizarea artificială a contractelor de lucrări / produse / servicii.

Analizând documentele existente la dosar, se rețin următoarele:

Pentru pregătirea proiectului „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Făgăraș” au fost achiziționate direct servicii proiectare DALI în valoare de 33.600 lei.

Conform Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2017, revizuit în septembrie 2017, au mai fost prevăzute a se achiziționa servicii proiectare SF, DALI pentru obținerea finanțării.

Atât Documentațiile tehnice pentru mobilitate urbană, cât și Documentația tehnică str. d-na Stanca Crinului, aflate la pozițiile 64 și 71 din Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2017, reprezintă servicii SF și DALI, conform răspunsului beneficiarului la solicitările de clarificări ale OI ADR Centru.

Prin răspunsul la solicitare informații a OI ADR Centru, beneficiarul a transmis Strategia de Dezvoltare a Municipiului Făgăraș 2014-2020 unde se regăsesc fișele de proiect, care cuprind documentațiile menționate anterior. Astfel, se reține faptul că beneficiarul a achiziționat în mod incorect, prin achiziție directă, serviciile care fac obiectul contractului, fără a se raporta la valoarea estimată cumulată a serviciilor care sunt similare în sensul prevederilor art. 17, alin. 2 din HG nr. 395/2016.

Legislația în vigoare la momentul desfășurării procedurii de achiziție publică prevede următoarele:

**Legea nr. 98/2016:**

**Art. 2**

(2)Principiile care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții sunt:

a)nediscriminarea;

b)tratamentul egal;

c)recunoașterea reciprocă;

d)transparența;

e)proporționalitatea;

f)asumarea răspunderii.

**Art. 7 (1)** Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplică în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

b) 600.129 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de produse și de servicii;

(2) Autoritatea contractantă atribue contractele de achiziție publică/acordurile-cadru și organizează concursurile de soluții care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1) prin aplicarea unei proceduri simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

**Art. 11 (1)** Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.

(2) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte disjuncte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege.

**Art. 113 (1)** Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura simplificată în condițiile prevăzute la art. 7 alin. (2).

**Art. 144 (2)** Publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie în toate situațiile în care valoarea estimată a contractului de achiziție publică/acordului-cadru este mai mare sau egală cu pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1).

Art. 17 (1) Autoritatea contractantă alege modalitatea de achiziție în funcție de următoarele aspecte:

a) valoarea estimată a tuturor achizițiilor cu același obiect sau destinate utilizării identice ori similare, ori care se adresează operatorilor economici ce desfășoară constant activități într-o piață de profil relevantă, pe care autoritatea contractantă intenționează să le atribuie în cursul unui an bugetar;

b) complexitatea contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit;

c) îndeplinirea condițiilor specifice de aplicare a anumitor modalități de atribuire.

(2) În aplicarea art. 11 alin. (2) din Lege, autoritatea contractantă are obligația ca, la alegerea modalității în care se va derula procesul de atribuire a contractului de achiziție publică, să se raporteze la valoarea estimată cumulată a produselor, serviciilor și lucrărilor care sunt considerate similare în condițiile de la alin. (1) lit. a).

(3) În cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, prevederile alin. (1) se aplică prin raportare la fiecare proiect în parte.”

(4) Fără a afecta celelalte prevederi ale prezentului articol, pentru contractele de achiziție publică de lucrări sau de servicii al căror obiect vizează realizarea obiectivelor de investiții publice noi sau a lucrărilor de intervenție asupra celor existente, autoritatea contractantă alege procedura de atribuire în funcție de următoarele considerente:

a) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestare a serviciilor de elaborare a studiului de fezabilitate pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, dacă contractul prevede o clauză privind cedarea drepturilor patrimoniale de autor;

b) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții, indiferent dacă acestea fac obiectul aceluiași contract sau se atribuie contracte diferite;

c) pentru serviciile specifice aferente unei lucrări cum ar fi verificare proiecte, expertiză, audit energetic, studiu de impact asupra mediului, scenariu la incendiu, consultanță, asistență tehnică și altele, care necesită specialiști certificați/atestați pentru realizarea acestora, se va stabili valoarea estimată a fiecărui serviciu pentru fiecare obiectiv de investiții în parte și în funcție de valoarea obținută, pentru fiecare serviciu, se va stabili modalitatea de achiziție corespunzătoare.

Având în vedere prevederile mai sus menționate, autoritatea contractantă trebuia să aplice prevederile art. 17 alin. (1) și (2) din HG 395/2016, deoarece serviciile de consultanță (proiectare) se adresează operatorilor economici care desfășoară în mod constant activități în piața de profil a serviciilor de consultanță, nefiind constituite firme specializate într-un domeniu sau altul.

Astfel, pentru alegerea procedurii, autoritatea contractantă trebuia să se raporteze la valoarea estimată cumulată a celor două proceduri, procedura aplicabilă fiind **procedura simplificată**.

Ținând cont de cele de mai sus, se reține că, în derularea procedurii de achiziție publică pentru servicii proiectare, autoritatea contractantă nu a luat în calcul valoarea cumulată a tuturor serviciilor avute în vedere a fi achiziționate.

Autoritatea contractantă a divizat contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică achiziționând nejustificat, prin procedura simplificată, servicii similare care acoperă același obiectiv/necesitate și care se adresează operatorilor economici ce desfășoară activități pe aceeași piață relevantă.

Prin teza a 2-a a Recitalului (19) din Directiva 2014/24/UE se stabilește că noțiunea de „produse similare” trebuie înțeleasă „ca produse care sunt destinate utilizărilor identice sau similare, cum ar fi livrarea unei game de produse/servicii. În mod normal, un operator economic activ în domeniul respectiv ar putea să prezinte astfel de produse/servicii ca făcând parte din gama sa normală de produse/servicii.”

Referitor la argumentul contestatarului potrivit căruia ” regula în cazul achiziției directe o constituie utilizarea catalogului electronic pus la dispoziție de SEAP, iar obligațiile unei entități contractante în

realizarea unei achiziții directe se limitează la aplicarea dispozițiilor Capitolului III – Secțiunea I "Achiziția directă" din HG nr. 395/2016, aplicabilă la data derulării achiziției", se rețin următoarele:

Serviciile menționate în Planul de achiziții deservesc același scop, în speță servicii de proiectare în vederea elaborării documentației tehnico-economice, adresându-se, totodată, operatorilor economici care desfășoară activități pe aceeași piață relevantă.

Estimarea valorii unei achiziții publice se realizează având în vedere obiectul acesteia, în conformitate cu prevederile Cap. I, secțiunea a 4-a, paragraful 3 din Legea nr. 98/2016, iar obiectul achiziției publice se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului.

Potrivit dispozițiilor art. 17 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016, „în cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, prevederile alin. (1) se aplică prin raportare la fiecare proiect în parte”. În ipoteza sa, textul de lege citat mai sus vorbește despre implementarea unor proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, așadar norma juridică stabilește conduita pe care autoritatea contractantă trebuie să o adopte în etapa ulterioară semnării contractului de finanțare, respectiv cea a implementării proiectului. În această situație, modalitatea de atribuire a achizițiilor aferente activităților planificate a se realiza în cadrul proiectului (însemnând după obținerea finanțării) se stabilește în funcție de următoarele aspecte:

a) valoarea estimată a tuturor achizițiilor cu același obiect sau destinate utilizării identice ori similare, ori care se adresează operatorilor economici ce desfășoară constant activități într-o piață de profil relevantă, pe care autoritatea contractantă intenționează să le atribuie pe întreaga durată a proiectului;

b) complexitatea contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit;

c) îndeplinirea condițiilor specifice de aplicare a anumitor modalități de atribuire.

Cât privește achizițiile aferente unor activități care au loc până la momentul depunerii cererii de finanțare/semnarea contractului de finanțare, precizăm că alegerea modalității de achiziție se realizează în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (1) și (2) din H.G. nr. 395/2016, prin raportare la anul bugetar și nu la durata proiectului.

Pe cale de consecință, art. 17 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 nu este aplicabil în situația de față, astfel, în situația în care serviciile de proiectare sunt aferente unor investiții care fac parte din cadrul unei strategii de dezvoltare integrate, se reține că valoarea estimată necesară stabilirii procedurii de atribuire ce urmează a fi aplicată, se va stabili prin cumularea valorilor aferente tuturor serviciilor de întocmire a documentației incidente în acest caz fiind prevederile art. 17 alin. (1) și (2) din H.G. nr. 395/2016.

În concluzie, autoritatea contractantă a aplicat în mod eronat modalitatea de achiziție directă, deoarece autoritatea contractantă avea obligația de a aplica procedura de achiziție determinată în funcție de valoarea estimată rezultată în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art. 17 alin. (2) din HG nr. 395/2016, rezultând o valoare estimată mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.

La art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 se precizează că, contractul de achiziție nu poate fi divizat în mai multe contracte distincte de valoare mai mică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire stabilite prin lege. Ori, repartizarea echipamentelor (cu o valoare totală peste pragul stabilit pentru publicarea anunțului de participare în JOUE) în mai multe contracte, (cu o valoare sub pragul JOUE) înseamnă tocmai o asemenea divizare interzisă de lege și de directiva transpusă (Directiva 2014-24-UE).

Pe cale de consecință, având în vedere că valoarea totală estimată a achiziției de servicii, calculată conform regulilor de estimare în vederea alegerii procedurii de atribuire prevăzută la capitolul II secțiunea a II-a din HG nr. 395/2016, este de licitație deschisă (restrânsă), iar valoarea pragului implică în mod obligatoriu publicarea anunțului de participare în JOUE, chiar dacă achizițiile în cauză se fac prin intermediul mai multor proceduri de procedură simplificată, fiecare cu valori mai mici decât valoarea pragului prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, se reține că publicarea în JOUE este obligatorie pentru toate anunțurile de participare, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste contracte, tocmai datorită faptului că valoarea totală estimată a achiziției este peste pragul stabilit de lege pentru publicarea anunțului de participare în JOUE. Astfel, se reține că pentru atribuirea contractelor, autoritatea contractantă nu a luat în calcul valoarea estimată, cumulată a tuturor serviciilor similare, avute în vedere a fi achiziționate în anul bugetar respectiv.

În concluzie, prin neaplicarea unei proceduri competitive adecvate, Autoritatea Contractantă nu a asigurat promovarea concurenței între operatorii economici, transparența și integritatea procesului de achiziție publică, utilizarea eficientă a fondurilor publice, încălcând astfel prevederile art. 2 din Legea nr. 98/2016, mai sus menționate.

Conform legislației în vigoare, menționată mai sus, se reține faptul că alegerea tipului procedurii de atribuire se realizează luând în considerare prevederile art. 7 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 69 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, care conduc la aplicarea procedurilor de atribuire ce reprezintă regula generală, urmărindu-se respectarea prevederilor art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Estimarea valorii unei achiziții se realizează având în vedere obiectul acesteia, iar obiectul achiziției se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului.

Astfel, reiterăm că, în cazul în care este necesară achiziționarea unor servicii similare ca și complexitate și care au același cod CPV sau cod CPV diferit, dar achiziționarea acestora răspunde aceleiași activități ce caracterizează scopul principal al contractului, valoarea estimată a contractului se va stabili prin cumularea valorilor tuturor acestor servicii.

De asemenea, un beneficiar va încadra ca similare, serviciile pe care necesită a le achiziționa pentru a-i servi unui scop comun și deci, sunt destinate utilizării identice sau similare, dar, totodată, se adresează aceleiași piețe de profit, făcând parte din gama normală de produse/servicii care sunt prestate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.

Estimarea valorii unei achiziții publice se realizează având în vedere obiectul acesteia, în conformitate cu prevederile Cap. I, secțiunea a 4-a, paragraful 3 din Legea nr. 98/2016, iar obiectul achiziției publice se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului.

Prin urmare, raportat la speța în cauză, se reține că au fost încălcate prevederile art. 11 alin 2 din Legea 98/2016, autoritatea contractantă neavând dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de lege.

Având în vedere cele menționate mai sus, se reține faptul că beneficiarul, ținând cont de valoarea estimată cumulată a serviciilor ante menționate, trebuia să aplice o procedura competitivă prevăzută de art. 68 din Legea 98/2016 pentru achiziționarea serviciilor/ furnizărilor.

**Ținând cont de cele menționate mai sus, se reține faptul că beneficiarul nu a putut face dovada celor contestate printr-o probă contrară, drept pentru care se mențin măsurile stabilite prin Nota de neconformitate contestată mai sus, contestația urmând a fi respinsă.**

**În drept**, s-au avut în vedere:

- Contractul de finanțare, proiect cod SMIS 119360;
- HG nr. 875/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor O.U.G. nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare în vigoare la data organizării procedurii de achiziție publică;
- O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și / sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013;
- Legea nr. 98/2016
- HG 395/2016
- Legea nr. 554/2007 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere considerentele prezentate anterior, Nota de neconformitate nr. 18829/23.06.2020 și Informarea nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1, susținerile Contestatarului, documentele existente la dosar și normele legale, în conformitate cu prevederile art. 50 alin. (1) din OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004, se

## DECIDE

**Respingerea contestației** formulate de U.A.T. Municipiului Făgăraș, cu sediul în Făgăraș, Strada Republicii, nr. 3, județul Brașov, împotriva Informării nr. 82156/09.07.2020 privind plata cheltuielilor aprobate în Cererea de Rambursare nr. 1 și a Notei de Neconformitate nr. 18829/23.06.2020 privind proiectul cod SMIS 119360, cu titlul „Modernizarea și pietonizarea zonei centrale Fagaras”, ca fiind neîntemeiată.

Introducerea contestației pe calea administrativă de atac nu suspendă executarea actului contestat și menține toate măsurile dispuse în cuprinsul acestuia.

Prezenta decizie este definitivă în sistemul căilor administrative de atac și poate fi atacată, în conformitate cu art. 10 alin (1<sup>1</sup>) din Legea 554/2004, cu completările și modificările ulterioare.

LUCIA BĂICOIANU, DIRECTOR  
ȘEFUL AUTORITĂȚII DE MANAGEMENT PENTRU  
PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL

