



PROIECT

HOTARARE NR. /

privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire directă

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI FĂGĂRAȘ, întrunit în
ședință.....,**

Analizând Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Făgăraș nr. 48890/23.08.2021, raportul Compartimentului monitorizare servicii de utilitate publică nr. 48890/1/23.08.2021 se supune spre analiză, verificare și aprobare delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire directă

Văzând avizele favorabile ale Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local _____;

Tinând cont de prevederile HCL nr. 14/20020 privind reorganizarea RE Servicii Comunale în două societăți comerciale și o regie autonomă, HCL nr. 96/2002 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 14/2002, HCL nr. 2/2002 privind modificarea și completarea HCL nr. 14/2002 cu modificările ulterioare, HCL nr. 74/05.05.2011 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii activitatilor de maturat stradal si dezapezire din Municipiul Făgăraș, HCL nr. 49/2021 privind modificarea și completarea HCL nr.4/2021 privind aprobarea cotei de dezvoltare a SC Salco Serv SA Făgăraș, HCL nr.80/2021 privind stabilirea cuantumului taxei speciale de salubritate pentru persoanele fizice precum și stabilirea/modificarea unor tarife practicate de SC Salco Serv SA pentru beneficiari persoane fizice și juridice, începând cu 01.03.2021, Adresa SC Salco Serv SA nr.2518/09.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 47358/09.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare a prestării serviciului de salubritate, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2524/11.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 36947/13.05.2021 prin care comunică indicatorii de performanță conform Anexei nr. 17 D și E la regulamentul serviciului Public de Salubritate în Municipiul Făgăraș, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2589/18.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48423/18.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare al serviciului public de salubritate pentru activitatea de măturat și dezapezire în municipiul Făgăraș cât și Hotărârea nr.1/18.08.2021 a Consiliului de Administrație al societății, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2631/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48833/23.08.2021 prin care comunică declarația directorului general conform Legii 98/2016, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2633/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48834/23.08.2021 prin care comunică procesul-verbal de predare-primire bunuri, Dispoziția Primarului nr. 832/2021

Luând în considerare art. 1 alin.(2) lit.e), alin.(4), art. 2 lit.e), art.3, art.4,art. 6- art.8 alin.(1), alin.(3), art.9, art.22 alin.(1^1), (2), alin.(4), art 23 alin. (1) lit.b),art.24 alin..(1) lit.b), alin.(2), art.25, art.29, art.30- art.36, art. 41, și urm, art. 49 alin. (2) și (3) din Legea nr.51/2006 a serviciilor de utilități publice, modificată și completată, art. 2 alin.(3) lit.f),g), art.6, art.8, art.9,art.12 alin.(1) lit.b), alin.(2), art.13 alin.(1) lit.b), și alin. urm, art.15 , art.17, art.19, art. 21 alin.(1), (3)și (4), art.24 alin.(1) lit.a), alin.(3)- (6) și urm din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată, art.6, art.7 alin.(1) lit.a), art.9 lit.f), art.10 lit.f),g),h) și j)OG nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, modificată și completată, Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ANRE nr. 109/2007privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor

pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 de aprobarea a Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, modificat și completat, , art. 7, art.12, art.13 din Legea 100/2016, modificată și completată, art. 95 teza a II-a , art. 96 alin.3, din HG nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, art.871, art.872, art.873 din Codul Civil, art. 5 lit. w)și kk), art. 92, art. 290, art.297, art.300, art.304, art.580, art.581 alin.2 teza all-a, art.589, art. 594, art.595 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale,

Având în vedere prevederile Legii Nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, procesul-verbal de afișare cu nr.72664/15.11.2019 al dezbaterii publice pentru Regulamentul Serviciului Public de Salubritate al Municipiului Făgăraș , precum și Regulamentul privind aplicarea taxei speciale de salubritate și Dezbaterea publică din data de 05.12.2018 cu nr. înregistrare 38.994.

În temeiul art. 129, alin (2), lit.c) d), alin.6 lit.a), alin.7 lit. n), art. 139 alin. (3) lit. g) și ale art.196 alin.1 lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. - Se constată încetarea efectelor Contractului de delegare a gestiunii activităților de măturat stradal și dezapezire din Municipiul Făgăraș prin încredințare directă nr. 12057/2011 încheiat cu SC SALCO SERV SA prin ajungerea la termen .

Art.2. -Se aprobă preluarea bunurilor de retur utilizate pentru activitatea de măturat stradal și dezapezire conform procesului -verbal de predare primire nr. 48834/23.08.2021.

Art.3. - Se aprobă începând cu data de 01.09.2021 menținerea gestiunii delegate cu privire la serviciul public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Făgăraș.

Art.4. - Se aprobă începând cu data de 01.09.2021 atribuirea directă a Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA

Art.5. - Se aprobă durata delegării prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș pe o perioadă de 5 ani. Durata contractului se poate prelungi în condițiile legii dacă este necesară amortizarea, pe o perioadă mai lungă, a investițiilor solicitate operatorului.

Art.6. - Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, conform Anexei nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.7. - Se aprobă Regulamentul serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, conform Anexei nr. 2, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.8. - Se aprobă Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat stradal și dezapezire din municipiul Făgăraș, conform Anexei nr. 3, parte integrantă din prezenta hotărâre

Art.9. - Infrastructura tehnico-edilitară necesară pentru prestarea activităților de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț din cadrul serviciului de

salubritate al municipiului Făgăraș este prezentată în Anexei nr. 4, parte integrantă din prezenta hotărâre și se va preda spre administrare și exploatare către SC Salco Serv SA în baza unui proces-verbal de predare primire, Anexa nr.5 parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.10. – Se aprobă indicatorii de performanță ai serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț conform Anexei nr. 6 A, respectiv Anexei nr. 6 B, părți integrante din prezenta hotărâre

Art.11. – Se împuternicește conducerea SC Salco Serv SA să obțină toate avizele, acordurile, autorizațiile și licența de funcționare, precum și să depună toate diligențele în vederea funcționării legale a serviciului.

Art.12. – SC Salco Serv SA are dreptul și obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data semnării Contractului de concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat stradal și dezapezire din municipiul Făgăraș prin atribuire directă, sub rezerva revocării prezentei hotărâri cu anularea de drept a contractului de concesiune.

Art.13. – Actul constitutiv al SC Salco Serv SA se va modifica în mod corespunzător conform prevederilor prezentei hotărâri.

Art.14. – Se împuternicește Primarul Municipiului Făgăraș să semneze Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat stradal și dezapezire din municipiul Făgăraș, precum și toate documentele ce vor rezulta ca efect al prezentei hotărâri

Art.15.– Tarifele aplicate pentru prestarea activităților delegate sunt aprobate prin HCL nr.80/26.02.2021, iar aplicarea cotei de dezvoltare prin HCL nr.49/2021.

Art.16. – Regulamentul serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș aprobat în formă actualizată prin HCL nr. 80/2021 se modifică în mod corespunzător conform prevederilor prezentei hotărâri.

Art.17. – Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se încredințează Primarul Municipiului Făgăraș prin Serviciul de Utilități Publice , Biroul Horticol și Direcția economică din cadrul aparatului de specialitate la primarul municipiului Făgăraș și SC SALCO SERV SA

Art.18. - Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică , respectiv se comunică Primarului Municipiului Făgăraș, celor nominalizați cu aducerea la îndeplinire și se comunică Instituției Prefectului în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate.

**Initiator, PRIMAR
SUCACIU GHEORGHE**



**Vizat pentru legalitate
Secretar General
LAURA ELENA GIUNCA**





Nr 48890/23.08.2021

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotarare al consiliului local privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuire rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire directă

Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Prin HCL nr. 74/05.05.2011 s-a aprobat Contractului de delegare a gestiunii activitatilor de maturat stradal si dezapezire din Municipiul Fagaras cu o durată inițială a termenului contractual până la data de 01.06.2021. Prin HCL nr. 158/27.05.2021 s-a prelungit termenul contractual cu 90 de zile, prin HCL nr. 49/2021 s-a modificat și completat HCL nr.4/2021 privind aprobarea cotei de dezvoltare a SC Salco Serv SA Făgăraș, iar prin HCL nr.80/2021 s-a aprobat stabilirea/modificarea unor tarife practicate de SC Salco Serv SA pentru beneficiari persoane fizice și juridice, începând cu 01.03.2021 Adresa SC Salco Serv SA nr.2518/09.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 47358/09.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare a prestării serviciului de salubritate, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2524/11.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 36947/13.05.2021 prin care comunică indicatorii de performanță conform Anexei nr. 17 D și E la regulamentul serviciului Public de Salubritate în Municipiul Făgăraș, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2589/18.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48423/18.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare al serviciului public de salubritate pentru activitatea de măturat și dezapezire în municipiul Făgăraș cât și Hotărârea nr.1/18.08.2021 a Consiliului de Administrație al societății, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2631/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48833/23.08.2021 prin care comunică declarația directorului general conform Legii 98/2016, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2633/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48834/23.08.2021 prin care comunică procesul-verbal de predare-primire bunuri

Potrivit art. 22 lin.4 corelat cu art. 33 alin.1 din Legea 51/2006 și cu art.12 alin. 3 din Legea 101/2006 Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității. – art. 22 alin 1¹ și art. 29 alin. 6 din Legea 51/2006.

Astfel cum rezultă din art.8 alin.3 lit. d¹ din Legea 51/2006 în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu : aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate, corelat cu art. 23 alin.1 lit.b) raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin: contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate. În același context art. 13 alin.1 lit. b și alin.2 din Legea 101/2006 precizează faptul că Raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin:

hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în cazul gestiunii delegate.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Potrivit art.32 alin.3 teza I din Legea 51/2006 durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

Potrivit art.17 alin.2 din Legea 101/2006 Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate. Calitatea de operator se dobândește în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată

Așa cum prevede art. 49 alin.2 și 3 din Legea 51/2006 pentru obținerea licenței, prestatorii sunt obligați să facă dovadă că dețin toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare derulării serviciului, prevăzute de legislația în vigoare pentru activitățile specifice acestuia. Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate, conform art. 24 alin.4 din Legea 101/2006.

Regulamentul serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț s-a realizat cu respectarea Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare

Caietul de sarcini al serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț s-a realizat cu respectarea Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 36 alin. (1)și (2) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, modificată și completată, "Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit

dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către entitatea contractantă respectivă.”

Având în vedere ca :

- Adunarea Generala a asociațiilor a SC SALCO SERV SA este constituită din membrii consiliului local al Municipiului Făgăraș în calitate de acționar unic;
- Prin hotărâre a consiliului local se aproba bugetul de venituri și cheltuieli, organigrama, situațiile financiare ale SC SALCO SERV SA;
- Municipiul Făgăraș exercită auditul public intern asupra SC SALCO SERV SA;
- Mai mult de 80% din activitățile SC SALCO SERV SA sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Făgăraș.
- nu există participare privată la capitalul social al SC SALCO SERV SA.

sunt îndeplinite condițiile prevăzute în art. 36 din Legea 100/2016.

Totodată conform art. 2 alin (1) și (2) raportate la art. 6 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată, „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.”

Conform art. 32 alin (1) din Legea 51/2006 în cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Mai mult, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 1792/2002 "Angajarea oricărei cheltuieli din fonduri publice îmbracă două forme de angajamente: legal- bugetar. Angajamentul legal - fază în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice. Angajamentul legal trebuie să se prezinte sub formă scrisă și să fie semnat de ordonatorul de credite. Angajamentul legal ia forma unui contract comandă convenție contract de muncă acte de control, acord de împrumut etc . [...] Angajarea cheltuielilor se efectuează în tot cursul exercițiului bugetar, astfel încât să existe certitudinea că bunurile și serviciile care fac obiectul angajamentelor vor fi livrate, respectiv prestate, și se vor plăti în exercițiul bugetar respectiv

Pe considerentele legale referitoare la prioritizarea interesului general al colectivităților locale, la satisfacerea cât mai completă a cerințelor și protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în scopul de a răspunde nevoilor cetățenilor municipiului.

Față de cele de mai sus va supunem spre analiză ,verificare și aprobare prezentul proiect de hotarare cu privire la delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire direct.

PRIMAR
GHEORGHE SUCACIU





ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV



MUNICIPIUL FĂGĂRAȘ

Strada Republicii, Nr. 3, 505200, Tel: 0040 268 211 313, Fax: 0040 268 213 020
Web: www.primaria-fagaras.ro, Email: secretariat@primaria-fagaras.ro

Nr. 48890/1/23.08.2021

Repartizat pentru avizare
la comisia _____

AVIZAT PRIMAR
GHEORGHE SUȚACIU

RAPORTUL COMPARTIMENTULUI DE RESORT DE COMPLETARE LA PROIECTUL DE HOTARARE AL CONSILIULUI LOCAL

La proiectul de hotarare al consiliului local privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire directă

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul salubrității localităților. Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se constituie în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au, printre altele, caracter permanent și regim de funcționare continuu. Aceste caracteristici sunt reglementate în art. 1 alin.4 lit. d și h, în art. 7 alin1, lit. b) și e) și alin. 2 din Legea 51/2006 Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Prin HCL nr. 74//05.05.2011 s-a aprobat Contractului de delegare a gestiunii activitatilor de maturat stradal si dezapezire din Municipiul Fagaras cu o durata inițială a termenului contractual până la data de 01.06.2021. Prin HCL nr. 158/27.05.2021 s-a prelungit termenul contractual cu 90 de zile, prin HCL nr. 49/2021 s-a modificat și completat HCL nr.4/2021 privind aprobarea cotei de dezvoltare a SC Salco Serv SA Făgăraș, iar prin HCL nr.80/2021 s-a aprobat stabilirea/modificarea unor tarife practicate de SC Salco Serv SA pentru beneficiari persoane fizice și juridice, începând cu 01.03.2021 Adresa SC Salco Serv SA nr.2518/09.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 47358/09.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare a prestării serviciului de salubritate, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2524/11.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 36947/13.05.2021 prin care comunică indicatorii de performanță conform Anexei nr. 17 D și E la regulamentul serviciului Public de Salubritate în Municipiul Făgăraș, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2589/18.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48423/18.08.2021 prin care comunică planul de dezvoltare al serviciului public de salubritate pentru activitatea de măturat și dezapezire în municipiul Făgăraș cât și Hotărârea nr.1/18.08.2021 a Consiliului de Administrație al societății, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2631/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48833/23.08.2021 prin care comunică declarația directorului general conform Legii 98/2016, Adresa SC Salco Serv SA nr. 2633/23.08.2021 înregistrată la municipiul Făgăraș cu nr. 48834/23.08.2021 prin care comunică procesul-verbal de predare-primire bunuri

Potrivit art. 22 lin.4 corelat cu art. 33 alin.1 din Legea 51/2006 și cu art.12 alin. 3 din Legea 101/2006 Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentulului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, art. 1, alin (4) litera d) " Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității

siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: ... au caracter permanent și regim de funcționare continuu".

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității. – art. 22 alin 1[^] și art. 29 alin. 6 din Legea 51/2006.

Astfel cum rezultă din art.8 alin.3 lit. d[^]1 din Legea 51/2006 în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu : aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate, corelat cu art. 23 alin.1 lit.b) raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin: contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate. În același context art. 13 alin.1 lit. b și alin.2 din Legea 101/2006 precizează faptul că Raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin: hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în cazul gestiunii delegate.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

a) contract de concesiune de servicii;

b) contract de achiziție publică de servicii

și va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;

b) regulamentul serviciului;

c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);

e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Astfel cum rezultă din art. 29 alin.11 Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

a) denumirea părților contractante;

b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;

c) durata contractului;

d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;

e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;

f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;

g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;

h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;

i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;

j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;

k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;

l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;

n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

o) răspunderea contractuală;

p) forța majoră;

q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;

r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;

s) menținerea echilibrului contractual;

t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;

u) forța de muncă;

v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Potrivit art.32 alin.3 teza I din Legea 51/2006 durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

Potrivit art.17 alin.2 din Legea 101/2006 Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate. Calitatea de operator se dobândește în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată.

În cazul prestării mai multor tipuri de servicii în aceeași localitate sau a aceluiași serviciu în mai multe localități, operatorul va ține o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat

Au calitatea de utilizator beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti, al serviciilor de utilități publice, potrivit art. 40 din Legea 51/2006:

a) utilizatorii casnici persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari;

b) operatorii economici;

c) instituțiile publice.

Contravaloarea serviciilor de utilități publice se stabilește pe baza tarifelor aprobate conform legislației în vigoare și a cantităților prestate și se plătește pe baza facturii emise de operator. Factura emisă pentru serviciile de utilități publice constituie titlu executoriu. Factura pentru serviciile prestate se emite cel mai târziu până la data de 15 a lunii următoare celei în care prestația a fost efectuată.potrivit art.42 din Legea 51/2006.

Așa cum prevede art. 49 alin.2 și 3 din Legea 51/2006 pentru obținerea licenței, prestatorii sunt obligați să facă dovadă că dețin toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare derulării serviciului, prevăzute de legislația în vigoare pentru activitățile specifice acestuia. Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.

Potrivit art. 50 alin.3 din Legea 51/2006 Consiliile locale vor introduce în conținutul regulamentelor, caietelor de sarcini și contractelor de delegare a gestiunii serviciilor clauze specifice care

privesc organizarea, funcționarea, gestionarea și finanțarea serviciilor de utilități publice, respectiv administrarea, exploatarea și finanțarea obiectivelor de investiții din infrastructura tehnico-edilitară a localităților, în funcție de particularitățile acestora și de interesele actuale și de perspectivă ale comunităților respective.

Potrivit art. 6 alin.1 lit.e) din Legea 101/2006 Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:- delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se stabilesc prin sau prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de salubritate, potrivit art. 17 alin.4 din Legea 101/2006

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate, conform art. 24 alin.4 din Legea 101/2006.

Regulamentul serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț s-a realizat cu respectarea Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare

Caietul de sarcini al serviciului public de salubritate al Municipiului Făgăraș pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț s-a realizat cu respectarea Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 36 alin. (1) și (2) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, modificată și completată, "Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către entitatea contractantă respectivă."

Având în vedere ca :

- Adunarea Generala a asociatilor a SC SALCO SERV SA este constituita din membrii consiliului local al Municipiului Fagaras in calitate de actionar unic;
- Prin hotarare a consiliului local se aproba bugetul de venituri si cheltuieli, organigrama, situatiile financiare ale SC SALCO SERV SA;
- Municipiul Fagaras exercita auditul public intern asupra SC SALCO SERV SA;
- Mai mult de 80% din activitatile SC SALCO SERV SA sunt efectuate in vederea indeplinirii sarcinilor care ii sunt incredintate de către Municipiul Fagaras.

- nu exista participare privata la capitalul social al SC SALCO SERV SA.

sunt indeplinite conditiile prevazute in art. 36 din Legea 100/2016.

Totodata conform art. 2 alin (1) și (2) raportate la art. 6 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată, „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.”

Conform art. 32 alin (1) din Legea 51/2006 în cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Mai mult, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 1792/2002 "Angajarea oricărei cheltuieli din fonduri publice îmbracă două forme de angajamente: legal- bugetar. Angajamentul legal - fază în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice. Angajamentul legal trebuie să se prezinte sub formă scrisă și să fie semnat de ordonatorul de credite. Angajamentul legal ia forma unui contract comandă convenție contract de muncă acte de control, acord de împrumut etc . [...] Angajarea cheltuielilor se efectuează în tot cursul exercițiului bugetar, astfel încât să existe certitudinea că bunurile și serviciile care fac obiectul angajamentelor vor fi livrate, respectiv prestate, și se vor plăti în exercițiul bugetar respectiv

Pe considerentele legale referitoare la prioritizarea interesului general al colectivităților locale, la satisfacerea cât mai completă a cerințelor și protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în scopul de a răspunde nevoilor cetățenilor municipiului.

Față de cele de mai sus va supunem spre analiză ,verificare și aprobare prezentul proiect de hotărâre cu privire la delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire, curățat/răzuit rigole și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în Municipiul Făgăraș către SC SALCO SERV SA prin atribuire directă

Comisia numită prin Dispoziția Primarului nr. 832/2021

- | | | |
|--------------------------|------------|--------------------|
| 1. Hartoaga Ioana | Presedinte | Municipiul Fagaras |
| 2. Bobeș Andreea | Membru | Municipiul Fagaras |
| 3. Streza-Sansebeș Adina | Membru | Municipiul Fagaras |
| 4. Tătar Daniel | Membru | Municipiul Fagaras |
| 5. Bica Manuela | Membru | Municipiul Fagaras |
| 6. Folea Raluca | Membru | Municipiul Fagaras |

